



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И МОЛОДЕЖИ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МКСМ ЛНР)**

ПРИКАЗ

«17» августа 2017 г.

№ 473

г. Луганск

Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Луганской Народной Республики
24.08.2017 за № 435/1486

**Об утверждении Порядка выдачи заключения
религиоведческой экспертизы о допустимости государственной
регистрации религиозной организации**

С целью обеспечения реализации государственной политики в сфере религии и духовности, в соответствии с разделом XI Специального порядка государственной регистрации отдельных видов юридических лиц и отмены государственной регистрации на территории Луганской Народной Республики, утвержденного постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики от 13.07.2017 № 441/17, подпунктами 7, 20 пункта 3.1, подпунктом 12 пункта 4.1 Положения о Министерстве культуры, спорта и молодежи Луганской Народной Республики, утвержденного постановлением

Совета Министров Луганской Народной Республики от 13.09.2016 № 482,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Порядок выдачи заключения религиоведческой экспертизы о допустимости государственной регистрации религиозной организации, который прилагается.

2. Направить настоящий приказ в Министерство юстиции Луганской Народной Республики для проведения государственной регистрации в установленном законодательством порядке.

3. Настоящий приказ вступает в силу по истечении 10 (десяти) дней после дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

О. С. Кокоткина

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства культуры,
спорта и молодежи
Луганской Народной Республики
от 17.08.2017 № 473

Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Луганской Народной Республики
24.08.2017 за № 435/1486

**Порядок выдачи заключения
религиоведческой экспертизы о допустимости государственной
регистрации религиозной организации**

I. Общие положения

1.1. Порядок выдачи заключения религиоведческой экспертизы о допустимости государственной регистрации религиозной организации (далее – Порядок) определяет порядок проведения государственной религиоведческой экспертизы и разработан с целью проверки и оценки достоверности сведений, содержащихся в представленных религиозными организациями документах для государственной регистрации, и решения иных задач, требующих экспертной оценки, связанных с деятельностью религиозных организаций на территории Луганской Народной Республики.

1.2. Заключение религиоведческой экспертизы о допустимости государственной регистрации религиозной организации выдается по результатам проведения государственной религиоведческой экспертизы (далее – религиоведческая экспертиза).

1.3. Проведение религиоведческой экспертизы осуществляется экспертным советом по проведению государственной религиоведческой экспертизы при Министерстве культуры, спорта и молодежи Луганской Народной Республики (далее – Экспертный совет), который создается и

упраздняется приказом Министерства культуры, спорта и молодежи Луганской Народной Республики (далее – Министерство).

1.4. Объектами религиоведческой экспертизы являются:

учредительные документы религиозной организации, решения ее руководящих и исполнительных органов;

сведения об основах вероучения религиозной организации и соответствующей ему практики;

формы и методы деятельности религиозной организации;

богослужения, другие религиозные обряды и церемонии;

внутренние документы религиозной организации, отражающие ее иерархическую и институционную структуру (протоколы, церковные книги, регистрационные книги);

религиозная литература, печатные, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые и (или) распространяемые религиозной организацией;

сведения и материалы относительно религиозной организации.

1.5. Задачи религиоведческой экспертизы:

определение религиозного характера религиозной организации на основании учредительных документов, сведений об основах ее вероучения и соответствующей ему практики;

проверка и оценка достоверности сведений, содержащихся в представленных религиозной организацией документах, относительно основ ее вероучения;

проверка соответствия заявленных при государственной регистрации форм и методов деятельности религиозной организации формам и методам ее фактической деятельности;

проверка деятельности религиозной организации на предмет причастности к: совершению действий, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства гражданина либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, вероисповедания, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе; распространению оккультных знаний; причинению вреда физическому и/или психическому здоровью человека при осуществлении служений; пособничеству в вооруженной агрессии против Луганской Народной Республики; осуществлению экстремистской и/или террористической деятельности, а также ее пропаганда; организации массовых беспорядков, диверсий; пропаганде половой распущенности; деятельности имеющей деструктивный характер по отношению к семье, обществу и государству; осуществлению целей и задач, противоречащих законодательству Луганской Народной Республики.

1.6. Религиоведческая экспертиза проводится в случаях:

государственной регистрации религиозной организации в порядке, предусмотренном действующим законодательством Луганской Народной Республики;

внесения изменений в устав религиозной организации (в том числе в случае изменения ее наименования);

поступления религиозной литературы, печатных, аудио-, видеоматериалов и иных информационных материалов религиозного содержания в библиотечные фонды Луганской Народной Республики;

необходимости экспертной оценки наличия или утраты в деятельности зарегистрированной религиозной организации признаков религиозного объединения (вероисповедания; совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучения религии и религиозного воспитания своих последователей);

необходимости проверки достоверности и соответствия фактической деятельности религиозной организации формам и методам, сведениям об основах вероучения, заявленным при ее государственной регистрации;

вступления в законную силу решения суда о признании гражданина, являющегося членом (участником) религиозной организации, лицом, осуществляющим экстремистскую деятельность;

вступления в законную силу решения суда о признании экстремистскими материалов, изготавливаемых и (или) распространяемых религиозной организацией;

получения запросов органов власти, в том числе правоохранительных органов;

в случаях, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением религиозной организацией устава относительно целей и порядка ее деятельности, требующих специальных знаний.

II. Документы, предоставляемые для проведения религиоведческой экспертизы

2.1. Для проведения религиоведческой экспертизы в Министерство заявителем предоставляются следующие документы:

заявление о проведении государственной религиоведческой экспертизы по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

решение о создании юридического лица – религиозной организации, оформленное решением единственного учредителя или протоколом общего собрания учредителей (при создании юридического лица);

устав религиозной организации, удостоверенный нотариально (если религиозная организация не зарегистрирована в регистрирующем органе Луганской Народной Республики);

копия устава религиозной организации с отметкой регистрирующего органа, заверенная нотариально (если религиозная организация зарегистрирована в регистрирующем органе Луганской Народной Республики);

устав религиозной организации, с отметкой регистрирующего органа Украины, его нотариально заверенная копия (если религиозная организация была создана и зарегистрирована на территории государства Украина до 18.05.2014 и не зарегистрирована в регистрирующем органе Луганской Народной Республики);

изменения к уставу религиозной организации, удостоверенные нотариально (при государственной регистрации изменений к уставу религиозной организации);

документ, подтверждающий статус учредителя, если им выступает иностранное юридическое лицо;

другие материалы необходимые для проведения религиоведческой экспертизы в соответствии с пунктом 1.4 настоящего Порядка.

2.2. В случае не предоставления или предоставления не в полном объеме документов, предусмотренных пунктом 2.1 настоящего Порядка, религиоведческая экспертиза не проводится, о чем письменно уведомляется заявитель в срок, не более 10 календарных дней с момента поступления заявления в Министерство.

III. Срок проведения религиоведческой экспертизы

3.1. Религиоведческая экспертиза проводится в срок, не более трех месяцев со дня поступления соответствующего заявления и документов, указанных в пункте 2.1 настоящего Порядка, в Министерство.

3.2. Срок проведения религиоведческой экспертизы может быть продлен в случае необходимости получения разъяснений по представленным религиозной организацией документам, а также дополнительной информации и документов от религиозной организации и (или) органа государственной власти Луганской Народной Республики, но не более чем на один месяц, с письменным уведомлением об этом религиозной организации, подавшей заявление о проведении государственной религиоведческой экспертизы, или органа государственной власти Луганской Народной Республики, запросившего проведение указанной экспертизы в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о необходимости такого продления.

3.3. Датой завершения религиоведческой экспертизы является дата регистрации соответствующего заключения о проведении религиоведческой экспертизы. Заключение о проведении религиоведческой экспертизы

регистрируются в журнале регистрации заключений о проведении религиоведческой экспертизы (приложение № 3).

IV. Общие положения об Экспертном совете

4.1. Экспертный совет является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом при Министерстве культуры, спорта и молодежи Луганской Народной Республики, который осуществляет проведение религиоведческой экспертизы.

4.2. Экспертный совет в своей деятельности руководствуется: Временным Основным Законом (Конституцией) Луганской Народной Республики, законами Луганской Народной Республики, актами Главы Луганской Народной Республики и Совета Министров Луганской Народной Республики, Специальным порядком государственной регистрации отдельных видов юридических лиц и отмены государственной регистрации на территории Луганской Народной Республики, утвержденным постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики от 13.07.2017 № 441/17, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Порядком.

4.3. Свою деятельность Экспертный совет осуществляет на основе следующих принципов:

соблюдение права на свободу совести и свободу вероисповедания, иных прав и свобод человека и гражданина, а также прав религиозных организаций – приоритетность соблюдения норм Временного Основного Закона (Конституции) Луганской Народной Республики при выполнении экспертных задач, а также соблюдение равноправия граждан и равенства религиозных организаций перед законом, недопустимость какой-либо дискриминации по религиозному признаку;

независимость эксперта – личная незаинтересованность эксперта в результате исследования. Эксперт должен быть мировоззренчески нейтрален, толерантен и обязан руководствоваться в своей деятельности только научными знаниями и правовыми нормами, регулирующими данную сферу общественных отношений. При проведении экспертизы эксперт независим в выборе методов, способов или средств исследования предоставленного ему объекта. Никто не вправе оказывать воздействие на эксперта с целью склонения его к даче определенного заключения;

объективность исследований – использование экспертом объективных методов и средств исследования, полное отсутствие субъективизма при формировании выводов по результатам исследования. Любое экспертное исследование должно проводиться строго на научной и (или) практической основе соответствующей современному уровню развития конкретной области знаний. Любая информация, содержащаяся в исследовании, должна быть

получена и интерпретирована экспертом исключительно путем применения научно обоснованных и верифицированных методов;

всесторонность исследований – исследование объекта экспертного исследования на всех его этапах;

полнота исследования – использование экспертом всех доступных ему объектов, методик и средств исследования, необходимых для дачи заключения;

комплексность проведения экспертизы – экспертная группа (комиссия) должна включать ученых из разных областей научного знания (философов, специализирующихся на изучении вероучений религий, правоведов, в том числе специализирующихся на изучении вопросов отношений между государством и религиозными организациями, вопросов профилактики религиозной вражды; лингвистов; а также историков и психологов, специализирующихся на изучении религиозной жизни общества).

4.4. Экспертный совет самостоятельно представляет свои интересы при взаимодействии с учреждениями, организациями, органами и физическими лицами в пределах своей компетенции. Экспертный совет не является юридическим лицом.

4.5. Основной функцией Экспертного совета является проведение религиоведческой экспертизы в отношении религиозных организаций при их регистрации.

4.6. Основными задачами Экспертного совета являются:

определение религиозного характера организации на основании учредительных документов, сведений об основах ее вероучения и соответствующей ему практики;

проверка и оценка достоверности сведений, содержащихся в представленных религиозной организацией документах, относительно основ ее вероучения;

проверка соответствия заявленных при государственной регистрации форм и методов деятельности религиозной организации формам и методам ее фактической деятельности;

иные задачи, возникающие при осуществлении государственной регистрации и контроля за деятельностью религиозных организаций, требующие экспертной оценки.

V. Порядок формирования Экспертного совета

5.1. В состав Экспертного Совета входят председатель Экспертного Совета, заместитель председателя Экспертного Совета, секретарь и члены Экспертного Совета, деятельность которых по проведению религиоведческой экспертизы дополнительной оплате не подлежит.

5.2. Персональный состав Экспертного совета утверждается приказом Министерства.

5.3. В состав Экспертного совета входят работники Министерства культуры, спорта и молодежи Луганской Народной Республики, представители других исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики, ученые-религиоведы, специалисты в области отношений государства и религиозных организаций (по согласованию).

Численный состав Экспертного совета должен составлять не менее 7 человек, в том числе не менее одного представителя от каждого исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, принимающего участие в проведении религиоведческой экспертизы, ученых-религиоведов, специалистов в области отношений государства и религиозных организаций.

5.4. Председателем Экспертного совета является первый заместитель Министра культуры, спорта и молодежи Луганской Народной Республики.

5.5. Заместителем председателя Экспертного совета является начальник отдела по делам религиозных организаций и духовности Министерства.

VI. Организация работы Экспертного совета

6.1. Организационной формой работы Экспертного совета являются заседания, обеспечивающие коллективное обсуждение вопросов, включенных в повестку дня, и принятие решений, оформленных в виде протоколов.

6.2. Заседания Экспертного совета проводятся по мере необходимости и считаются правомочными, если на них присутствует более половины от списочного числа его состава.

6.3. Для обсуждения вопросов на заседания Экспертного совета могут приглашаться в качестве консультантов специалисты, не являющиеся членами Экспертного совета, а также представители религиозных организаций.

6.4. На рассмотрение Экспертного совета подаются:
заявление о проведении экспертизы по форме согласно приложению № 1 к Порядку;

информация по вопросам повестки дня заседания Экспертного совета с изложением обоснованных выводов и предложений (при необходимости);

список приглашенных на заседание Экспертного совета лиц, с указанием фамилии, имени, отчества, должности и места работы;

дополнительные материалы, которые непосредственно касаются повестки дня (при необходимости).

6.5. Рассмотрение заявления о проведении экспертизы, касающегося конкретной религиозной организации, производится в присутствии ее уполномоченного представителя, приглашаемого на соответствующее заседание Экспертного совета. Представитель религиозной организации дает экспертам пояснения, относящиеся к предмету экспертизы. На стадии совещания экспертов и формулирования выводов экспертизы присутствие представителя религиозной организации не допускается. В случае неявки представителя религиозной организации на заседание Экспертного совета заключение о проведении государственной религиоведческой экспертизы может быть принято в его отсутствие.

6.6. Экспертный совет вправе через Министерство запрашивать и получать от органов государственной власти, а также учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы, в том числе от религиозных организаций, документы, справочные и иные материалы, необходимые для проведения экспертизы.

6.7. На заседании Экспертного совета ведется протокол, который подписывается председателем, секретарем и всеми членами Экспертного совета.

6.8. Оригиналы протоколов заседаний Экспертного совета хранятся в Министерстве и по истечении срока, предусмотренного действующим законодательством Луганской Народной Республики.

6.9. Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Экспертного совета осуществляется Министерством.

VII. Полномочия председателя, секретаря и членов Экспертного совета

7.1. Председатель Экспертного совета, а в случае его отсутствия – заместитель председателя Экспертного совета:

утверждает повестку дня заседания Экспертного совета и руководит работой заседания;

устанавливает дату, время и место проведения заседания Экспертного совета;

обеспечивает контроль за соблюдением процедуры и сроков проведения экспертизы, полнотой и качеством проводимых исследований, не нарушая принцип независимости экспертов;

при необходимости, принимает решение о привлечении к работе Экспертного совета консультантов, не являющихся его членами, если их специальные знания необходимы для подготовки экспертного заключения.

7.2. Секретарь Экспертного совета:

готовит и представляет председателю Экспертного совета для утверждения проект повестки дня не позднее, чем за пять рабочих дней до дня заседания Экспертного совета;

ведет протокол заседания Экспертного совета;

получает под роспись адресованные Экспертному совету документы, регистрирует входящую и исходящую корреспонденцию, отправляет исходящие письма и иные документы Экспертного совета (повестки заседаний, заверенные копии протоколов заседаний Экспертного совета);

обеспечивает подготовку материалов к заседанию Экспертного совета;

информирует членов Экспертного совета о месте, дате и времени проведения заседания Экспертного совета, обеспечивает их необходимыми документами.

7.3. Члены Экспертного совета имеют право:

ознакомиться со всеми документами и материалами, предоставленными на экспертизу;

по согласованию с руководящими органами религиозной организации присутствовать при проведении богослужений, религиозных обрядов и церемоний, иных мероприятий;

письменно излагать особое мнение по результатам экспертизы, которое прилагается к заключению о проведении государственной религиоведческой экспертизы.

по поручению председателя представлять Экспертный совет в органах государственной власти, иных органах и организациях.

7.4. Члены Экспертного совета обязаны:

осуществлять всесторонний, полный, объективный и комплексный анализ представленных на экспертизу документов;

соблюдать установленные сроки и порядок проведения экспертизы;

обеспечивать сохранность предоставленных объектов исследования;

не разглашать сведения, содержащие информацию ограниченного доступа, которые стали ему известны при проведении экспертизы.

VIII. Подготовка заключения о проведении государственной религиоведческой экспертизы

8.1. По результатам проведения государственной религиоведческой экспертизы членами Экспертного совета по поручению председателя Экспертного совета (а в случае его отсутствия – по поручению заместителя

председателя Экспертного совета) готовится проект заключения о проведении государственной религиоведческой экспертизы (по форме согласно приложению № 2), содержащий обоснованные выводы в отношении возможности (невозможности) признания организации в качестве религиозной и достоверности сведений относительно основ ее вероучения и соответствующей ему практики, иных сведений, содержащихся в представленных религиозной организацией документах.

8.2. Проект заключения о проведении государственной религиоведческой экспертизы рассматривается на заседании Экспертного совета. Заключение о проведении государственной религиоведческой экспертизы считается принятым, если оно одобрено большинством голосов членов Экспертного совета, присутствующих на заседании, в результате открытого голосования. В случае равного числа голосов членов Экспертного совета, голос председателя Экспертного совета является решающим. Секретарь Экспертного совета в голосовании при принятии решения участия не принимает.

8.3. Заключение Экспертного совета о проведении государственной религиоведческой экспертизы должно содержать:

- дату и номер заключения;
- основания для проведения экспертизы;
- вопросы, подлежащие экспертной оценке;
- информацию о материалах, предоставленных в рамках проведения экспертизы;
- выводы и результаты исследований с обоснованием мотивов и доводов, положенных в основу заключения;
- перечень документов, прилагаемых к заключению (в случае необходимости);
- фамилию, имя, отчество представителя религиозной организации, в отношении которой проводилась экспертиза (в случае, если на заседании Экспертного совета присутствовал представитель религиозной организации).

8.4. Заключение о проведении религиоведческой экспертизы подписывается председателем Экспертного совета, а в случае его отсутствия – заместителем председателя Экспертного совета.

8.5. Заключение о проведении религиоведческой экспертизы действительно в течение шести месяцев со дня регистрации заключения о проведении религиоведческой экспертизы.

8.6. Заключение о проведении религиоведческой экспертизы выдается под роспись уполномоченному представителю заявителя.

8.7. В случае если при проведении религиоведческой экспертизы установлены обстоятельства, имеющие значение для ее результатов, но не указанные в заявлении (запросе), Экспертный совет вправе включить выводы по этим обстоятельствам в заключение о проведении религиоведческой экспертизы.

8.8. Если по результатам религиоведческой экспертизы было вынесено экспертное заключение, содержащее обоснованную позицию о невозможности признания организации религиозной и о недостоверности сведений об основах ее вероучения и соответствующей ей практики, то такое заключение является основанием для отказа в государственной регистрации религиозной организации.

8.9. Заключение о невозможности признания организации в качестве религиозной может быть обжаловано в порядке, предусмотренном действующим законодательством Луганской Народной Республики.

Начальник отдела по делам
религиозных организаций и духовности
Министерства культуры, спорта и молодежи
Луганской Народной Республики

А. В. Лицоев

Приложение № 1
к Порядку выдачи заключения
религиоведческой экспертизы
о допустимости государственной
регистрации религиозной организации

Министру культуры,
спорта и молодежи
Луганской Народной Республики

(фамилия, инициалы Министра)

**Заявление о проведении
государственной религиоведческой экспертизы**

(наименование религиозной организации)

1	Наименование организации (полное и сокращенное с указанием организационно-правовой формы)	
2	Адрес (место нахождения) постоянно действующего руководящего органа религиозной организации	
3	Наименование постоянно действующего руководящего органа	
4	Вероисповедание	
5	Дата создания организации на учредительном съезде (конференции, общем собрании)	
6	Сведения о руководителе, учредителях: Ф. И. О. (полностью), индивидуальный налоговый номер (при наличии), паспортные данные (номер, серия паспорта), адрес регистрации (прописки), адрес фактического проживания, место и дата рождения, контактный телефон	
7	Количество учредителей	
7.1.	Юридических лиц	
7.2.	Физических лиц	
8	Территориальная сфера деятельности организации	
9	Должность, подпись, Ф. И. О. представителя заявителя – подписанта заявления, печать	
10	Дата подписания заявления	«__»_____20__г.
11	Телефон	

Продолжение приложения № 1

12	Заполняется должностным лицом Министерства, принявшим заявление	
12.1.1.	Документы предоставлены (Ф. И. О. лица, предоставившего документы)	
12.1.2.	Дата получения	«__» _____ 20__ г.
12.1.3.	Входящий номер	
12.1.4.	Должность, инициалы, фамилия работника Министерства, принявшего документы	
12.1.5.	Способ получения заявления (заявление получено почтовым отправлением или на приеме)	

Приложение № 2
к Порядку выдачи заключения
религиоведческой экспертизы
о допустимости государственной
регистрации религиозной организации



**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И МОЛОДЕЖИ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МКСМ ЛНР)**

**Заключение
о проведении государственной религиоведческой экспертизы**

«___» _____ 20__ г.

№ _____

г. Луганск

Выдано _____
(наименование и адрес местонахождения религиозной организации)

Текст заключения: _____

Выводы: _____

Срок действия заключения _____

Председатель экспертного Совета
по проведению религиоведческой экспертизы
при Министерстве культуры, спорта
и молодежи Луганской Народной Республики

М.П.

(подпись)

(инициалы, фамилия)

Приложение № 3
к Порядку выдачи заключения
религиоведческой экспертизы
о допустимости государственной
регистрации религиозной организации

**Журнал регистрации заключений о проведении религиоведческой экспертизы
о допустимости государственной регистрации религиозной организации**

[illegible]