

УТВЕРЖДЕН

приказом Министерства природных ресурсов
и экологической безопасности
Луганской Народной Республики
от «18» февраля 2016 № 22

Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Луганской Народной Республики 15.03.2016
за №127/474

ПОРЯДОК

проведения инвентаризации отходов природопользователями Луганской Народной Республики и утверждения лимитов обращения с отходами

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

«Порядок проведения инвентаризации отходов природопользователями Луганской Народной Республики и утверждения лимитов обращения с отходами» (далее – Порядок) определяет основные принципы и последовательность действий при проведении инвентаризации источников образования отходов, отходов производства и потребления,

Целью проведения инвентаризации отходов (далее – Инвентаризация) является получение полной информации об образовании и движении отходов, их идентификация, классификация в соответствии с Государственным классификатором отходов Луганской Народной Республики и ведомственной нормативно-технической документацией, определение опасных свойств влияния на окружающую среду и здоровье человека, разработка оптимальных путей обращения с ними и усовершенствование системы обращения с отходами на предприятии.

Инвентаризация проводится не реже 1 раза в 5 лет на общих методологических принципах в соответствии с положением о ведении бухгалтерского учёта и отчётности в Луганской Народной Республике (далее – ЛНР) и в сроки, обусловленные законодательством. Срок действия отчета об инвентаризации отходов и лимитов обращения с отходами составляет 5 лет с момента постановки отчета об Инвентаризации на учет в Министерстве природных ресурсов и экологической безопасности Луганской Народной Республики (далее - Минприроды ЛНР).

Материалы Инвентаризации являются достаточными для оформления лимитов обращения с отходами, ведения форм первичного учёта отходов, ведения государственного кадастра отходов, разработки перспективных планов об

уменьшении объёмов образования отходов и предотвращения их негативного влияния на окружающую среду и здоровье человека.

1.1. Для начала проведения Инвентаризации приказом по предприятию назначается группа работников предприятия (далее - группа), которые будут проводить Инвентаризацию. В состав этой группы должны входить: должностное лицо предприятия, ответственное за охрану окружающей среды и обращение с отходами на предприятии, работник бухгалтерии, ответственные специалисты ключевых, с точки зрения образования отходов, технологических процессов. Руководителем назначенной группы должно быть лицо на уровне управленческого персонала.

1.2. Перед проведением Инвентаризации проводится встреча специалистов (группы) по Инвентаризации с персоналом предприятия, который должен участвовать (либо предоставлять информацию) в Инвентаризации.

1.3. Инвентаризация источников образования отходов и отходов производства и потребления проводится только тогда, когда специалист (группа специалистов) по Инвентаризации решит, что:

- собрано достаточно соответствующей предварительной информации об объекте Инвентаризации;

- имеются достаточные ресурсы для обеспечения проведения Инвентаризации.

1.4. Специалист (группа специалистов) по Инвентаризации должен:

- определить программу (календарный план) проведения Инвентаризации;

- получить соответствующую начальную информацию, необходимую для достижения целей Инвентаризации;

- довести до сведения руководства предприятия выявленные в ходе проведения Инвентаризации недостатки и нарушения;

- оформить и предоставить на утверждение отчёт об Инвентаризации в установленный срок;

- по результатам работы предоставить рекомендации об организации эффективной системы обращения с отходами и усовершенствовании системы управления отходами, в том числе, по упорядочиванию приёма, хранения и движения отходов, улучшению учёта и контроля за их хранением или утилизацией.

1.5. Процесс Инвентаризации состоит из следующих стадий:

Подготовительная стадия, когда проводится обследование предприятия, сбор первичных данных, разработка программ Инвентаризации, составление схем технологических процессов и определение источников образования отходов, а также определение общего перечня отходов.

Стадия Инвентаризации – процесс, во время которого определяются количественные значения входных и выходных параметров технологических процессов.

Заключительная стадия – это стадия, в ходе которой составляется материальный баланс каждого технологического процесса, рассчитываются нормативы образования отходов, определяются удельные показатели образования отходов, предлагаются мероприятия по уменьшению образования и размещения отходов, а также готовится отчёт о результатах Инвентаризации.

Стадия регистрации данных Инвентаризации – это стадия, во время которой результаты Инвентаризации и соответствующие материалы природопользователь предоставляет для постановки на учет в Минприроды ЛНР по форме, приведенной в Приложении Порядка.

Минприроды ЛНР рассматривает предоставленные субъектами хозяйствования инвентаризационные данные и, в случае отсутствия замечаний, ставит на учет отчет об Инвентаризации и утверждает лимиты обращения с отходами.

Лимиты обращения с отходами утверждаются Министром природных ресурсов и экологической безопасности Луганской Народной Республики на срок до 5-ти лет от даты постановки отчета об инвентаризации отходов на учет в Минприроды ЛНР.

2. ПРОЦЕДУРА ИНВЕНТАРИЗАЦИИ

2.1. ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ СТАДИЯ

Эта стадия выполняется в пять действий. Основная цель этой стадии - сбор информации о предприятии. Действия на этой стадии выполняются практически одновременно (параллельно).

Действие 1: Получение сведений и документов, необходимых для проведения Инвентаризации.

- а) Определить группу специалистов по Инвентаризации.
- б) Собрать сведения о предприятии, документы, плановые материалы:
 - общие сведения о предприятии;
 - о номенклатуре продукции, услуг;
 - о сырье, полуфабрикатах и материалах;
 - об отходах (данные учёта отходов по установленной форме).

Действие 2: изучение существующих на производстве (при деятельности/предоставлении услуг) технологических процессов, выделение и определение элементарных технологических процессов.

При выполнении данного действия определить и исследовать технологии, действующие на инвентаризируемом предприятии; выделить элементарные технологические процессы, а также технологические процессы, которые являются первичным источником образования отходов, выбросов и сбросов.

Действие 3: составление схем технологических процессов.

При обработке полученных данных о технологических процессах, как основного производства (деятельности/предоставления услуг) так и вспомогательного учесть все элементы, которые являются первичными источниками воздействия на окружающую среду: пылегазовых выбросов, жидких и твёрдых отходов, утечек и фильтрации жидких материалов и веществ, потери сыпучих материалов при транспортировке и хранении, точечные и диффузные источники возвратных и сточных вод.

Проведение действий 2 и 3 даёт инвентаризатору представление об общей технологии производства продукции (деятельности/предоставления услуг) и её этапах.

Действие 4: определение отходов производства и потребления.

При выполнении данного действия необходимо определить отходы, образующиеся на предприятии, их количественные характеристики, которые рассчитываются на единицу продукции (деятельности/предоставления услуг).

Классификация включает полное наименование отхода и определения основного направления обращения с ними. При этом полное наименование определяется для конечного физического состояния отхода производства на время локализации.

Полное наименование отхода содержит в себе:

- номенклатурное наименование отхода;
- агрегатное состояние вида отходов;
- физическую форму вида отходов;
- класс опасности вида отходов.

В случае необходимости проводится определение класса опасности отходов. Класс опасности отходов определяется в соответствии с утвержденными государственными органами охраны здоровья методиками.

Действие 5: завершение подготовительной стадии.

От полноты и качества проведения подготовительной стадии зависит выполнение следующих стадий Инвентаризации. Поэтому, это действие необходимо, прежде всего, для проверки наличия необходимой информации о предприятии.

До начала второй стадии Инвентаризации:

- проинформировать персонал предприятия о каком-либо недостатке информации в данное время;
- проверить полноту и готовность материалов для работы инвентаризаторов.

2.2. СТАДИЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ

Главным заданием второй стадии является определение количественных показателей входящих и исходящих параметров производственного процесса, достижение полного понимания причин образования отходов и выяснение вопросов, которые не были подняты ранее.

2.2.1 Определение количественных показателей входящих параметров процесса.

Действие 6: обследование производственных подразделений, технологических линий, отдельных участков, агрегатов и оборудования и т.д.

Совместно с закреплёнными за инвентаризаторами специалистами предприятия провести общее обследование технологического процесса и его

элементарных составных непосредственно на предприятии по схемам, составленным во время выполнения действия № 3, при необходимости откорректировать их.

Цель действия – определить места образования отходов и полностью понять суть экологических проблем предприятия, связанных с их образованием.

Действие 7: определение использованных ресурсов.

Определить ресурсы и их количество на входе в технологический процесс:

- сырьё, материалы, полуфабрикаты, тара и упаковочные материалы;
- химические реагенты и другие вещества;
- энергоносители.

Действие 8: определение использования отходов (вторичного сырья) на производстве.

Заданием этого действия является определение отходов, которые используются на производстве, их количества, мощностей для их утилизации. Данные об этом получить от соответствующего специалиста предприятия.

Действие 9: определение объёмов водопользования.

Для возможности определения объёмов образования сточных вод величины затрат технологической воды необходимо получить от ответственного специалиста предприятия.

2.2.2 Определение количественных значений исходящих параметров процесса

Действие 10: определение отходов на выходе из технологического процесса.

Уточнить перечень отходов (в т.ч. тары и упаковочных материалов), выявить фактическое наличие отходов, установить излишки и недостатки отходов путём сопоставления фактических данных с данными в соответствии с технологическими регламентами и бухгалтерского учёта.

На основании сведённых данных об отходах предварительно определить потоки отходов производства.

Цель этого действия — сосредоточение внимания на наиболее важных элементах технологического процесса с точки зрения образования отходов и выбор потоков отходов по их приоритетности.

Приоритетность отходов определить путём анализа нижеприведенных критериев.

Критериями выбора приоритетных потоков отходов является:

- качественный состав (ресурсная ценность);
- свойства отходов;
- количество (масса) образованных отходов;
- степень опасности (токсичность, огнеопасность, коррозионная активность);
- методы и стоимость осуществления операций с отходами;
- потенциальная возможность уменьшения образования отходов и их рециркуляции;

- соответствие действующим нормативным ограничениям государственного регулирования.

В каждом конкретном случае, в зависимости от особенностей предприятия, определить необходимость и алгоритм выбора приоритетных потоков отходов.

Действие 11: учет объёмов водоотведения.

Цель этого действия – определение расходов сточных вод, концентрации в них основных загрязняющих веществ и общего количества отходов, которые улавливаются на очистных сооружениях.

Действие 12: учёт выбросов в атмосферный воздух.

Цель действия – определение источников выбросов, пылегазоочисного оборудования и количества уловленных загрязняющих веществ (отходов).

2.3. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ СТАДИЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ

На этой стадии выполнить анализ собранных данных и их оценку, а также подготовить лимиты обращения с отходами.

Действие 13: составление материального баланса элементарного технологического процесса.

Для всех элементарных технологических процессов составить материальный баланс.

Структуру материального баланса в общем виде составить из следующих составных элементов:

$OM + BM = GP + OSM + TO + TP + BPOM + BPPM + O$, где

OM - основные материалы;

BM – вспомогательные материалы;

GP – готовая продукция;

OSM – остатки сырья и материалов, которые возвращаются в производство без дополнительной обработки;

TO – технологические отходы производства;

TP – технологические отходы производственного потребления, которые образовались в результате использования вспомогательных материалов;

BPOM – неизбежные безвозвратные потери основного сырья и материалов, которые обусловлены существующей технологией производства продукции (которые образуются в результате выпаривания, осушения, распыления и т.п.) и в состав отходов не включается;

BPPM – неизбежные безвозвратные потери вспомогательных материалов, которые обусловлены существующей технологией производства продукции (те же причины).

O – отходы производства, которые попали в окружающую среду со сточными водами и выбросами в атмосферный воздух.

Действие 14: установление расхождений материального баланса.

Установить и критически оценить величину, природу и характер расхождений баланса для каждого элементарного технологического процесса. Выяснить расхождения для каждой технологической стадии. Результаты обговорить с ответственным специалистом предприятия. При анализе материального баланса принять за основу схему технологического процесса, разработанную во время выполнения действия 6.

Действие 15: уточнение материального баланса.

С использованием выводов, сделанных во время действия 14, уточнить количественные данные входящих и исходящих параметров, в том числе отходов.

Действие 16: определение количественного показателя образования отходов.

Для определения объёмов отходов, которые планируется образовать в условном году, необходимо провести нормативно обоснованный расчёт. Для этого могут быть использованы методические рекомендации, которые действуют на территории Луганской Народной Республики в соответствии с п. 2 ст. 86 Временного Основного Закона (Конституции) Луганской Народной Республики, а также другие методические рекомендации международного действия.

Полученные данные используются для расчётов перспективных показателей образования отходов в лимите и расчете показателя общего образования отходов. Нормативно обоснованный расчёт объёмов образования отходов выполняется в произвольной форме, заверяется подписью и печатью руководителя субъекта хозяйствования. В случае использования методик по расчету объемов образования отходов должна прилагаться заверенная копия титульного листа методики и листа, который содержит необходимую информацию.

Действие 17: подготовка схемы потока отходов.

С использованием всей имеющейся информации составить окончательные схемы движения отходов за 3 года. В случае отсутствия данных за 3 года, заполняются данные за период, за который существуют фактические показатели обращения с отходами. Причины отсутствия соответствующих данных должны быть изложены в сведениях о предприятии.

Действие 18: определение качественного показателя нормативов образования отходов.

Определить (уточнить) состав и свойства отходов по аналитическим данным входящего сырья и материалов, паспортным данным сертификатов качества и т.п., в случае невозможности указания этих данных – по данным лабораторных исследований.

Действие 19: определение мест и объектов размещения отходов.

С использованием всей имеющейся информации составить окончательные схемы мест и объектов размещения (хранения и захоронения) отходов.

Масштабные схемы мест и объектов размещения отходов (по каждой площадке/территории отдельно) являются обязательным дополнением к материалам Инвентаризации.

Действие 20: составление перспективного плана.

На основании полученных данных составить план мероприятий по усовершенствованию системы обращения с отходами на предприятии и мероприятий в сфере обращения с отходами, направленных на предотвращение или уменьшение объёмов образования отходов и предотвращение их негативного влияния на окружающую среду и здоровье человека.

Действие 21: расчет показателя общего образования отходов.

На основании полученных данных о расчетных объемах образования отходов в условном году следует осуществить расчёт показателя общего образования отходов (Пооо). В расчёт Пооо включаются данные об общем количестве отходов, которые планируется образовать, кроме люминесцентных ламп и приборов, содержащих ртуть.

Показатель общего образования отходов (Пооо) рассчитывается по формуле:

$$\text{Пооо} = 5000 \times M1 + 500 \times M2 + 50 \times M3 + M4,$$
 где

M1, M2, M3, M4 - масса в тоннах отходов 1, 2, 3 и 4 классов опасности соответственно, которые планируется образовать в условном году. Пооо является оценочным показателем и измеряется в баллах. Отходы горнодобывающей промышленности и практически неопасные отходы включатся в состав показателя M4.

Действие 22: внесение изменений в организационную структуру предприятия.

При необходимости внести предложения по усовершенствованию системы управления отходами на производстве в соответствии с ISO 14000.

Действие 23: заключительный отчёт.

Материалы по Инвентаризации сформировать в единый отчет и предоставить руководителю предприятия на рассмотрение и утверждение.

Материалы Инвентаризации должны содержать таблицы в виде форм установленного образца, а также пояснения в свободной форме с предоставлением статистических отчётов и учётных форм обращения с отходами, договоров на передачу отходов другим собственникам, документов (их копий, заверенных природопользователем) и материалов, которые подтверждают информацию, указанную в отчете.

Во всех формах отчета об Инвентаризации последовательность информации об отходах должна быть одинаковой. Кроме того, информация об отходах должна быть группирована по классам опасности отходов от наиболее опасного к наименее опасному.

Для люминесцентных ламп и ртутьсодержащих приборов во всех формах отчета об Инвентаризации для обозначения объемов обращения с отходами должна использоваться единица измерения «штука».

2.4 СТАДИЯ ПОСТАНОВКИ НА УЧЕТ ИНВЕНТАРИЗАЦИОННЫХ ДАННЫХ

Действие 24: постановка на учет отчета об инвентаризации отходов.

Результаты Инвентаризации представляются для постановки на учет в Минприроды ЛНР.

Минприроды ЛНР рассматривает предоставленные субъектами хозяйствования инвентаризационные данные и, в случае отсутствия замечаний, ставит их на учет и утверждает годовые лимиты обращения с отходами сроком до 5-ти лет с момента постановки на учет отчета об Инвентаризации.

Природопользователь несет ответственность за полноту и достоверность информации, содержащейся в материалах для получения лимитов обращения с отходами, отчетах об Инвентаризации, статистической, учетной и другой документации в сфере обращения с отходами.

Отчеты об инвентаризации отходов, выполненные в соответствии с требованиями приказа Минприроды ЛНР № 24 от 07.04.2015, зарегистрированного в Министерстве юстиции Луганской Народной Республики 06.05.2015 за № 68/77, являются действительными и могут быть использованы для получения лимитов обращения с отходами. В таких случаях, природопользователь должен обратиться в Минприроды ЛНР с заявлением об утверждении лимитов обращения с отходами и предоставить проект лимитов обращения с отходами в печатном и электронном виде.

Министр

Ю.А. Дегтярев