

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОМИССИЯ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
В ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 июля 2026 года № 36

91016, Луганская Народная Республика,
городской округ город Луганск,
г. Луганск, пл. Героев Великой
Отечественной войны, д. 3,
Зал заседания, кабинет № 218

22 июля 2026 года
10:00 часов

Анализ принимаемых мер муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав при координации деятельности органов и учреждений системы профилактики муниципальных образований Луганской Народной Республики, в которых зарегистрированы факты отравления детей алкогольной продукцией, наркотическими и психотропными веществами

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике, созданная постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 19 декабря 2024 года № 297/24 (с изменениями) в составе: председательствующего заместителя председателя комиссии Шеховцовой В.В., ответственного секретаря комиссии Кушнир Т.Н., членов комиссии: Алиева Р.А., Анисимовой М.А., Бондаренко Ю.Ю., Бунеева Г.М., Ермоленко Н.А., Коломыйченко А.В., Королева Д.В., Куличенко Н.В., Маслюченко С.В., Мележик Н.Г., Поветкина С.В., Туртуровой Г.Н., Цветковой Е.А.; Черенковой С.А.; при отсутствии председателя комиссии Кусова И.С., членов комиссии: Барабан Е.В., Васильченко Я.В., Гончарова Э.В., Горностаевой М.В., Есова З.Д., Зелика С.Н., Филонова М.В., Шаблинского П.П., Швенк И.В., Шеренешева О.В.; в присутствии: Браточкина В.М., старшего прокурора отдела по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Луганской Народной Республики; Бискова С.Ю., заместителя начальника управления

государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Луганской Народной Республике; Вирко Е.А., заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа муниципальное образование городской округ город Стаханов Луганской Народной Республики; Зайцева С.В., председателя городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа муниципальное образование городской округ город Алчевск Луганской Народной Республики; Косяковой О.А., заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального округа муниципальное образование Свердловский муниципальный округ Луганской Народной Республики; Мележик Н.Ю., заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального округа муниципальное образование Беловодский муниципальный округ Луганской Народной Республики; Скибы Н.А., председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального округа муниципальное образование Перевальский муниципальный округ Луганской Народной Республики; Сычевского В.В., заместителя начальника управления в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних Министерства образования и науки Луганской Народной Республики; при ведении протокола заседания комиссии Кушнир Т.Н., заслушав в заседании Зайцева С.В., председателя городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа муниципальное образование городской округ город Алчевск Луганской Народной Республики; Мележик Н.Ю., заместителя председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального округа муниципальное образование Беловодский муниципальный округ Луганской Народной Республики; Скибу Н.А., председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального округа муниципальное образование Перевальский муниципальный округ Луганской Народной Республики

УСТАНОВИЛА:

На территории городского округа муниципальное образование городской округ город Алчевск Луганской Народной Республики при установлении факта отравления ребенка алкоголем, наркотиками или другими психоактивными веществами, Городская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа муниципальное образование городской округ город Алчевск Луганской Народной Республики (далее – КДНиЗП) действует комплексно, акцентируя внимание на оказание помощи ребенку и профилактику подобных ситуаций в будущем.

Основные шаги, которые обычно предпринимаются:

1. Реагирование на факт и связь с другими службами. Как только в поле зрения КДНиЗП попадает такой случай (например, из больницы или от педагогов), сразу устанавливается связь с медицинскими учреждениями и органами внутренних дел. Задача – не только оказать помощь пострадавшему,

но и разобраться, как ребенок получил доступ к веществу, нет ли в этом чьей-то вины (например, взрослого, который мог предложить).

2. Направление на консультацию к специалисту. Ребенку и его родителям в обязательном порядке рекомендуют обратиться к врачу психиатру-наркологу по месту жительства. Специалист проведет диагностику, чтобы понять причины случившегося и при необходимости назначит лечебно-профилактические мероприятия. КДНиЗП может содействовать в организации такой консультации.

3. Взаимодействие с органами МВД. Если есть подозрения, что отравление стало следствием противоправных действий (например, ребенок употребил вещество под влиянием взрослого), КДНиЗП информирует территориальный орган МВД. Специалисты проведут проверку, установят обстоятельства и, при наличии оснований, могут инициировать дальнейшие процессуальные действия.

4. Работа с семьей. КДНиЗП изучает ситуацию в семье: условия жизни и воспитания, отношения между членами семьи, круг общения ребенка. Если выявлены риски (например, неблагополучие, отсутствие контроля, вовлечение в употребление веществ взрослыми), с семьей начинают индивидуальную профилактическую работу. Могут подключить социальные службы, психологов, чтобы скорректировать ситуацию и предотвратить повторение случая.

5. Профилактические мероприятия. Параллельно КДНиЗП может инициировать или поддерживать профилактические программы: беседы в школах, тренинги, встречи со специалистами (психологами, наркологами), чтобы формировать у детей и подростков устойчивую установку на отказ от употребления психоактивных веществ.

На территории муниципального образования городской округ город Алчевск выявлены и включены в реестр несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении 9 детей и 3 семьи включены в реестр семей, находящихся в социально опасном положении по причине употребления наркотических и психотропных веществ, а также алкогольной продукции. С ними организована межведомственная индивидуальная профилактическая работа.

В Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Беловодский муниципальный округ Луганской Народной Республики (далее – КДН) с 12.01.2026 по 08.07.2026 поступило 24 административных протокола. Из них:

- возвращено на доработку – 0 материалов;
- прекращено производство – по 1 материалу;
- рассмотрено – 27 протоколов (с учетом остатка/переходящих материалов).

Из числа рассмотренных протоколов:

- по ст. 5.35 КоАП РФ (ненадлежащее исполнение родительских обязанностей) – 23 протокола;
- по ст. 6.10 КоАП РФ – 0 протоколов;
- по ст. 20.21 КоАП РФ – 1 протокол;
- по ст. 20.22 КоАП РФ – 2 протокола.

По результатам рассмотрения материалов:

- внесено в реестр семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (СОП), – 7 семей, в которых воспитывается 13 детей;

- исключен из реестра СОП – 1 несовершеннолетний;

- причины постановки семей на учет в СОП отражены в индивидуальных картах учета и связаны преимущественно с систематическим употреблением алкогольной продукции законными представителями, а также с сопряженными факторами социального неблагополучия (ненадлежащие условия проживания, отсутствие контроля за поведением и местонахождением детей и т. п.).

В рамках межведомственного взаимодействия организованы и проведены:

- первичные обследования условий жизни и воспитания несовершеннолетних по всем 7 семьям;

- заседания КДН с участием представителей органов опеки, учреждений здравоохранения и образования – в плановом порядке;

- выработаны и утверждены планы индивидуальной профилактической работы (ИПР) с каждой семьей, включая мероприятия по медико-социальной реабилитации, содействию в трудоустройстве, организации досуга и занятости несовершеннолетних.

Контроль за исполнением мероприятий ИПР осуществляется ежеквартально с фиксацией промежуточных результатов в учетной документации.

2. За 2025 год в комиссию поступило 18 административных протоколов, из них:

- возвращено на доработку – 0 материалов;

- прекращено производство – 0 материалов;

- рассмотрено – 18 протоколов.

Из числа рассмотренных протоколов:

- по ст. 5.35 КоАП РФ – 17 протоколов;

- по ст. 6.10 КоАП РФ – 0 протоколов;

- по ст. 20.21 КоАП РФ – 0 протоколов;

- по ст. 20.22 КоАП РФ – 1 протокол.

По результатам рассмотрения:

- внесено в реестр СОП – 14 семей в которых проживает 34 ребенка;

- исключено из реестра СОП – 0 семей/несовершеннолетних (в течение 2025 года случаев снятия с учета по основаниям улучшения ситуации не зафиксировано).

В течение года по каждой семье, включенной в реестр СОП, реализовывался комплекс профилактических мероприятий в рамках утвержденных ИПР, в том числе:

- содействие в прохождении медицинского освидетельствования и консультирования у врача-нарколога;

- организация социального сопровождения;

- контроль за исполнением родительских обязанностей и соблюдением прав и законных интересов детей.

3. В рамках реализации ИПР и межведомственного взаимодействия с учреждениями здравоохранения КДН обеспечено направление на наркологическую помощь 10 лиц из семей, находящихся в СОП, а также 1 несовершеннолетнего.

Результаты проведенной работы:

Положительная динамика (устойчивое прекращение употребления алкоголя, прохождение лечения и соблюдение рекомендаций специалистов) зафиксирована у 4 родителей.

Находятся на активном лечении, соблюдают назначения, отмечается частичная динамика – 4 родителя.

Сохраняется риск употребления алкоголя либо недостаточная вовлеченность в лечебный процесс – 2 родителя.

С несовершеннолетним, направленным на профилактическую работу проведены:

- профилактические беседы с врачом психиатром-наркологом и психологом;

- дана оценка психологическому состоянию;

- в план ИПР семьи включены мероприятия по усилению родительского контроля, организации занятости и досуга несовершеннолетнего, а также регулярное психологическое сопровождение.

4. Сравнительный анализ и выводы:

Наблюдается рост количества поступивших и рассмотренных административных протоколов в первом полугодии 2026 года по сравнению с аналогичным показателем 2025 года, что обусловлено:

- усилением профилактической работы органов системы профилактики (в том числе ПДН, участковых уполномоченных, социальных служб);

- повышением оперативности межведомственного обмена информацией о фактах семейного неблагополучия;

- активизацией выявления случаев употребления психоактивных веществ и алкоголя в семьях с детьми.

При этом доля протоколов по ст. 5.35 КоАП РФ остается преобладающей, что отражает основную проблематику – ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию и содержанию детей на фоне злоупотребления алкогольными веществами.

Анализ результатов медицинского сопровождения показывает, что у части родителей удастся достичь устойчивой ремиссии и стабилизации семейной ситуации, однако сохраняется группа семей, где требуется усиление мер воздействия и контроля, в том числе с применением механизмов обязательного лечения и более жесткого контроля со стороны органов системы профилактики.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Перевальского муниципального округа проводит комплексную работу по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики округа, направленной на профилактику употребления алкогольной продукции, наркотических и психотропных веществ несовершеннолетними, раннее выявление фактов употребления, организацию межведомственного

взаимодействия с четко распределенными ролями, индивидуально-профилактическую работу и анализ полученных результатов.

Основные профилактические мероприятия проводятся на базе образовательных организаций, учреждений культуры и спорта округа, а также при проведении работы с молодежью отделом молодежи Администрации округа совместно с молодежными движениями и организациями.

В период с января по июнь 2026 года было проведено 1 108 мероприятий, из них:

- для несовершеннолетних – 853 мероприятия;
- для родителей (законных представителей) – 255 мероприятий.

Председателем муниципальной комиссии, совместно с управлением образования и подразделением по делам несовершеннолетних ОМВД России «Перевальский» были проведены встречи с классными руководителями и социальными педагогами округа. На встречах кроме алгоритма работы с семьями категории СОП, рассматривались вопросы раннего выявления несовершеннолетних, склонных к употреблению либо употребляющих алкогольную продукцию, наркотические и психотропные вещества и своевременного информирования органов и учреждений системы профилактики.

Также благодаря помощи прокуратуры района были организованы лекции врача-нарколога с участием представителей прокуратуры в каждом учебном заведении округа. Больше того, были проведены индивидуальные диагностические консультации с несовершеннолетними группы риска и состоящими на различных видах профилактического учета, а также их родителями (законными представителями).

Вместе с тем, в 2025 году в реестры несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, были внесены сведения о 13 несовершеннолетних (в 2024 году – 9) и 50 семьях (в 2024 году – 1), с которыми организовано проведение ИПР. Из них 1 несовершеннолетний был внесен в реестр в связи с употреблением алкогольной продукции. Данный несовершеннолетний был исключен из реестра по истечению срока реализации плана ИПР в связи с положительным результатом.

В 2025 году исключены из реестра 12 несовершеннолетних (в связи с достижением совершеннолетия – 2, с положительным результатом – 9, 1 несовершеннолетний был задержан и находился в СИЗО) и 15 семей (с положительным результатом – 14, со сменой места жительства – 1).

В отчетном периоде 2026 года в реестры несовершеннолетних и семей, находящихся в СОП, внесены сведения о 9 несовершеннолетних и 9 семьях, с которыми организовано проведение ИПР. Из них 4 несовершеннолетних были внесены в реестр в связи с употреблением алкогольной продукции.

В отчетном периоде 2026 года исключены из реестра 3 несовершеннолетних (с положительным результатом – 1, со сменой места жительства – 2), и 8 семей (с положительным результатом – 6, со сменой места жительства – 2).

Несовершеннолетних, внесенных в реестр СОП в связи с употреблением наркотических и психотропных веществ, в 2025 и 2026 году не было.

Анализ выявленных фактов употребления алкогольной продукции несовершеннолетними показал, что все случаи были выявлены сотрудниками МВД, трое из несовершеннолетних являются обучающимися образовательных организаций округа, ни в одном случае не выявлены признаки алкогольной зависимости, двое несовершеннолетних распивали спиртные напитки в одной компании и являются обучающимися одной школы.

Для усиления координации деятельности органов и учреждений системы профилактики округа и организации системного межведомственного взаимодействия по рекомендации РКДН и ЗП в ЛНР был разработан и утвержден на заседании комиссии план мероприятий по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения, употребления психоактивных веществ, вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в Перевальском муниципальном округе. План включает в себя мероприятия и определяет работу учреждений образования, ОМВД России «Перевальский», учреждений здравоохранения округа – это Перевальская центральная районная многопрофильная больница и «Перевальская психоневрологическая больница», филиала № 10 ГКУ «Семейный центр», Перевальского структурного подразделения ГБОУ ДО ЛНР «ЦППМСП «Развитие», центра занятости, учреждений культуры и спорта, молодежных движений и организаций.

С каждым из выявленных 4-х несовершеннолетних, внесенным в реестр СОП по причине употребления алкогольной продукции, проведены основные мероприятия:

специалистами отдела опеки и попечительства и патронажа Администрации совместно с сотрудниками филиала № 10 ГКУ ЛНР «Семейный центр» г. Перевальска обследованы жилищно-бытовые условия, проведены беседы с родителями и самими несовершеннолетними;

проводятся консультационные мероприятия наркологом Перевальской психоневрологической больницы, разъясняются последствия влияния алкоголя на физическое и психическое здоровье подростков;

родителям оказывается помощь по вопросам воспитания, управления конфликтами, формирования доверительных отношений и правовой грамотности;

проводятся профилактические беседы инспекторами ПДН о недопустимости ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и возможных правовых последствиях.

Также при рассмотрении материалов, комиссия сделала выводы, что у троих несовершеннолетних употребление спиртных напитков носило единичный характер, в то время, как одна несовершеннолетняя признала, что случай употребления с ее стороны был не первый. Задачей комиссии было организовать работу с несовершеннолетними таким образом, чтобы устранить причины употребления спиртных напитков, не допустить рецидива, сформировать устойчивую позицию несовершеннолетних по неприятию

повторного употребления алкоголя в несовершеннолетнем возрасте, оказать психологическую помощь, в том числе и родителям, привлечь несовершеннолетних к организованной занятости и программе оздоровления.

КДН, органы и учреждения системы профилактики округа осуществляют комплексный индивидуальный подход к работе с каждым выявленным случаем употребления алкогольной продукции несовершеннолетними.

Особое внимание уделяется несовершеннолетним и их родителям. КДН организована работа по коррекции поведения родителей, которые регулярно или чрезмерно употребляют алкоголь и таким образом могут формировать у детей положительное отношение к алкоголю, а состояние алкогольного опьянения воспринимать как социально приемлемое поведение. При выявлении таких семей, принимаются меры по привлечению родителей к ответственности и направлению их на лечение. В отчетном периоде по инициативе КДН трое родителей прошли антиалкогольное кодирование.

С целью координации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Луганской Народной Республики (далее – комиссий) в сфере выполнения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также исполнения переданных отдельных государственных полномочий отделом координации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав управления в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних Министерства образования и науки Луганской Народной Республики проведен анализ работы комиссий с несовершеннолетними и семьями, находящимися в СОП по причине употребления алкогольной продукции, наркотических и психотропных веществ.

Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ № 120) с несовершеннолетними, употребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющими одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится ИПР.

По информации комиссий в 2025 году в реестр несовершеннолетних, находящихся в СОП было включено 26 детей по причине употребления алкогольной продукции и 2 ребенка по причине употребления наркотических веществ. В реестр семей, находящихся в СОП по причине употребления алкогольной продукции была включена 71 семья, в которой воспитывался 91 несовершеннолетний.

По итогам проведенной межведомственной ИПР на протяжении 2025 года из реестра комиссий исключены 47 семей и 56 несовершеннолетних, из них 37 семей и 46 несовершеннолетних с положительным результатом.

За первое полугодие 2026 года в реестр несовершеннолетних, находящихся в СОП включены 19 детей по причине употребления алкогольной продукции и 3 ребенка по причине употребления наркотических веществ.

В реестр семей, находящихся в СОП включены 48 семей, в которых воспитываются 55 несовершеннолетних.

Комиссиями для эффективной профилактической работы с несовершеннолетними были приняты межведомственные комплексы мероприятий по предупреждению употребления алкогольной продукции и наркотических веществ. На постоянной основе органами и учреждениями профилактики проводятся просветительские мероприятия по формированию здорового образа жизни и правовой ответственности, вовлечению несовершеннолетних во внеурочную, кружковую и волонтерскую деятельность, а также по их временному трудоустройству в летний период. Кроме того, на сайтах ОО размещается информация о профилактике злоупотребления психоактивными веществами и формировании законопослушного поведения.

Исходя из вышеизложенного установлено, что по результатам рассмотрения комиссиями протоколов об административных правонарушениях, в нарушение пп. 4 п. 1 ст.5 ФЗ № 120, в реестр семей либо несовершеннолетних, находящихся в СОП, не включаются сведения о всех правонарушителях и, соответственно, не проводится ИПР, оставляя тем самым нарушителей без должного контроля.

С целью сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних, формирования устойчивых навыков безопасного поведения детьми на дорогах, руководствуясь статьей 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике

ПОСТАНОВИЛА:

1. Министерству здравоохранения Луганской Народной Республики:

1.1. Организовать проведение индивидуальной консультативной работы врачами психиатрами-наркологами с несовершеннолетними обучающимися образовательных организаций среднего профессионального образования, состоящими на различных видах учета.

Срок выполнения: до 15.11.2026.

1.2. Информацию о проведенной работе предоставить в отдел координации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав управления в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних Министерства образования и науки Луганской Народной Республики до 18.11.2026.

2. Республиканской комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике:

2.1. Провести в режиме видеоконференцсвязи с представителями органов и учреждений системы профилактики совещание по вопросу организации профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении в связи с употреблением алкогольной продукции, наркотических и психотропных веществ.

Срок выполнения: до 10.09.2026.

3. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике:

3.1. Неукоснительно соблюдать выполнение части 1 статьи 5 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Срок выполнения: постоянно.

3.2. Обеспечить зачисление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в секции, кружки, студии для получения дополнительного образования.

Срок выполнения: до 15.09.2026.

3.3. Определить должностных лиц ответственных за организацию и контроль получения несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении дополнительного образования.

4. Образовательным учреждениям и организациям Луганской Народной Республики:

4.1. При составлении плана профилактической работы на 2026–2027 учебный год включить проведение каждую первую среду месяца, мероприятий, направленных на профилактику употребления несовершеннолетними алкогольной продукции, наркотических и психотропных веществ, с привлечением профильных специалистов подведомственных учреждений и органов Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики и Министерства внутренних дел по Луганской Народной Республике.

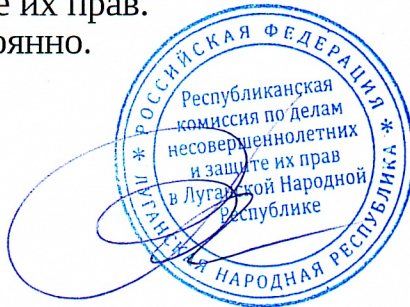
Срок выполнения: до 01.09.2026.

4.2. Информацию о проведенной работе (фото, профилактические материалы) опубликовывать на сайтах образовательных учреждений не позднее 3-х дней после проведения мероприятия.

4.3. При выявлении несовершеннолетних или их родителей (законных представителей) с признаками употребления алкогольной продукции, наркотических и психотропных веществ незамедлительно информировать территориальное отделение Министерства внутренних дел по Луганской Народной Республике, а также муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок выполнения: постоянно.

Председательствующий



В.В. Шеховцова