



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

07 ноября 2025 г.

№ 242/25

г. Луганск

Об утверждении Порядка подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Луганской Народной Республики

В соответствии с частью 4.1. статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Луганской Народной Республики от 01.03.2024 № 48-І «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Луганской Народной Республике», статьями 10, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-ІІІ «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями) Правительство Луганской Народной Республики п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемый Порядок подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Луганской Народной Республики.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Председателя Правительства
Луганской Народной Республики

Ю.Н. Говтвин

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 07 ноября 2025 г. № 242/25

ПОРЯДОК

подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Луганской Народной Республики

I. Общие положения

1.1. Порядок подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения Луганской Народной Республики (далее – Порядок) устанавливает цели и правила подготовки и реализации регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения на территории Луганской Народной Республики (далее – региональный комплексный план).

1.2. Целями разработки регионального комплексного плана являются:

определение приоритетов, целей и задач транспортного обслуживания населения на территории Луганской Народной Республики при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом во взаимосвязи с перевозками пассажиров и багажа иными видами транспорта общего пользования (железнодорожный, воздушный транспорт) (далее – иные виды транспорта);

определение мероприятий, обеспечивающих достижение целевых показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания населения на территории Луганской Народной Республики (далее – региональный стандарт транспортного обслуживания), сроков реализации этих мероприятий;

установление перечня мероприятий по развитию регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – маршруты регулярных перевозок).

1.3. Региональный комплексный план формируется исходя из выполнения следующих приоритетов и задач:

1) интеграция градостроительного, социально-экономического и транспортного развития Луганской Народной Республики;

2) обеспечение безопасности перевозок пассажиров;

3) обеспечение качества транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике на маршрутах регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, предусмотренного региональным стандартом транспортного обслуживания;

4) формирование единой тарифной политики на территории Луганской Народной Республики;

5) создание условий для переориентации перевозок пассажиров, осуществляемых личным автотранспортом, на перевозки транспортом общего пользования;

6) обеспечение эффективного взаимодействия различных видов транспорта, устранение необоснованного дублирования маршрутов регулярных перевозок пассажиров;

7) обеспечение приоритета маршрутных транспортных средств в дорожном движении;

8) обеспечение информированности населения о работе транспорта общего пользования (в том числе посредством информирования пассажиров о движении транспортных средств на маршрутах регулярных перевозок пассажиров в режиме реального времени);

9) диспетчеризация и навигация маршрутных транспортных средств, координация их работы и расписания движения, контроль регулярности их движения;

10) мониторинг достижения целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания;

11) создание (при принятии решения о создании такой системы) и (или) развитие интеллектуальной транспортной системы на пассажирском транспорте и соответствующих сервисов, в том числе в целях обеспечения реализации подпунктов 6)–10) настоящего пункта.

II. Порядок подготовки регионального комплексного плана

2.1. Подготовка регионального комплексного плана осуществляется в соответствии с методикой формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2023 № 1983 «Об утверждении методики формирования региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения».

2.2. Подготовку проекта регионального комплексного плана, его согласование, а также внесение в него изменений обеспечивает Министерство инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики (далее – Министерство).

2.3. С целью разработки регионального комплексного плана возможно привлечение организаций на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2.4. При подготовке регионального комплексного плана осуществляется согласование с уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики, к компетенции которых отнесено установление данных муниципальных маршрутов (в случае если предусматривается установление или изменение межмуниципальных

маршрутов регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленными, соответственно, муниципальными маршрутами регулярных перевозок).

2.5. Формирование регионального комплексного плана состоит из следующих этапов:

1) оценка существующего состояния транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике;

2) прогноз объема перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта;

3) определение концептуальных вариантов транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике и выбор предлагаемого к реализации варианта;

4) определение мероприятий предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике и сроков их реализации;

5) оценка объемов и определение источников финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Луганской Народной Республике и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике;

6) мониторинг реализации регионального комплексного плана.

2.6. Оценка существующего состояния транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике включает:

1) сбор и анализ данных, влияющих на показатели транспортной подвижности населения и транспортного спроса в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта, в том числе размещения мест проживания населения, объектов притяжения населения, включая объекты социального назначения;

2) анализ конфигурации существующей совокупности маршрутов регулярных перевозок пассажиров и входящих в их состав остановочных пунктов (далее – маршрутная сеть) на соответствие потребности в перемещении населения, определение мест размещения автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов, иных объектов автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

3) анализ конфигурации и оценку состояния инфраструктуры иных видов транспорта на соответствие потребности в перемещении населения;

4) анализ взаимосвязки перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта в мультимодальных пассажирских перевозках, количественных данных и качественных характеристик взаимодействия различных видов транспорта;

5) сбор и анализ данных о существующих объемах и структуре перевозок пассажиров различными видами транспорта, данных о работе перевозчиков,

данных о распределении перевозок пассажиров по маршрутной сети, в том числе по времени;

6) сбор данных, характеризующих доступность, безопасность и комфортность транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике, определение существующих значений показателей регионального стандарта транспортного обслуживания и их анализ;

7) расчет социально-экономических показателей существующего состояния транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике, в том числе совокупных затрат времени населения на передвижение, ущерба от дорожно-транспортных происшествий и экологического ущерба;

8) расчет эффективности транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике (укрупненно), в том числе с учетом дохода от регулярных перевозок пассажиров, субсидий и иных мер финансовой поддержки в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров, социально-экономических показателей существующего состояния транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике, совокупных затрат на перевозку пассажиров.

2.7. Прогноз объема перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта включает:

1) прогноз изменения значений показателей, влияющих на показатели транспортной подвижности населения и транспортного спроса населения в отношении перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта;

2) прогноз распределения объемов перевозок пассажиров между различными видами транспорта.

2.8. Определение концептуальных вариантов транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике осуществляется с учетом:

результатов прогноза объема перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, иных видов транспорта;

распределения объемов перевозок пассажиров между различными видами транспорта;

увязки транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике при организации регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с работой иных видов транспорта;

подбора вида, класса и числа транспортных средств для обслуживания маршрутов регулярных перевозок пассажиров на основании прогнозных значений перемещений населения и объемов регулярных перевозок пассажиров и социально-экономической эффективности транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике;

формирования вариантов конфигурации маршрутной сети;

иных принципов, приоритетов, задач транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике, сформированных на основании пункта 1.3. настоящего Порядка.

Сравнение вариантов транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике производится с учетом:

необходимости достижения значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания;

результатов расчета эффективности по предлагаемым вариантам транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике (укрупненно), в том числе с учетом дохода от регулярных перевозок пассажиров, субсидий и иных финансовых мер поддержки в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров, социально-экономических показателей транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике, совокупных затрат на перевозку пассажиров;

планируемого объема финансирования.

Выбор предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике осуществляется укрупненно на основании сопоставления расчетов эффективности транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике, возможностей бюджета Луганской Народной Республики и иных источников финансирования, позволяющих обеспечить достижение значения целевых показателей транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике.

2.9. В предлагаемый к реализации вариант транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике включаются:

перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров, организация которых в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), Законом Луганской Народной Республики от 01.03.2024 № 48-І «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Луганской Народной Республике» отнесена к компетенции Министерства;

мероприятия по созданию и (или) развитию интеллектуальной транспортной системы на пассажирском транспорте, указанной в подпункте 11) пункта 1.3. настоящего Порядка, в том числе с учетом ее интеграции с интеллектуальными транспортными системами субъектов Российской Федерации, осуществляющими мониторинг и управление транспортной системой субъектов Российской Федерации, в части обеспечения совместимости программно-аппаратных комплексов, протоколов и форматов обмена данными, а также регламентов взаимодействия участников информационного обмена;

мероприятия по организации возможности использования велосипедов

и средств индивидуальной мобильности как транспортных средств, обеспечивающих подвоз населения к остановочным пунктам маршрутов регулярных перевозок пассажиров, автовокзалам и автостанциям, объектам иных видов транспорта;

перечень мероприятий регионального комплексного плана по транспортному обслуживанию населения в Луганской Народной Республике иными видами транспорта.

По результатам проработки мероприятий предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике может уточняться эффективность их реализации с учетом дохода от регулярных перевозок пассажиров, субсидий и иных мер поддержки в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров, социально-экономической эффективности мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Луганской Народной Республике (в том числе совокупных затрат времени населения на передвижение, ущерб от дорожно-транспортных происшествий и экологического ущерба), совокупных затрат на регулярные перевозки пассажиров.

2.10. В перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров, организация которых в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ, а также с Законом Луганской Народной Республики от 01.03.2024 № 48-І «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Луганской Народной Республике» отнесена к компетенции Министерства, включаются предложения по:

1) установлению, изменению и отмене маршрутов регулярных перевозок пассажиров, включающие в себя сведения о параметрах маршрутов регулярных перевозок пассажиров, предусмотренных Федеральным законом № 220-ФЗ, а также по изменению вида регулярных перевозок пассажиров;

2) размещению и оборудованию остановочных пунктов автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также рельсовых путей и контактных сетей городского наземного электрического транспорта на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, а также на автомобильных дорогах федерального и (или) местного значения в случае передачи или перераспределения полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) определению потребности в маршрутных транспортных средствах, сроков их поставки и источников финансирования;

4) разработке и (или) усовершенствованию регулируемых тарифов для регулярных перевозок пассажиров;

5) организации и совершенствованию системы оплаты проезда, повышению эффективности контроля оплаты проезда.

2.11. В перечень мероприятий регионального комплексного плана по транспортному обслуживанию населения в Луганской Народной Республике иными видами транспорта включаются предложения по:

установлению и (или) изменению маршрутов (их параметров),

по которым осуществляются регулярные перевозки пассажиров иными видами транспорта;

определению потребности в транспортных средствах для эксплуатации на маршрутах, по которым осуществляются регулярные перевозки пассажиров иными видами транспорта, объемов и сроков их поставки;

строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту объектов транспортной и инженерной инфраструктуры иных видов транспорта;

совершенствованию экономической и организационной модели транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике с использованием иных видов транспорта;

дополнительным мероприятиям, необходимым для разработки или изменения соответствующих программ, планов и других документов по развитию иных видов транспорта;

источникам и объемам финансирования развития иных видов транспорта, которые необходимы для реализации предложений, предусмотренных абзацами вторым – шестым настоящего пункта.

Мероприятия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом разрабатываются с учетом развития иных видов транспорта.

2.12. В оценку объемов и источников финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Луганской Народной Республике и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров предлагаемого к реализации варианта транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике включается оценка необходимого объема финансирования с разделением по задачам реализации указанного плана, отдельным видам транспорта и видам транспортных средств, разделение на транспортные средства (в том числе обновление) и на развитие инфраструктуры регулярных перевозок пассажиров с указанием источников финансирования.

2.13. Региональный комплексный план состоит из утверждаемой и обосновывающей частей.

2.14. Утверждаемая часть регионального комплексного плана включает:

1) паспорт регионального комплексного плана, содержащий:

наименование;

основание для разработки;

значения показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания, в том числе по годам;

краткое изложение выбранных приоритетов и задач транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике, обеспечивающих достижение целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания;

наименование этапов реализации регионального комплексного плана и сроков их реализации;

суммарные объемы финансирования, в том числе по этапам реализации регионального комплексного плана и источникам финансирования;

- 2) мероприятия (перечень мероприятий);
- 3) план финансирования мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Луганской Народной Республике и мероприятий по развитию регулярных перевозок;
- 4) результаты эффективности мероприятий по транспортному обслуживанию населения в Луганской Народной Республике и мероприятий по развитию регулярных перевозок пассажиров;
- 5) графические и табличные материалы, содержащие:
 - планируемую к реализации по выбранному варианту схему маршрутной сети;
 - расположение остановочных пунктов (сохраняемых, вновь организуемых, отменяемых);
 - распределение перемещений населения и объемов регулярных перевозок пассажиров на маршрутной сети и по времени;
 - иные материалы, обеспечивающие визуализацию мероприятий регионального комплексного плана.

2.15. Обосновывающая часть регионального комплексного плана включает:

- 1) описание приоритетов и задач транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике, обеспечивающих достижение целевых значений показателей, установленных региональным стандартом транспортного обслуживания;
- 2) материалы, используемые для оценки существующего состояния транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике;
- 3) обоснование прогноза объема регулярных перевозок пассажиров и транспортного спроса в отношении регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, иными видами транспорта;
- 4) данные, используемые для определения концептуальных вариантов транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике;
- 5) укрупненную оценку концептуальных вариантов развития транспортного обслуживания в Луганской Народной Республике;
- 6) сравнение вариантов транспортного обслуживания населения в Луганской Народной Республике;
- 7) параметры маршрутов регулярных перевозок пассажиров, виды перевозок, виды сообщения, типы транспортных средств, перечни улиц и дорог, остановочные пункты (в том числе начальные и конечные), протяженность рейсов, классы вместимости маршрутных транспортных средств, время обратного рейса, расписания или интервалы движения (с учетом периодов суток, дней недели и сезонов года);
- 8) дополнительные обосновывающие материалы к мероприятиям (перечням мероприятий), предусмотренным пунктом 2.9. настоящего Порядка.

2.16. Региональный комплексный план утверждается постановлением Правительства Луганской Народной Республики.

2.17. Реализация регионального комплексного плана осуществляется в рамках мероприятий государственных программ Луганской Народной Республики и непрограммных мероприятий.