



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

31 октября 2025 г.

№ 241/25

г. Луганск

Об утверждении основных направлений долговой политики Луганской Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 12 части 1 статьи 6 Закона Луганской Народной Республики от 30.12.2022 № 420-III «О бюджетном процессе в Луганской Народной Республике» (с изменениями), статьями 10, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-III «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями), а также в целях составления проекта бюджета Луганской Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Правительство Луганской Народной Республики п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики Луганской Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Луганской Народной Республики Подлипаеву С.Н.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Луганской Народной Республики

Е.В. Ковальчук

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 31 октября 2025 г. № 241/25

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики Луганской Народной Республики на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов

I. Общие положения

Основные направления долговой политики Луганской Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны в целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Луганской Народной Республики и определяют основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета Луганской Народной Республики, возникающие в процессе управления государственным долгом.

При подготовке основных направлений долговой политики Луганской Народной Республики учтены положения основных направлений бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

II. Итоги реализации долговой политики Луганской Народной Республики

По состоянию на 01.01.2023 объем государственного долга Луганской Народной Республики составил 248,2 млн руб. – обязательства по государственным гарантиям:

 постановление Правительства Луганской Народной Республики от 18.05.2021 № 407/21 «О некоторых вопросах механизма кредитования Государственного унитарного предприятия «Региональный аграрный холдинг Луганской Народной Республики» – 41,0 млн руб. на закупку сельскохозяйственной техники (зерноуборочных комбайнов, тракторов, прицепного оборудования к сельскохозяйственной технике);

 постановление Правительства Луганской Народной Республики от 08.05.2020 № 288/20 «О некоторых вопросах механизма кредитования Государственного унитарного предприятия Луганской Народной Республики «Аграрный фонд» – 120,0 млн руб. на закупку сельскохозяйственной техники (зерноуборочных комбайнов, тракторов, прицепного оборудования к сельскохозяйственной технике);

 постановление Правительства Луганской Народной Республики от 01.07.2019 № 385/19 «О некоторых вопросах механизма кредитования и предоставления льгот Государственному унитарному предприятию Луганской Народной Республики «Аграрный фонд» – 87,2 млн руб. на приобретение сельскохозяйственной техники.

В соответствии с соглашением о предоставлении бюджету Луганской Народной Республики бюджетного кредита за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета от 15.09.2023 № 2023-00159 бюджету Луганской Народной Республики предоставлен специальный казначейский кредит (далее – Кредит) в общей сумме 9 000,0 млн руб., в т. ч. 20.09.2023 – 4 500,0 млн руб. и 20.12.2023 – 4 500,0 млн руб. на срок до 2038 года. За пользование Кредитом взимаются проценты по ставке три процента годовых.

Средства Кредита привлечены на реализацию мероприятий:

- капитальный ремонт сетей теплоснабжения (г. Алчевск);
- модернизация системы теплоснабжения (г. Алчевск);
- модернизация системы теплоснабжения (г. Первомайск);
- модернизация системы теплоснабжения (г. Ровеньки);
- капитальный ремонт сетей теплоснабжения (г. Горское);
- модернизация системы теплоснабжения (г. Горское);
- капитальный ремонт сетей теплоснабжения (г. Золотое);
- модернизация системы теплоснабжения (г. Золотое);
- капитальный ремонт сетей теплоснабжения (г. Антрацит);
- модернизация системы теплоснабжения (Краснодонский район);
- схема теплоснабжения (Луганская Народная Республика);
- капитальный ремонт сетей водоснабжения (Краснодонский район);
- капитальный ремонт сетей водоснабжения (Перевальский район);
- капитальный ремонт сетей водоснабжения (Краснодонский район, г. Свердловск);

схема водоснабжения и водоотведения (Луганская Народная Республика).

По состоянию на 01.01.2024 объем государственного долга Луганской Народной Республики составил 9 248,3 млн руб., в т. ч. 248,2 млн руб. – обязательства по государственным гарантиям.

По состоянию на 01.01.2025 объем государственного долга Луганской Народной Республики составил 9 005,1 млн руб., в т. ч. 5,1 млн руб. – обязательства по государственным гарантиям.

Обязательства по обслуживанию государственного долга выполняются своевременно и в полном объеме.

В соответствии с графиком возврата Кредита и уплаты процентов за пользование им (далее – график возврата) уплачены проценты за пользование Кредитом в общей сумме 312,5 млн руб., в т. ч. в 2023 году – 42,5 млн руб., 2024 году – 270,0 млн руб. В 2025 году сумма начисленных процентов за пользование Кредитом составляет 268,3 млн руб., которые будут уплачены 28.11.2025.

Возврат Кредита будет осуществляться в 2025–2038 годах ежегодно равными долями согласно графику возврата. В 2025 году сумма возврата Кредита составит 642,9 млн руб., которые будут уплачены 28.11.2025.

Таким образом, по состоянию на 01.01.2026 объем государственного долга Луганской Народной Республики прогнозируется в сумме 8 358,2 млн руб., в т. ч. 1,0 млн руб. – обязательства по государственным гарантиям, полное прекращение которых запланировано в 2026 году.

По состоянию на 01.01.2027 объем государственного долга Луганской Народной Республики прогнозируется в сумме 7 714,3 млн руб. – Кредит.

Бюджетом Луганской Народной Республики по состоянию на 01.09.2025 кредиты от кредитных организаций не привлекались, ценные бумаги не выпускались.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2025 году, Луганская Народная Республика отнесена к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основные показатели долговой устойчивости Луганской Народной Республики приведены в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели долговой устойчивости
Луганской Народной Республики

Целевой показатель	На 01.01.2024	На 01.01.2025
Объем государственного долга Луганской Народной Республики к общему объему доходов бюджета Луганской Народной Республики без учета безвозмездных поступлений (не более 50 %)	24,7	16,2
Доля расходов на обслуживание государственного долга Луганской Народной Республики в общем объеме расходов бюджета Луганской Народной Республики, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ (не более 5 %)	0,02	0,17
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Луганской Народной Республики, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Луганской Народной Республики и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ (не более 13 %)	0,03	0,21

Таким образом, текущий уровень государственного долга позволяет долговой устойчивости Луганской Народной Республики находиться на безопасном уровне.

В соответствии с протоколом заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 11.06.2025 № 73пр под руководством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллина М.М. Луганской Народной

Республике доведены лимиты бюджетных кредитов, предоставляемых за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) в 2025–2030 годах в сфере жилищно-коммунального хозяйства в общей сумме 3 201,751 млн руб.

На 2025–2027 годы распределена общая сумма 1 313,146 млн руб., в том числе в 2025 году – 566,307 млн руб., 2026 году – 162,554 млн руб., 2027 году – 584,285 млн руб. на такие объекты:

28,0 млн руб. – реконструкция канализационной насосной станции № 5 (г. Луганск);

135,0 млн руб. – новое строительство системы водоотведения (Ду 300) по ул. Рудя (с подключением действующих абонентов и подъемом выпусков с жилых домов № 22, 24 по ул. 395 Шахтерской Дивизии) до КНС № 5 (г. Луганск);

345,5 млн руб. – приборы учета;

50,0 млн руб. – энергоаудит объектов водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения;

135,0 млн руб. – актуализация схем водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения;

200,0 млн руб. – реконструкция насосной станции Острая Могила (г. Луганск);

419,646 млн руб. – строительство магистрального водовода Ду 400 мм «Лутугинская насосная станция 2-го подъема – Лутугинская насосная станция 4-го подъема».

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Луганской Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Луганской Народной Республики, являются:

проводимая Центральным банком Российской Федерации денежно-кредитная политика, принимаемые решения по уровню ключевой ставки;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Луганской Народной Республики за счет увеличения налогового потенциала Луганской Народной Республики;

реализация мероприятий, на цели финансового обеспечения которой предоставляется специальный казначейский кредит;

рост расходов бюджета Луганской Народной Республики в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения.

Основными направлениями долговой политики Луганской Народной Республики являются:

равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Луганской

Народной Республики с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов.

IV. Цели и задачи долговой политики Луганской Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Долговая политика Луганской Народной Республики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета Луганской Народной Республики посредством эффективного управления государственным долгом.

Целью долговой политики Луганской Народной Республики на ближайшие три года будет являться своевременное исполнение долговых обязательств, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Луганской Народной Республикой обязательств по его погашению и обслуживанию.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики Луганской Народной Республики в 2026–2028 годах, являются:

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему государственного долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете бюджета Луганской Народной Республики;

поддержание структуры государственного долга и расходов на его обслуживание на оптимальном уровне;

выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию государственного долга Луганской Народной Республики;

обеспечение прозрачности и предсказуемости долговой политики Луганской Народной Республики;

ведение учета информации о государственном долге и формирование достоверной отчетности о государственных долговых обязательствах Луганской Народной Республики.

V. Инструменты реализации долговой политики Луганской Народной Республики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

обеспечение оптимальной долговой нагрузки;

обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Луганской Народной Республики;

равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Луганской Народной Республики, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

использование механизма управления свободными остатками денежных средств на едином счете бюджета для обеспечения ликвидности счета;

осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга Луганской Народной Республики ограничениям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

VI. Анализ рисков для бюджета Луганской Народной Республики, возникающих в процессе управления государственным долгом Луганской Народной Республики

Важное место в достижении целей долговой политики Луганской Народной Республики занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации. Основными рисками при управлении государственным долгом Луганской Народной Республики являются:

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Луганской Народной Республики – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств;

риск ликвидности – отсутствие в бюджете Луганской Народной Республики средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств Луганской Народной Республики в срок;

риск наступления гарантийного случая – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Правительством Луганской Народной Республики;

риск ведения боевых действий на территории Луганской Народной Республики;

иные риски, потенциально способные оказать влияние на исполнение долговых обязательств Луганской Народной Республики.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Луганской Народной Республики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета Луганской Народной Республики и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Луганской Народной Республики, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.