

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОМИССИЯ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
В ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 сентября 2025 года № 93

91016, Луганская Народная Республика,
городской округ город Луганск,
г. Луганск, пл. Героев Великой
Отечественной войны, д. 3,
Зал заседания, кабинет № 218

26 сентября 2025 года
10:00 часов

О межведомственном взаимодействии при
работе с семьями, находящимися
в социально опасном положении, в том
числе о проблемных вопросах раннего
выявления семейного неблагополучия

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике, созданная постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 19 декабря 2024 года № 297/24 в составе: председательствующего Кусова И.С., ответственного секретаря комиссии Кушнир Т.Н., членов комиссии - Алиева Р.А., Барабан Е.В., Бондаренко Ю.Ю., Бунеева Г.М., Дашиева Д.Б., Дворковой В.М., Евсюковой О.В., Ермоленко Н.А., Куличенко Н.В., Туртуровой Г.Н., Цветковой Е.А., Шеховцовой В.В., при отсутствии членов комиссии: Васильченко Я.В., Коломыйченко А.В., Маслюченко С.В., Мележик Н.Г., Черенковой С.А., Шеренешева О.В., Швенк И.В., в присутствии: Чакровой О.А. – исполняющей обязанности начальника отдела по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Луганской Народной Республики, при ведении протокола заседания комиссии Кушнир Т.Н., заслушав в заседании доклады Евсюковой Ольги Викторовны - заместителя министра труда и социальной политики Луганской Народной Республики, Анисимовой Марины Александровны - инспектора по особым поручениям отдела организации деятельности подразделения по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделения по делам

несовершеннолетних Министерства внутренних дел по Луганской Народной Республике, Кушнир Тамилы Николаевны - начальника отдела координации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав управления в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних Министерства образования и науки Луганской Народной Республики Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной политики Луганской Народной Республики (далее – Минтруд ЛНР), утвержденным Указом Главы Луганской Народной Республики от 15.06.2023 № УГ-77/23, Минтруд ЛНР осуществляет свои функции непосредственно, а также через свои подведомственные учреждения, сообщила Евсюкова О.В.

В ведении Минтруда ЛНР функционирует Государственное казенное учреждение Луганской Народной Республики «Семейный центр» (далее – Семейный центр), которое в соответствии Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» как организация социального обслуживания является учреждением системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющим деятельность в рамках полномочий, указанных в Уставе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Федерального закона учреждения социального обслуживания, к которым относятся и структурные подразделения Семейного центра, предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации; принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними.

Для реализации основных видов деятельности, своевременного обмена информацией и принятия мер, в том числе межведомственного характера, осуществляется взаимодействие структурных подразделений Семейного центра с предприятиями, учреждениями всех форм собственности, общественными объединениями и некоммерческими организациями; для эффективного решения поставленных задач руководители структурных подразделений включены в состав муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав (далее – муниципальные комиссии).

За период с 1 января 2025 года с целью обследования условий проживания и содержания детей, профилактики обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, посещено 6 915 семей (в которых воспитываются 14 335 детей). Выявлено 1 048 семей, в них 1 932 ребенка.

Основными источниками информации о семьях являются:

- образовательные организации (сообщили о 42 семьях);
- медицинские учреждения (поступили сообщения о 46 семьях);

- территориальные подразделения МВД по ЛНР (поступили уведомления о 105 семьях);
- органы опеки и попечительства (поступила информация о 37 семьях);
- муниципальные комиссии (сообщили о 221 семье);
- самостоятельно обратились в Филиалы Семейного центра 126 семей.

Среди прочих источников сигналов – подразделения служб исполнения наказания, прокуратура городов/районов, Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Луганской Народной Республике, отделения по работе с несовершеннолетними и другие филиалы Семейного центра, близкое окружение семей.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» специалистами Семейного центра предоставляются социальные услуги и социальное сопровождение семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС) и социально опасном положении (далее – СОП).

Вопросы социального обслуживания семей ТЖС регулируются Порядком предоставления социальных услуг и социального сопровождения семьям с детьми в Луганской Народной Республике, утвержденным приказом Минтруда ЛНР от 09.04.2025 № 101.

За 8 месяцев 2025 года социальным сопровождением семей в трудной жизненной ситуации было охвачено 592 семьи (в них 1 218 детей).

В результате оказания комплексной социальной помощи и поддержки завершено социальное сопровождение 415 семей (в них 874 ребенка). Позитивный результат социального сопровождения достигнут в отношении 326 семей с 680 детьми (в 78,5% случаев).

Данным семьям оказано содействие и предоставлены консультации по вопросам: оформления личных документов; оформления пособий, пенсий, на которые семьи имеют право; оформления паспорта, регистрации по месту жительства; внесения данных о ребенке в паспорт; трудоустройства; приобретения навыков ведения быта; формирования семейных ценностей и традиций; повышения уровня родительского и воспитательного потенциала семьи; прохождения медицинского обследования и лечения, устройства детей в образовательные учреждения и др.

Реализация мероприятий планов индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в СОП (далее – ИПР), осуществляется специалистами Семейного центра в пределах компетенции в соответствии с Порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении на территории Луганской Народной Республики» (далее – Порядок), утвержденным постановлением Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 17.02.2025 № 10.

По состоянию на 31.08.2025 структурными подразделениями Семейного центра проводится индивидуальная профилактическая работа

с 79 несовершеннолетними и 312 семьями (в которых воспитывается 563 несовершеннолетних) в СОП.

В соответствии с постановлениями муниципальных комиссий, с целью проверки информации о наличии оснований для признания семей находящимися в СОП специалистами филиалов ГКУ ЛНР «Семейный центр» организовано 238 первичных обследований условий жизни несовершеннолетнего и (или) семьи, находящейся в СОП. Из них по результатам активирования признаны в СОП 90 семей.

В рамках межведомственного взаимодействия структурными подразделениями Семейного центра осуществляются следующие мероприятия:

- в случае выявления при повторном посещении семьи ТЖС обстоятельств, свидетельствующих о ненадлежащем исполнении родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей, вопрос о признании семьи находящейся в СОП и организации с ней межведомственной ИПР выносится на заседание муниципальной комиссии;

- направляется информация в территориальные подразделения органов внутренних дел для рассмотрения вопроса о привлечении родителей к административной ответственности, предусмотренной статьей 5.35 КоАП РФ, и организации, в случае необходимости, профилактической работы с ними.

Так, за прошедший период 2025 года подразделениями Семейного центра:

- перед муниципальными комиссиями инициировано признание находящимися в СОП 43 семей. Из них 36 семей признаны находящимися в СОП, из которых на социальное обслуживание Филиалов взято 26 семей.

- в адрес территориальных подразделений органов внутренних дел направлены материалы в отношении 58 семей. Из них по 52 фактам родители привлечены к административной ответственности, предусмотренной статьей 5.35 КоАП РФ; 17 – поставлены на профилактический учет в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (согласно приказу МВД России от 15.10.2013 № 845), о чем направлены соответствующие уведомления.

Проблемными вопросами межведомственного взаимодействия при работе с семьями СОП и раннем выявлении семейного неблагополучия остаются:

- субъективный территориальный подход к трактовке положений Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации ИПР в отношении несовершеннолетних и (или) семей в СОП;

- решения муниципальных комиссий, исполнителями которых являются подразделения Семейного центра, противоречат федеральному и региональному законодательству о социальном обслуживании граждан, в особенности в части, касающейся вопросов организации социального сопровождения;

- отсутствие единого понимания ведения реестра сведений о несовершеннолетних и семьях, признанных муниципальной комиссией находящимися в СОП (часть муниципальных комиссий не разграничивает понятия «семья в СОП» и «несовершеннолетний в СОП», что усложняет предоставление данных ежемесячной сверки);

– отсутствие взаимоинформирования и удвоение запросов о проведенной ИПР в адрес подразделений Семейного центра в отношении одних и тех же несовершеннолетних со стороны подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и муниципальных комиссий.

Анисимова М.А. сообщила, что в 2025 году на территории Луганской Народной Республики наблюдается рост подростковой преступности, а также преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

По итогам 8 месяцев 2025 года несовершеннолетними совершено 209 преступлений (АППГ - 98), в отношении несовершеннолетних совершено 380 преступлений (АППГ - 245). Также увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе (с 43 до 165).

Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних поставлено на профилактический учет 11 групп несовершеннолетних антиобщественной направленности (АППГ - 0).

Анализ совершенных преступлений показывает, что причинами преступности среди несовершеннолетних является отсутствие надлежащего контроля за детьми и подростками со стороны родителей (иных законных представителей) во внеурочное время, в вечернее и ночное время, незанятость подростков в свободное время, а также семейное неблагополучие, которое негативно сказывается на формирование личности несовершеннолетнего. Влияют на развитие преступной личности низкий уровень правовой культуры, деформация нравственности и правового сознания несовершеннолетних и их родителей. Оказывает негативное воздействие на несовершеннолетних информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

По состоянию на 31.08.2025 на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних¹ территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, подчиненных Министерству внутренних дел по Луганской Народной Республике², состоит 394 несовершеннолетних (АППГ – 293) и 256 неблагополучных семей (АППГ – 69). В текущем году на профилактический учет в ПДН территориальных ОМВД России поставлено 330 несовершеннолетних и 249 родителей (законных представителей) несовершеннолетних.

В 2025 году сотрудниками полиции в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних составлено 2 305 протоколов об административном правонарушении (ст. 5.35 КоАП РФ – 2 256, ст. 20.22 КоАП РФ – 49) (АППГ – 1 666).

Если же неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогическим работником образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанного осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, могут быть привлечены к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ. Так, за 8 месяцев 2025 года возбуждено 10 уголовных дел (АППГ - 3).

В соответствии с данной статистикой можно сделать вывод о том, что работа, проводимая с неблагополучными семьями, совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, дает положительные результаты, однако все равно необходимо усилить работу в данном направлении.

Отделом организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел по Луганской Народной Республике разработан план профилактических мероприятий на 2025 год по работе с неблагополучными семьями.

Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних и участковыми уполномоченными полиции органов внутренних дел республики систематически проводятся беседы профилактического характера с родителями данной категории с целью улучшения обстановки в семье. Проводится разъяснительная работа о необходимости организации внеурочной занятости несовершеннолетних, в том числе по организации летнего отдыха и оздоровления несовершеннолетних. Так, за летний период было организовано отдых 108 несовершеннолетнему из неблагополучных семей, а трудоустроено было 29 подростка.

На постоянной основе проводятся профилактические рейды с целью выявления неблагополучных семей, а также взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в антиобщественную деятельность.

Сотрудниками ПДН территориальных ОМВД России за истекший период, согласно выполнению порядка межведомственного взаимодействия в сфере выявления и организации работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, составлено 148 актов, согласно которым 63 несовершеннолетних помещено в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, 85 несовершеннолетних помещено в медицинские учреждения.

Кушнир Т.Н. сообщила, что комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Луганской Народной Республике при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, осуществляется на основании Закона № 120 – ФЗ от 24 июня 1999г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Постановлением РКДН и ЗП в ЛНР от 17.02.2025 № 10 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, на территории Луганской Народной Республики (далее – Порядок) с целью профилактики безнадзорности и правонарушений в отношении категории лиц, указанных в п. 1 ст. 5 № 120-ФЗ.

По состоянию на 01.09.2025 года в реестры сведений о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении внесено — 282, в реестр семей находящихся в социально опасном положении внесено - 571, в них воспитывается детей - 931.

При организации индивидуальной профилактической работы с вышеуказанными категориями от органов и учреждений системы профилактики поступают предложения в муниципальные комиссии о мероприятиях, проводимых для оказания помощи несовершеннолетнему или семье для выхода из социально опасного положения. Однако предложения носят формальный характер, не указываются конкретные меры или перечень мероприятий, которые может осуществить та или иная организация для оказания помощи семье или ребенку.

В связи с этим планы индивидуальной работы с несовершеннолетними носят формальный характер.

Нужно учесть, что в республике система профилактики только выстраивается согласно Федеральному законодательству, отсутствуют или находятся в процессе разработки, принятия нормативно-правовые акты регионального уровня, но на сегодняшний день остро выступает проблемный вопрос о создании (открытии) в республике сети ресурсных (кризисных) центров по оказанию ранней помощи несовершеннолетним и (или) семьям, находящимся в социально опасном положении, в связи с их отсутствием.

Так, на основании п. 2 Приказа Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики от 09.04.2025 № 101 признан недействующим и не подлежащим применению Приказ Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики от 26.12.2019 № 164 «Об утверждении Порядка осуществления социального сопровождения центрами социальных служб для семьи, детей и молодежи семей и лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации».

Согласно п. 1 приказа Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики от 09.04.2025 № 101 утвержден Порядок предоставления социальных услуг и социального сопровождения семьям с детьми в Луганской Народной Республике.

В соответствии со ст. 14 Федерального Закона Российской Федерации от 28.12.2013 № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», основанием для рассмотрения вопроса о предоставлении социального обслуживания является поданное заявление гражданина или его законного представителя о предоставлении социального обслуживания, либо обращение в его интересах иных граждан, обращение государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений непосредственно в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации или уполномоченную организацию, либо переданные заявление или обращение в рамках межведомственного взаимодействия.

В соответствии п. 2.1 Приказа Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики от 28.02.2024 № 61 «Об утверждении Порядка признания граждан нуждающимися в социальном

обслуживании, определения индивидуальной потребности в социальных услугах», нуждающимися в социальном обслуживании признается гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин и лицо без гражданства, имеющие регистрацию по месту жительства/пребывания на территории Луганской Народной Республики, а также лицо, из числа беженцев (далее – гражданин), при наличии у него обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности, предусмотренные в ч. 1 ст. 15 Федерального Закона № 442-ФЗ. Также к обстоятельствам, ухудшающим или способным ухудшить условия жизнедеятельности гражданина относятся обстоятельства, перечисленные в п. 2.1 Приказа Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики от 28.02.2024 № 61 «Об утверждении Порядка признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании, определения индивидуальной потребности в социальных услугах».

В соответствии с п. 1.4 вышеуказанного приказа признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании осуществляется для установления права граждан на получение ими социальных услуг.

В соответствии с п. 1.5 Приказа Правительства Луганской Народной Республики от 28.02.2024 № 61 «Об утверждении Порядка признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании, определения индивидуальной потребности в социальных услугах» признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, составление и пересмотр индивидуальной программы осуществляет уполномоченная организация, подведомственная Министерству труда и социальной политики Луганской Народной Республики. Согласно постановлению Правительства Луганской Народной Республики от 06.09.2024 № 177/24 «Об определении уполномоченного органа государственной власти Луганской Народной Республики в сфере социального обслуживания, а также уполномоченной организации» - Государственное казенное учреждение Луганской Народной Республики «Республиканский центр социальной защиты населения», находящееся в ведении Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики, определено уполномоченной организацией на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг на территориях муниципальных образований Луганской Народной Республики.

В связи с вышеизложенным, обращение в ГКУ ЛНР «Семейный центр» за помощью психолога и оказанием других услуг, а также проведение ИПР с семьями, находящимися в социально опасном положении, возможно только после признания нуждаемости, которую устанавливает филиалы ГКУ ЛНР «Республиканский центр социальной защиты населения», что значительно увеличивает время на экстренное реагирование, усложняет межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и противоречит принципу обязательности выполнения поручений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999

№ 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Учитывая вышеизложенное, необходимо рассмотреть вопрос об открытии сети ресурсных центров для оказания ранней помощи несовершеннолетним и (или) семьям СОП.

Учитывая данные обстоятельства, руководствуясь статьей 11 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике, единогласно

ПОСТАНОВИЛА:

1. 1. Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике:

1.1. Провести заседания круглых столов для органов и учреждений системы профилактики на муниципальном уровне по организации взаимодействия раннего выявления семейного неблагополучия.

Срок выполнения: до 15 ноября 2025.

1.2. Создать межведомственные рабочие группы по разработке и реализации планов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении из специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, принимающих непосредственное участие в разработке и реализации планов индивидуальной профилактической работы.

Срок выполнения: до 01.12.2025.

1.3. Информацию о проведенной работе предоставить в Министерство образования и науки Луганской Народной Республики до 31 ноября 2025 года.

2. Министерству труда и социальной политики Луганской Народной Республики, Министерству образования и науки Луганской Народной Республики совместно с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Луганской Народной Республики рассмотреть возможность разработки региональной государственной услуги по осуществлению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Срок выполнения: до 01.12.2025.

Председательствующий



И.С. Кусов