



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

15 августа 2025 г.

№ 155/25

г. Луганск

О территориальной подсистеме Луганской Народной Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии со статьями 4, 4¹ Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями), постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями), статьями 10, 11 Закона Луганской Народной Республики от 26.09.2024 № 92-I «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (с изменениями), статьями 10, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-III «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями) Правительство Луганской Народной Республики п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Положение о территориальной подсистеме Луганской Народной Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.2. Перечень исполнительных органов Луганской Народной Республики, осуществляющих мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и их задачи.

2. Для обеспечения деятельности территориальной подсистемы Луганской Народной Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

2.1. Министерству чрезвычайных ситуаций Луганской Народной Республики осуществлять сбор и обобщение информации от исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики о функциях по обеспечению деятельности территориальной подсистемы Луганской Народной Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2.2. Исполнительным органам Луганской Народной Республики, указанным в пункте 1.2., в месячный срок разработать и согласовать с Министерством чрезвычайных ситуаций Луганской Народной Республики Положения об организации, составе сил и средств, а также порядке их деятельности на региональном уровне в территориальной подсистеме Луганской Народной Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечить их качественное функционирование.

2.3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики в месячный срок привести в соответствие с действующим законодательством положения о районных (городских) звеньях территориальной подсистемы Луганской Народной Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в которых определить организацию, состав сил и средств, а также порядок их деятельности по организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на подведомственных территориях.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Правительства Луганской Народной Республики Говтвина Ю.Н.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Луганской Народной Республики

Е.В. Ковальчук

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 15 августа 2025 г. № 155/25

ПОЛОЖЕНИЕ
о территориальной подсистеме Луганской Народной Республики
единой государственной системы предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования территориальной подсистемы Луганской Народной Республики единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – территориальная подсистема).

1.2. Территориальная подсистема объединяет органы управления, силы и средства исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики (далее – органы местного самоуправления) и организаций, независимо от их организационно-правовой формы собственности (далее – организации), в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

1.3. Территориальная подсистема в рамках единой системы функционирует на региональном, муниципальном и объектовом уровнях, а также, в пределах возложенных задач, осуществляет ликвидацию чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера, затронувших территорию Луганской Народной Республики.

1.4. Территориальная подсистема создана для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах территории Луганской Народной Республики и состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Луганской Народной Республики.

Организация, состав сил и средств звеньев территориальной подсистемы, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами местного самоуправления.

II. Органы управления территориальной подсистемы
Луганской Народной Республики

2.1. На каждом уровне территориальной подсистемы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы

повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил территориальной подсистемы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

2.2. Координационными органами территориальной подсистемы являются:

на региональном уровне (в пределах территории Луганской Народной Республики) – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Луганской Народной Республики;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2.3. Комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Луганской Народной Республики возглавляет Глава Луганской Народной Республики.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований возглавляют главы местных администраций.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.

2.4. При комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Луганской Народной Республики для оценки обстановки, координации сил территориальной подсистемы в зонах чрезвычайных ситуаций, подготовки проектов решений, направленных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, создается постоянно действующий оперативный штаб. Постоянно действующий оперативный штаб возглавляет начальник Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Луганской Народной Республике (далее – Главное управление МЧС России по Луганской Народной Республике). Состав постоянно действующего оперативного штаба, его полномочия и порядок работы определяются решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Луганской Народной Республики.

2.5. Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них.

2.6. Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- координация деятельности органов управления и сил исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих уровнях территориальной подсистемы;

- обеспечение согласованности действий исполнительных органов Луганской Народной Республики, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций локального, муниципального, межмуниципального и регионального характера;

- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального, межмуниципального и регионального характера;

- рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

2.7. Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Луганской Народной Республики, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций соответственно регионального и межмуниципального, муниципального характера.

2.8. Постоянно действующими органами управления территориальной подсистемы Луганской Народной Республики являются:

- на региональном уровне – Главное управление МЧС России по Луганской Народной Республике;

- на муниципальном уровне – создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постоянно действующие органы управления территориальной подсистемы создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Луганской Народной Республики.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления территориальной подсистемы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Для осуществления экспертной поддержки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при постоянно действующих органах управления территориальной подсистемы могут создаваться экспертные советы.

2.9. Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются:

на региональном уровне – центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Луганской Народной Республике, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организации (подразделения) органов исполнительной власти Луганской Народной Республики, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на объектовом уровне – подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления территориальной подсистемы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

2.10. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления территориальной подсистемы и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами территориальной подсистемы, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в установленном порядке осуществляют:

на региональном уровне – центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Луганской Народной Республике;

на муниципальном уровне – единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований.

2.11. Размещение органов управления территориальной подсистемы в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащенных техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

III. Силы и средства территориальной подсистемы

3.1. К силам и средствам территориальной подсистемы относятся специально подготовленные силы и средства исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.2. В территориальной подсистеме в соответствии с возложенными задачами по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций реализация их обеспечивается:

созданием профессиональных и (или) нештатных аварийно-спасательных служб и формирований, и (или) подразделений в составе нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения (предотвращения) и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с требованиями федеральных законов от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

созданием условий по развитию и поддержке общественных объединений, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

организацией совместных действий (взаимодействия) с органами управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.3. Взаимодействие органов управления территориальной подсистемы по вопросам привлечения сил и средств осуществляется в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций всех уровней территориальной подсистемы.

В состав сил и средств каждого уровня территориальной подсистемы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее трех суток.

Перечень сил постоянной готовности территориальной подсистемы утверждается нормативным правовым актом Правительства Луганской Народной Республики по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности территориальной подсистемы определяют создающие их исполнительные органы Луганской Народной Республики, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения в соответствии с возложенными на них задачами по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.4. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Луганской Народной Республики осуществляет в установленном порядке Главное управление МЧС России по Луганской Народной Республике.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, при органах местного самоуправления.

3.5. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления территориальной подсистемы.

Порядок совместных действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций между исполнительными органами Луганской Народной Республики, органами местного самоуправления и организациями

различных форм собственности определяется соглашениями, правовыми актами и вносится в планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Исполнительные органы Луганской Народной Республики, органы местного самоуправления и организации на территории Луганской Народной Республики обязаны оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным службам, аварийно-спасательным формированиям, следующим в зоны чрезвычайных ситуаций и проводящим работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе предоставлять им необходимые транспортные и материальные средства (далее – оказание содействия при ЧС).

Оказание содействия при ЧС осуществляется при обращении руководителей органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, руководителей аварийно-спасательных служб, руководителей аварийно-спасательных формирований по единому номеру вызова экстренных оперативных служб «112» через соответствующие органы повседневного управления территориальной подсистемы или другим доступным способом письменно или устно с последующим письменным оформлением обращения.

На каждом уровне территориальной подсистемы самостоятельно и заблаговременно определяется алгоритм действий для принятия оперативных решений на оказание содействия при ЧС.

3.6. Подготовка работников исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления территориальной подсистемы, организуется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3.7. Готовность аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе их аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий Главным управлением МЧС России по Луганской Народной Республике, Министерством чрезвычайных ситуаций Луганской Народной Республики, исполнительными органами Луганской Народной Республики, органами местного самоуправления и организациями, создающими указанные службы и формирования.

IV. Информационное обеспечение

4.1. Управление территориальной подсистемой осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил территориальной подсистемы.

4.2. Информационное обеспечение в территориальной подсистеме осуществляется с использованием автоматизированной информационно-

управляющей системы, представляющей собой совокупность программных и технических средств, средств связи, оповещения, автоматизации, информационных ресурсов и баз данных, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

4.3. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Луганской Народной Республики осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

4.4. Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб «112» и/или номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях экстренной оперативной службы «101», назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

V. Мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Луганской Народной Республики

5.1. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Луганской Народной Республики в рамках территориальной подсистемы осуществляется на основе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Луганской Народной Республики, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований и планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций.

VI. Режимы функционирования органов управления и сил территориальной подсистемы и мероприятия, проводимые ими при введении соответствующего режима функционирования

6.1. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или в акваториях органы управления и силы территориальной подсистемы функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями Главы Луганской Народной Республики, руководителей органов местного самоуправления и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации либо к полномочиям которых отнесена их ликвидация, для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;

режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6.2. Решениями Главы Луганской Народной Республики, руководителей органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации.

силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации.

6.3. Правительство Луганской Народной Республики, руководители исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил территориальной подсистемы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

6.4. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, Глава Луганской Народной Республики, руководители органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил территориальной подсистемы.

6.5. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами территориальной подсистемы, являются:

6.5.1. В режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил территориальной подсистемы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам территориальной подсистемы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств территориальной подсистемы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

6.5.2. В режиме чрезвычайной ситуации:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение руководителей исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств территориальной подсистемы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

6.6. При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным пунктом «а» статьи 3 Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», для органов управления и сил территориальной подсистемы устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения

по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «б» указанной статьи, – режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы территориальной подсистемы функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

6.7. При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств территориальной подсистемы, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, в соответствии с пунктом 8 статьи 4¹ Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» устанавливаются:

объектовый уровень реагирования – решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

местный уровень реагирования – решением главы муниципального округа или решением главы городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа;

региональный уровень реагирования – решением Главы Луганской Народной Республики при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа и исполнительных органов Луганской Народной Республики, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

6.8. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы Луганской Народной Республики должностное лицо, указанное в пункте 6.7. настоящего Положения, может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Луганской Народной Республики, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с пунктом 10 статьи 4¹ Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации силами и средствами исполнительных органов Луганской Народной Республики, органов местного

самоуправления, организаций, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация, а также привлеченными силами и средствами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации готовит для должностных лиц, указанных в пункте 6.7. настоящего Положения, предложения о принятии дополнительных мер, предусмотренных абзацем первым настоящего пункта.

6.9. При отмене режима чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления соответствующего уровня реагирования, должностным лицом, указанным в пункте 6.7. настоящего Положения, отменяются установленные уровни реагирования.

Для обеспечения управления руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации формируется оперативный штаб и определяется порядок его работы.

6.10. Ликвидация чрезвычайных ситуаций:

локального характера – осуществляется силами и средствами организации;

муниципального характера – осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления;

межмуниципального и регионального характера – осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления, исполнительных органов Луганской Народной Республики, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

межрегионального и федерального характера – осуществляется силами и средствами исполнительных органов Луганской Народной Республики, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

6.11. При недостаточности сил и средств территориальной подсистемы подготавливается в установленном порядке обращение для привлечения сил и средств федеральных органов исполнительной власти.

6.12. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

6.13. Руководители аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зону чрезвычайной ситуации первыми, принимают полномочия руководителей ликвидации чрезвычайной ситуации и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайной ситуации, определенных законодательством Луганской Народной Республики, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных Главой Луганской Народной Республики, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

6.14. Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с исполнительными органами Луганской Народной Республики, органами местного самоуправления и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной

ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

6.15. Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

VII. Финансовое и материальное обеспечение

7.1. Финансовое обеспечение функционирования территориальной подсистемы и мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется на каждом уровне за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Выделение средств на финансирование мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций из резервного фонда Правительства Луганской Народной Республики осуществляется в порядке, установленном Правительством Луганской Народной Республики.

7.2. Выпуск материальных ресурсов из республиканского (территориального) резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Луганской Народной Республики.

Выпуск материальных ресурсов из местного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера осуществляется в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом.

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются соответственно исполнительными органами Луганской Народной Республики, органами местного самоуправления, а также организациями.

Порядок создания и использования резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Луганской Народной Республики, органами местного самоуправления, организациями.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Хранение, освежение и восполнение материальных ресурсов Луганской Народной Республики для ликвидации чрезвычайных ситуаций возлагается на определяемую органом исполнительной власти Луганской Народной

Республики организацию, осуществляющую хранение резервов материальных ресурсов Луганской Народной Республики.

Указанные в абзаце втором пункта 7.2. настоящего Положения резервы финансовых и материальных ресурсов, за исключением государственного материального резерва, могут использоваться при введении режима повышенной готовности в случае, если это предусмотрено порядком создания и использования резервов (резервных фондов), указанным в абзаце третьем пункта 7.2. настоящего Положения.

VIII. Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров, их тушению и проведению аварийно-спасательных работ

8.1. Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведения аварийно-спасательных работ, возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и иными правовыми актами Луганской Народной Республики в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

8.2. Тушение пожаров в лесах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 15 августа 2025 г. № 155/25

ПЕРЕЧЕНЬ
исполнительных органов Луганской Народной Республики,
осуществляющих мероприятия по предупреждению
и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и их задачи

1. Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Луганской Народной Республики (далее – территориальная подсистема), исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по:

предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;

обеспечению эффективного использования сил и средств лечебно-профилактических учреждений для спасения жизни и сохранения здоровья людей;

оказанию пораженным и пострадавшим всех видов медицинской помощи в необходимых объемах и в оптимальные сроки;

ликвидации эпидемических очагов.

2. Министерство инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в организациях и на объектах транспортного комплекса Луганской Народной Республики:

предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах Луганской Народной Республики;

содействие транспортному обеспечению эвакуационных мероприятий из зон чрезвычайных ситуаций.

3. Министерство культуры Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по:

защите и эвакуации культурных ценностей при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

организации предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах культуры и при проведении культурно-массовых мероприятий.

4. Министерство образования и науки Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по:

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах образования;

развертыванию в общеобразовательных организациях пунктов временного размещения и питания населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

5. Министерство природных ресурсов и экологии Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по охране окружающей среды, сохранению природных ресурсов, по ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, а также ликвидации последствий таких чрезвычайных ситуаций по охране и использованию объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

6. Министерство промышленности и торговли Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах промышленности и торговли Луганской Народной Республики, а также мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

7. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с массовым распространением вредителей и болезней сельскохозяйственных животных и растений, в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также возникших вследствие распространения особо опасных болезней животных и болезней, общих для человека и животных.

8. Министерство спорта Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной

подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления в Луганской Народной Республике, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах физической культуры и спорта, а также при проведении спортивно-массовых мероприятий.

9. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях и на объектах строительства и жилищно-коммунального хозяйства Луганской Народной Республики:

функционирование служб коммунального хозяйства;

разработка и организация исполнения инженерно-технических мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций (объектов) жилищно-коммунального хозяйства;

инженерное обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства.

10. Министерство топлива, энергетики и угольной промышленности Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса Луганской Народной Республики.

11. Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций.

12. Министерство финансов Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по обеспечению и координации деятельности сил территориальной подсистемы по резерву финансовых и материальных ресурсов в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

13. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Луганской Народной Республики – осуществление во взаимодействии с органами управления территориальной подсистемы, исполнительными органами Луганской Народной Республики и органами местного самоуправления, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

- организация необходимых мероприятий по обеспечению оказания услуг связи при организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- информирование населения Луганской Народной Республики через средства массовой информации, сети вещания, каналы сети связи общего пользования и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий.

14. Министерство чрезвычайных ситуаций Луганской Народной Республики – планирование и проведение мероприятий по:

- предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Луганской Народной Республики;

- привлечению сил и средств территориальной подсистемы для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах чрезвычайных ситуаций;

- организации подготовки населения Луганской Народной Республики в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- информационному обеспечению населения Луганской Народной Республики в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- взаимодействию с органами управления территориальной подсистемы, другими исполнительными органами Луганской Народной Республики, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и организациями, входящими в состав функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.