

**РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КОМИССИЯ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ
В ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 апреля 2025 года № 21

91016, Луганская Народная Республика,
городской округ город Луганск,
г. Луганск, пл. Героев Великой
Отечественной войны, д. 3,
Зал заседания, кабинет № 218

11 апреля 2025 года
10.30 часов

Об утверждении отчета о работе
по профилактике безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних
на территории Луганской Народной
Республики в 2024 году

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике, созданная постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 19 декабря 2024 года № 297/24 (далее — комиссия), в составе: председательствующего Малаховой С.А., ответственного секретаря комиссии Кушнир Т.Н., заместителя председателя комиссии Носкова В.В., членов комиссии - Алиева Р.А., Барабан Е.В., Бондаренко Ю.Ю., Васильченко Я.В., Дворковой В. М., Евсюковой О.В., Ермоленко Н.А., Маслюченко С.В., Мележик Н.Г., Туртуровой Г.Н., Цветковой Е.А., Шеренешева О.В., Шеховцовой В.В., при отсутствии членов комиссии: Кусова И.С., Бунеева Г.М., Дашиева Д.Б., Коломыйченко А.В., Куличенко Н.В., Черенковой С.А., Швенк И.В., в присутствии: Королева А. В. — исполняющего обязанности начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Луганской Народной Республики, Браточкина В.М. — старшего прокурора отдела по надзору за соблюдением прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Луганской Народной Республики, при ведении протокола заседания комиссии Кушнир Т.Н., заслушав информацию

председателя Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике Малахову С.А. о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2024 году, о том что для решения проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Луганской Народной Республике выстраивается региональная модель межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 19 декабря 2024 года № 297/24 создана Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике (далее — республиканская комиссия), состав комиссии утвержден распоряжением Правительства Луганской Народной Республики от 26.12.2024 г. № 714-р/24.

В соответствии с Законом Луганской Народной Республики от 24 июня 2024 г. № 76-І «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике» (далее — Закон № 76- І) на территории Луганской Народной Республики в 2024 году создано 27 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее — муниципальные комиссии).

Для реализации органами местного самоуправления государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав согласно Постановления Правительства Луганской Народной Республики от 05 ноября 2024 г. № 232/24 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из бюджета Луганской Народной Республики бюджетам муниципальных образований Луганской Народной Республики для осуществления отдельных государственных полномочий Луганской Народной Республики по обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике» из регионального бюджета выделялись субвенции на оплату труда специалистов и на обеспечение их деятельности.

В 2024 году сотрудниками Министерства внутренних дел по Луганской Народной Республике (далее — МВД) в отношении несовершеннолетних составлено 250 протоколов об административном правонарушении (в 2023 году – 111).

В 2024 году муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав рассмотрены протоколы об административных правонарушениях в отношении 694 законных представителей. Привлечено к административной ответственности 456 человек.

В учреждениях здравоохранения Луганской Народной Республики, оказывающих медицинскую помощь детскому населению, на учете в 2024 году состояло 190 детей, из семей, находящихся в социально-опасном положении, что на 6,1% больше, чем в 2023 году (179 детей). Из них - 14 детей до 1 года жизни, что больше на 40% чем в 2023 году (10 детей). В 2024 году впервые на учет взято 32 ребенка, что в 3 раза больше, чем в 2023 году (11 детей). Из 190 детей, состоящих на учете: организованных – 135 детей, что составляет 71% и больше на 4,6 %, чем в 2023 году (129 детей);

неорганизованных – 55 детей, что составляет 29 % и больше на 10 % в сравнении с 2023 годом (50 детей).

За период с 01.01.2024 по 31.12.2024 в отделениях по работе с несовершеннолетними прошли курс реабилитации 429 несовершеннолетних.

В результате проведенной работы по защите прав и интересов детей: 162 ребенка возвращены в биологические семьи, 72 несовершеннолетних устроены и возвращены в семейные формы воспитания, 34 ребенка устроены под надзор и возвращены в образовательные организации, в том числе организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 3 ребенка выбыли в связи с достижением 18-летия, продолжили курс реабилитации – 122 ребенка.

Главной задачей филиалов по работе с семьями Семейного центра является оказание социальной помощи и поддержки, а также формирование у семьи навыка самостоятельного преодоления кризисной ситуации в дальнейшем.

В результате реорганизации, создания новых филиалов количество обслуживаемых семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, возросло в среднем с 2000 семей до 4500. Из них социальным сопровождением в 2024 году охвачено 1 017 семей (в них 2 124 ребенка). Завершено социальное сопровождение 650 семей (в них 1378 детей). Позитивный результат социального сопровождения достигнут в отношении 584 семей с 1234 детьми (что составляет 89,9 % от общего количества семей, снятых с сопровождения).

Согласно Закону Луганской Народной Республики от 06.06.2024 № 74-І «Об организации деятельности органов опеки и попечительства в Луганской Народной Республике и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по опеке, попечительству и патронажу» в муниципальных образования Луганской Народной Республики осуществляют деятельность 28 органов опеки и попечительства.

Сегодня в Луганской Народной Республике на нормативно-правовом треке происходят процессы приведения в соответствие с нормами законодательства Российской Федерации юридических механизмов организации деятельности по подготовке кандидатов в приемные родители. МОН ЛНР, органом, координирующим деятельность органов местного самоуправления по вопросам опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц, подготовлена дорожная карта по обеспечению организации и проведения обучения граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, в соответствии с которой реализован цикл мероприятий:

Определен алгоритм проведения отбора органом опеки и попечительства образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или иных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для осуществления отдельных полномочий органа опеки и попечительства по подготовке кандидатов в приемные родители, создана комиссия по отбору и проведена процедура отбора.

Приказом Министерства от 15 ноября 2024 № 1247-од «О передаче полномочия органа опеки и попечительства по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей» полномочие по подготовке передано Государственному бюджетному общеобразовательному учреждению Луганской Народной Республики «Луганский детский дом», с учреждением заключен договор о передаче полномочия органа опеки и попечительства по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей от 21.11.2024.

Министерством разработана Программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей. Программа утверждена приказом Министерства образования и науки Луганской Народной Республики от 25.11.2024 № 1280-од, зарегистрированным Министерством юстиции Луганской Народной Республики 04.12.2024 г. за № 168/348.

Предпринятые действия обеспечили урегулирование проблемы подготовки кандидатов в опекуны, приемные родители, усыновители к приему детей в семью, а также снижение социальной напряженности.

По окончании текущего обучения 26 будущих приемных родителей получили свидетельство о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

До начала ликвидации администраций городов и районов Луганской Народной Республики и создания органов местного самоуправления Луганской Народной Республики функции органов опеки и попечительства выполняли 28 администраций городов и районов Луганской Народной Республики (далее – администрации), координацию деятельности администраций в сфере опеки и попечительства осуществлял Минтруд ЛНР.

По состоянию на 01.01.2024 в ЛНР проживало 3284 детей, оставшихся без попечения родителей (далее – ОБПР).

В семейных формах воспитания находилось 2807 детей ОБПР. Устроены под надзор в учреждения интернатного типа – 338 детей ОБПР.

После ликвидации администраций в период с 04.02.2024 по 17.06.2024 органом опеки и попечительства в Луганской Народной Республике был определен Минтруд ЛНР согласно Указу Главы Луганской Народной Республики от 04.02.2024 № УГ-72/24 «Об определении Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики органом опеки и попечительства».

В данный период выявлено (подтвержден факт отсутствия родителей) 259 детей, из них устроены в семейные формы воспитания – 184 ребенка ОБПР, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 75 детей ОБПР.

В 2024 году в Государственное казенное учреждение здравоохранения «Луганский республиканский дом ребенка» Луганской Народной Республики направлено 40 детей, из них до года – 24 ребенка (60%); 33 ребенка – под надзор, 7 детей – по трехстороннему соглашению. В 2023 году направлено 50 детей, из них до года – 25 детей (50%), 35 детей – под надзор, 15 детей – по трехстороннему соглашению. В родильных стационарах республики в 2024 году оставлено 14 детей, в 2023 году – 8.

В 2024 году в дом ребенка поступило 40 детей, выбыло 50 детей. Из числа выбывших: взяты под опеку – 26 детей; усыновлено – 3 ребенка;

переданы кровным родителям – 9 детей; переведены в другие организации для детей сирот – 11 детей.

За 2024 год 16 родителей были лишены родительских прав, 17 родителей — ограничены в родительских правах. По итогам 2024 года на учете состоит 1268 детей в отношении, которых один или оба родителя лишены родительских прав.

За 2024 год в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни или здоровью было отобрано 3 ребенка из 3 семей. По итогам работы с семьей еще 2 детей были возвращены родителям после проведенной социально-реабилитационной работы и исключения угрозы жизни несовершеннолетним. На семейные формы воспитания в 2024 году устроено 288 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Доля детей находящихся на воспитании в семьях составляет 77,5% от общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: под опекой – 1422 детей, в приемных семьях – 63 ребенка, в семьях усыновителей – 125 детей, в государственных учреждениях – 219 детей, под опекой органа опеки и попечительства – 61 несовершеннолетний.

Основными причинами сиротства детей остаются семейное неблагополучие, асоциальное поведение родителей, невыполнение обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.

В 2024 года на территории Луганской Народной Республики выявлено и расследовано 168 преступлений, совершенных несовершеннолетними (в 2023 году – 47), из них тяжких и особо тяжких – 99.

Преступления, совершенные несовершеннолетними: ст. 105 Уголовного кодекса Российской Федерации (убийство) – 2; ст. 112 УК РФ (умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести) – 3; ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью) – 2; ст. 158 УК РФ (кража) – 71; ст. 159 УК РФ (мошенничество) – 3; ст. 161 УК РФ (грабеж) – 12; ст. 162 УК РФ (разбой) – 6; ст. 163 УК РФ (вымогательство) – 2; ст. 166 УК РФ (неправомерное завладение автотранспортом без цели хищения) – 12; ст. 167 УК РФ (умышленное уничтожение или повреждение имущества) – 1; ст. 205 УК РФ (террористический акт) – 1; ст. 213 УК РФ (хулиганство) – 1; ст. 228 УК РФ (незаконные операции с наркотиками) – 49; ст. 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств) – 1; ст. 281 УК РФ (диверсия) – 2.

По состоянию на 31.12.2024 расследовано 50 преступлений, совершенных группой лиц с участием несовершеннолетних. Из общего количества преступлений совершенных группой лиц – 19 совершено группой лиц несовершеннолетних и 31 смешанными группами, с участием взрослых лиц.

К уголовной ответственности в отчетном периоде привлечено 188 несовершеннолетних. Из них 175 юношей и 13 девушек.

Из числа привлеченных несовершеннолетних к уголовной ответственности достигли: 14 лет – 19, 15 лет – 51, 16 лет – 57, 17 лет – 61. (В 2023 году к уголовной ответственности привлечено 75 несовершеннолетних, при этом юношей – 70, девушек – 5, из них достигшие 14 лет – 15, 15 лет – 20, 16 лет – 23, 17 лет – 17).

Из числа привлеченных к уголовной ответственности: 77 – иждивенец; 9 – учащиеся начального общего образования; 21 – учащиеся основного

общего образования; 26 – учащиеся среднего (полного) общего образования; 43 – студент среднего профессионального образования; 5 – студент высшего профессионального образования; 3 – наемный рабочий; 3 – лицо, находящееся на социальном обеспечении. В 2023 году: школьники – 15, студенты колледжа – 26, студенты ВУЗов – 8, не работает – 27.

Из числа привлеченных к уголовной ответственности, 17 несовершеннолетних совершили преступления в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии наркотического опьянения – 1, повторно – 2.

В отчетном периоде 2024 года в отношении несовершеннолетних совершено 412 преступлений (в 2023 году – 253): ст. 105 УК РФ (убийство) – 19; ст. 109 УК РФ (причинение смерти по неосторожности) – 6; ст. 110 УК РФ (доведение до самоубийства) – 1; ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) – 1; ст. 112 УК РФ (умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести) – 7; ст. 115 УК РФ (умышленное причинение легкого вреда здоровью) – 14; ст. 117 УК РФ (истязание) – 4; ст. 118 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) – 4; ст. 119 УК РФ (угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью) – 3; ст. 125 УК РФ – (оставление в опасности) – 1; ст. 126 УК РФ – (похищение человека) – 1; ст. 127 УК РФ – (незаконное лишение свободы) – 1; ст. 131 УК РФ (изнасилование) – 9; ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера) – 47; ст. 134 УК РФ (половое сношение или другие действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет) – 55; ст. 135 УК РФ (развратные действия) – 37; ст. 150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления) – 1; ст. 151 УК РФ (вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий) – 1; ст. 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних) – 5; ст. 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей) – 133; ст. 158 УК РФ (кража) – 10; ст. 159 УК РФ (мошенничество) – 4; ст. 161 УК РФ (грабеж) – 2; ст. 162 УК РФ (разбой) – 2; ст. 163 УК РФ (вымогательство) – 3; ст. 213 УК РФ (хулиганство) – 2; ст. 216 УК РФ (нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ) – 1; ст. 230 УК РФ (склонение к потреблению наркотических веществ) – 1; ст. 236 УК РФ (нарушение санитарно-эпидемиологических правил) – 1; ст. 238 УК РФ (сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, которые по своему составу, конструкции, свойствам или качеству не отвечают требованиям, установленным в законодательстве) – 1; ст. 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов) – 7; ст. 264 УК РФ (нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств) – 32.

В 2024 году органами и учреждениями системы профилактики проводилась работа по снижению количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

В отчетном периоде на территории республики с несовершеннолетними зафиксировано 23 попытки совершения суицида и 2 оконченных суицида. Информация о совершении несовершеннолетними попыток суицида направлена сотрудниками МВД в администрации городов и районов Луганской Народной Республики по месту жительства несовершеннолетних, а также в адрес структурных подразделений по делам семьи и детей.

При проведении первоначального анализа с целью выяснения причин и условий, способствовавших совершению попыток суицида несовершеннолетними, установлено, что из 23 зафиксированных попыток - 2 совершено по причине «неразделенной любви», 13 - «внутреннего конфликта с собой», т.е. ребенок считает себя не нужным, не красивым и т.п., 4 - «привлечение внимания к себе, с целью выделиться», 4 - «конфликт в семье».

В целях создания условий для реализации мероприятий, обеспечивающих формирование стрессоустойчивости у детей и подростков и пропаганду здорового образа жизни в 2024 году проведены тематические мероприятия, направленные на создание у несовершеннолетних социальной рекламы здорового образа жизни путем размещения на своих страницах в социальных сетях постов соответствующего содержания. В образовательных учреждениях оказывается социально-психологическая помощь несовершеннолетним с отклонением в поведении, имеющим проблемы в обучении, выявляются семьи, находящиеся в СОП, оказывается помощь в обучении и воспитании детей.

В качестве превентивных мер деструктивного и преступного поведения подростков выступает ежегодное социально-психологическое тестирование (СПТ), которое позволяет выявить вероятность приверженности к крайним взглядам для достижения своих целей и, на основании результатов, провести адресную профилактическую работу.

На основании изложенного Республиканская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике единогласно

ПОСТАНОВИЛА:

1. Утвердить отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Луганской Народной Республики в 2024 году.

2. Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Луганской Народной Республике:

2.1. Направить отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Луганской Народной Республики в 2024 году Главе Луганской Народной Республики, в органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Луганской Народной Республики.

Срок: до 21 апреля 2025 года.

2.2. Разместить отчет сайте Правительства Луганской Народной Республики.

Председатель комиссии



С.А. Малахова