



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

28 декабря 2024 г.

№ 332/24

г. Луганск

Об организации оказания ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике

В целях реализации пунктов 4 и 6 плана мероприятий по реализации Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2022 № 2253-р, Комплексного межведомственного плана по совершенствованию ранней помощи детям и их семьям, утвержденного Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.12.2022 № СК-765/07/01, в соответствии со статьями 10, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-III «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями) Правительство Луганской Народной Республики п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые:

1.1. Положение о порядке организации оказания ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике.

1.2. Перечень организаций оказания ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике.

2. Определить Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики уполномоченным исполнительным органом по организации и координации межведомственного взаимодействия в сфере ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике.

3. Министерству труда и социальной политики Луганской Народной Республики в срок до 31.12.2024 разработать и утвердить порядок межведомственного взаимодействия при организации оказания ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике.

4. Установить, что правовые акты Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики, принятые в соответствии с настоящим постановлением, являются обязательными для Министерства

здравоохранения Луганской Народной Республики, Министерства образования и науки Луганской Народной Республики и организаций оказания ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике.

5. Министерству здравоохранения Луганской Народной Республики, Министерству образования и науки Луганской Народной Республики, Министерству труда и социальной политики Луганской Народной Республики:

5.1. Обеспечить исполнение Положения о порядке организации оказания ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике, указанного в подпункте 1.1. пункта 1 настоящего постановления.

5.2. Создать в пределах штатной численности работников государственных учреждений, подведомственных соответствующему исполнительному органу Луганской Народной Республики, кабинеты ранней помощи в подведомственных организациях, включенных в перечень организаций оказания ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике, указанный в подпункте 1.2. пункта 1 настоящего постановления, и утвердить примерные положения о них.

5.3. Обеспечить размещение на официальных сайтах Министерства труда и социальной политики Луганской Народной Республики, Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики, Министерства образования и науки Луганской Народной Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об услугах по ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике, перечне подведомственных организаций вышеуказанных исполнительных органов Луганской Народной Республики, оказывающих услуги ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике, а также порядка обращения за получением услуг по ранней помощи.

5.4. Обеспечить проведение ежеквартального мониторинга эффективности оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике и предоставление информации о его результатах в Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

5.5. Обеспечить размещение сведений об оказанных услугах по ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике в информационной системе «Единый реестр детей и их семей, нуждающихся в оказании ранней помощи».

6. Реализация настоящего постановления осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующему исполнительному органу Луганской Народной Республики согласно Закону Луганской Народной Республики о бюджете Луганской Народной Республики на соответствующий финансовый год и плановый период.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Луганской Народной Республики Малахову С.А. и министра труда и социальной политики Луганской Народной Республики Макаренко Е.С.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Председатель Правительства
Луганской Народной Республики

Е.В. Ковальчук

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 28 декабря 2024 г. № 332/24

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке организации оказания ранней помощи детям и их семьям в Луганской Народной Республике

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок организации оказания ранней помощи детям и их семьям (далее – ранняя помощь) в Луганской Народной Республике, порядок взаимодействия исполнительных органов Луганской Народной Республики и подведомственных им организаций в целях развития в Луганской Народной Республике ранней помощи, а также принципы организации оказания комплекса мероприятий услуг по ранней помощи (далее – услуги по ранней помощи).

1.2. Ранняя помощь – комплекс мероприятий и услуг, реализуемых и оказываемых на междисциплинарной основе детям от рождения до трех лет (независимо от наличия инвалидности), которые имеют ограничения жизнедеятельности либо риск развития ограничений жизнедеятельности, и их семьям, способствующих содействию физическому и психическому развитию таких детей, их вовлеченности в естественные жизненные ситуации, позитивному взаимодействию таких детей и их родителей, таких детей и других непосредственно ухаживающих за такими детьми лиц, членов семьи в целом, социальной адаптации таких детей в среде сверстников, а также повышению компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за такими детьми лиц в целях комплексной профилактики детской инвалидности.

II. Выявление детей и их семей, нуждающихся в ранней помощи

2.1. Выявление детей, нуждающихся в ранней помощи, осуществляется медицинскими организациями (включая учреждения родовспоможения), организациями, осуществляющими образовательную деятельность (дошкольные образовательные организации, центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, психолого-медико-педагогические комиссии), организациями системы социальной защиты (социальные службы, организации по защите ребенка), службами опеки и попечительства (в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных (муниципальных) услуг и работ в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты).

2.2. Критерии отнесения детей и их семей к потенциально нуждающимся в оказании услуг по ранней помощи:

- а) наличие у детей категории «ребенок-инвалид»;
- б) отнесение детей медицинскими организациями по результатам профилактического медицинского осмотра к IV либо V группе здоровья;
- в) воспитание детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- г) воспитание детей в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, или в семьях, находящихся в социально опасном положении;
- д) наличие у детей особенностей в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении;
- е) наличие у родителей (законных представителей) опасений, связанных с особенностями в развитии и поведении детей, имеющих ограничения жизнедеятельности либо риск развития ограничений жизнедеятельности, не относящихся к категории детей, указанных в подпунктах «а» – «д» настоящего пункта.

2.3. Нуждаемость или отсутствие нужды детей и их семей в оказании услуг по ранней помощи определяется в соответствии со стандартами оказания услуг по ранней помощи.

III. Оказание услуг по ранней помощи

3.1. Под услугами по ранней помощи понимается комплекс мероприятий и услуг по оказанию ранней помощи, реализуемый и оказываемый на междисциплинарной основе детям от рождения до трех лет (далее соответственно – услуги по ранней помощи, дети) (независимо от наличия инвалидности), которые имеют ограничения жизнедеятельности либо риск развития ограничений жизнедеятельности, и их семьям и способствует физическому и психическому развитию детей, их вовлеченности в естественные жизненные ситуации, позитивному взаимодействию детей и их родителей, а также детей и других непосредственно ухаживающих за ними лиц, членов семьи в целом, социальной адаптации детей в среде сверстников, в том числе повышению компетентности родителей и других непосредственно ухаживающих за детьми лиц в целях комплексной профилактики детской инвалидности.

3.2. Услуги по ранней помощи оказываются реабилитационными организациями, независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности и ведомственной принадлежности, осуществляющими деятельность по одному или нескольким основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, и структурными подразделениями по ранней помощи, создаваемыми в указанных организациях.

3.3. Услуги по ранней помощи оказываются на основании договора, заключаемого между реабилитационной организацией, оказывающей услуги по ранней помощи, и родителем (законным представителем).

3.4. Услуги по ранней помощи оказываются детям бесплатно.

3.5. Услуги по ранней помощи могут предоставляться в одной или нескольких следующих формах:

а) полустационарной (в условиях пребывания получателя услуг в профильной реабилитационной организации в определенное время суток или при его пребывании в условиях дневного стационара профильной реабилитационной организации);

б) стационарной (в условиях круглосуточного пребывания получателя услуг в профильной реабилитационной организации);

в) на дому (в условиях, предусматривающих оказание комплекса мероприятий и услуг по выбранному направлению по месту жительства получателя услуг, в том числе дистанционно с применением информационных технологий).

Комплекс мероприятий и услуг по выбранному направлению в форме «на дому» предоставляется получателям услуг со значительно выраженными и выраженными нарушениями функций организма вследствие заболеваний, последствий травм или дефектов при невозможности получения комплекса мероприятий и услуг по выбранному направлению в иных формах и при их согласии.

3.6. Предоставление услуг по ранней помощи осуществляется междисциплинарной командой специалистов, включенных в стандарт оказания услуг, состав которой формируется из специалистов реабилитационной организации ранней помощи, соответствующих квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемым ими должностям, и утверждается руководителем реабилитационной организации ранней помощи.

IV. Требования к порядку оказания услуг по ранней помощи

4.1. Порядок оказания услуг по ранней помощи должен соблюдаться при всех формах предоставления услуг по ранней помощи и включать следующие этапы:

а) обработка первичного обращения родителей (законных представителей) в организацию, предоставляющую услуги по ранней помощи;

б) прием документов и заключение договора с родителями (законными представителями) об оказании услуг ранней помощи;

в) определение нуждаемости ребенка в ранней помощи (первичный прием, междисциплинарный консилиум);

г) предоставление разовой консультации семье в случае отсутствия нуждаемости в оказании услуг по ранней помощи;

д) разработка индивидуальной программы предоставления услуг по ранней помощи (далее – ИПРП) в случае определения нуждаемости семьи в услугах ранней помощи;

е) предоставление комплекса мероприятий и услуг по ранней помощи при реализации ИПРП, включающих:

проведение оценочных процедур;

реализацию мероприятий;

оценку реализации ИПРП;

ж) предоставление консультационных услуг по ранней помощи без разработки ИПРП.

4.2. Обработка первичного обращения родителей (законных представителей) в организацию, предоставляющую услуги по ранней помощи, должна включать:

регистрацию обращения;

информирование о порядке предоставления услуг по ранней помощи;

информирование о правах потребителей услуг (по запросу);

предоставление информационных ресурсов об организации – поставщике услуг по ранней помощи (по запросу);

запись на первичный прием по определению нуждаемости ребенка и семьи в оказании услуг по ранней помощи.

4.3. Прием документов и заключение договора с родителями (законными представителями) ребенка об оказании услуг по ранней помощи осуществляется по записи в течение пяти рабочих дней от первичного обращения с предоставлением родителями (законными представителями) следующих документов:

документ, удостоверяющий личность родителей (законных представителей);

документы, подтверждающие законное представительство интересов ребенка (сотрудник организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выполняющий функции непосредственного ухода за ребенком, его воспитания и развития (воспитатель), действует на основании доверенности на представление интересов ребенка, выданной организацией-опекуном);

копия свидетельства о рождении ребенка (предоставляется с предъявлением оригинала);

выписка из истории развития ребенка (форма 112/у) (при наличии);

действующая справка, подтверждающая факт наличия инвалидности (при наличии);

копия индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида (с предоставлением оригинала) (при наличии).

4.4. Определение нуждаемости ребенка и семьи в услугах по ранней помощи должно осуществляться на основе заключения междисциплинарного консилиума, составленного по результатам первичного приема.

4.4.1. Первичный прием, заключающийся в проведении оценочных процедур, должны проводить специалисты, имеющие соответствующие компетенции в сфере ранней помощи, в срок со времени заключения договора об оказании услуг по ранней помощи – 10 рабочих дней.

4.4.2. Первичный прием по определению нуждаемости должен проводиться в соответствии со стандартами оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям.

4.4.3. Оценочные процедуры на первичном приеме следует проводить в ситуациях, максимально приближенных к естественным, с участием родителей и других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц.

4.4.4. Информация, полученная на первичном приеме, должна быть оформлена протоколом первичного приема.

4.4.5. В случае определения отсутствия нуждаемости ребенка и семьи в услугах по ранней помощи предоставляется разовая консультация.

4.4.6. В случае определения нуждаемости ребенка и семьи в услугах по ранней помощи разрабатывается ИПРП.

4.5. Проведение оценочных процедур для реализации ИПРП планируется ведущим специалистом на основе рекомендаций междисциплинарного консилиума в течение 30 рабочих дней со времени заключения договора об оказании услуг ранней помощи.

4.5.1. Оценочные процедуры проводятся ведущим специалистом или командой специалистов с согласия родителей (законных представителей) исходя из потребностей ребенка и семьи.

4.5.2. Ведущий специалист должен обсудить с родителями и другими непосредственно ухаживающими за ребенком лицами результаты углубленной оценки и определить совместно с ними цели ИПРП и те естественные жизненные ситуации, в которых планируется реализация ИПРП.

4.6. ИПРП составляется на срок не менее 6 месяцев и не более 12 месяцев, пересматривается регулярно не реже одного раза в 3 месяца и может быть пролонгирована при отсутствии критериев ее завершения.

4.7. Реализация ИПРП осуществляется в соответствии со следующими требованиями:

все специалисты, предоставляющие услуги по ранней помощи в рамках ИПРП, должны содействовать вовлечению семьи в ее реализацию;

все специалисты, предоставляющие услуги по ранней помощи в рамках ИПРП, должны обсуждать с семьей ход ее реализации;

взаимодействие с ребенком и семьей должно строиться на основе их собственной активности и участия, преимущественно в естественных жизненных ситуациях;

в соответствии с целями ИПРП к ее реализации привлекаются специалисты, обладающие необходимыми компетенциями;

услуги по ранней помощи должны предоставляться потребителям в формах, определенных исходя из целей ИПРП возможностей и готовности ребенка и семьи, места и условий проживания ребенка, возможностей организации – поставщика услуг ранней помощи.

4.8. Промежуточная и итоговая оценки результативности реализации ИПРП должны быть направлены на определение динамики целевых показателей ИПРП.

4.8.1. Промежуточная и итоговая оценка результативности реализации ИПРП должна проводиться с использованием тех же методов и методик, что и оценка при составлении ИПРП, а также включать в себя оценку удовлетворенности родителей (законных представителей), других непосредственно ухаживающих за ребенком лиц полученными услугами.

4.8.2. Промежуточная оценка результативности реализации ИПРП должна проводиться не реже одного раза в 3 месяца.

4.9. Реализация ИПРП должна завершаться в следующих случаях:

отказ семьи (законных представителей) от получения услуг ранней помощи;

ребенок / семья больше не нуждаются в услугах ранней помощи, так как цели ИПРП достигнуты;

ребенок поступил в детский сад и успешно осваивает образовательную программу;

ребенок достиг возраста трех лет в случае отсутствия необходимости пролонгации ИПРП;

при возникновении иных причин, создающих непреодолимые препятствия для продолжения реализации ИПРП.

4.10. Специалисты организации – поставщика услуг по ранней помощи должны оказывать содействие переходу ребенка в образовательную организацию, в том числе:

помогать семье в сборе и оценке информации, необходимой для принятия решения о выборе образовательной организации;

предоставлять семье услуги пролонгированного консультирования в период адаптации ребенка в образовательной организации сроком до 6 месяцев (по запросу семьи).

4.11. При оказании услуг по ранней помощи используются унифицированные формы документации.

V. Межведомственное взаимодействие при оказании ранней помощи

5.1. Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики, Министерство образования и науки Луганской Народной Республики, Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики и подведомственные им организации обеспечивают взаимодействие при решении вопросов оказания ранней помощи.

5.2. Взаимодействие осуществляется в целях:

организации и координации взаимодействия исполнительных органов, подведомственных им организаций, социально ориентированных некоммерческих организаций и других участников межведомственного взаимодействия для эффективного оказания услуг по ранней помощи;

построения эффективной системы оказания ранней помощи в Луганской Народной Республике;

создания площадок при организациях, обеспечивающих разработку и внедрение современных технологий ранней помощи;

воспитания толерантного отношения общества к детям, защиты их прав и законных интересов, в том числе путем освещения в средствах массовой информации проблем семей, имеющих детей-инвалидов;

поддержки общественных инициатив и обеспечения взаимодействия с организациями и объединениями, занимающимися проблемами семей, имеющих детей-инвалидов;

привлечения негосударственных организаций к оказанию услуг по ранней помощи.

5.3. Межведомственное взаимодействие направлено на решение участниками межведомственного взаимодействия следующих задач:

создание сети реабилитационных организаций ранней помощи в организациях различной ведомственной принадлежности с учетом наиболее оптимального и своевременного обеспечения доступности услуг по ранней помощи;

обеспечение организаций различной ведомственной принадлежности информацией об организациях, оказывающих услуги по ранней помощи;

информирование населения об услугах по ранней помощи;

обеспечение своевременного выявления детей и их семей, потенциально нуждающихся в услугах по ранней помощи;

информирование родителей (законных представителей) о нуждаемости ребенка в услугах по ранней помощи и об организациях, оказывающих услуги по ранней помощи;

обеспечение своевременного направления детей и их семей, потенциально нуждающихся в услугах по ранней помощи, в организации, оказывающие услуги по ранней помощи;

обеспечение преемственности оказания услуг по ранней помощи;

ведение учета и отчетности в сфере ранней помощи;

контроль за качеством и эффективностью оказания услуг по ранней помощи;

выявление и устранение факторов (проблем), препятствующих эффективному межведомственному взаимодействию.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 28 декабря 2024 г. № 332/24

ПЕРЕЧЕНЬ
организаций оказания ранней помощи детям и их семьям
в Луганской Народной Республике

№ п/п	Ведомственная принадлежность	Наименование организации	Структурное подразделение	Ф. И. О. руководителя	Адрес	Контактная информация
1	2	3	4	5	6	7
1.	Министерство образования и науки Луганской Народной Республики	Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования Луганской Народной Республики «Центр психолого- педагогической и медико-социальной помощи «Развитие»	г. Луганск	Барабан Елена Владимировна	291011, Луганская Народная Республика, г. о. город Луганск, г. Луганск, кв-л Алексеева, д. 14	lug2023pmpk@mail.ru, +7 (959) 133-17-94
2.	Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики	Государственное казенное учреждение Луганской Народной Республики «Республиканский центр социальной реабилитации детей- инвалидов «Возрождение»	г. Луганск	Ващенко Наталья Владимировна	291048, Луганская Народная Республика, г. о. город Луганск, г. Луганск, ул. Нахимова, д. 25а	centr.vozrozhdenie@mail.ru, +7 (959) 100-95-82

1	2	3	4	5	6	7
3.	Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Луганская республиканская детская клиническая больница» Луганской Народной Республики	г. Луганск	Белецкая Людмила Михайловна	291016, Луганская Народная Республика, г.о. город Луганск, г. Луганск, Ленинский район, ул. Советская, д. 68	+7 (959) 109-86-23