



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 декабря 2024 г.

№ 278/24

г. Луганск

Об утверждении Порядка заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Луганской Народной Республики

В соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 3 статьи 5 Закона Луганской Народной Республики от 24.11.2023 № 15-I «О межбюджетных отношениях в Луганской Народной Республике», статьями 10, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-III «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями) Правительство Луганской Народной Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемый Порядок заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Луганской Народной Республики.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на министра финансов Луганской Народной Республики Мануйлова Е.В.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов).

Председатель Правительства
Луганской Народной Республики

Е.В. Ковальчук

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 12 декабря 2024 г. № 278/24

ПОРЯДОК
заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию
и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований
Луганской Народной Республики

1. Настоящий Порядок регулирует отношения, связанные с заключением соглашений между Министерством финансов Луганской Народной Республики (далее – Минфин ЛНР) и муниципальными образованиями Луганской Народной Республики (далее – муниципальное образование), получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из бюджета Луганской Народной Республики и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на текущий финансовый год (далее – соглашение).

Настоящий Порядок также устанавливает сроки заключения соглашений, требования к указанным соглашениям, а также меры ответственности за нарушение настоящего Порядка и невыполнение органами местного самоуправления муниципальных образований обязательств, возникающих из таких соглашений.

2. Соглашения заключаются между Минфином ЛНР и руководителями исполнительно-распорядительных органов (далее соответственно – руководитель местной администрации, местная администрация) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований из бюджета Луганской Народной Республики и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – дотация) в текущем финансовом году по форме, установленной Минфином ЛНР, в следующем порядке:

2.1. Соглашение формируется Минфином ЛНР и в срок до 01 января очередного финансового года направляется в местную администрацию муниципального образования, получающего дотацию, для его подписания.

2.2. От имени муниципального образования соглашение подписывается руководителем местной администрации муниципального образования и в срок до 15 января текущего финансового года представляется в Минфин ЛНР.

2.3. Соглашение, подписанное руководителем местной администрации муниципального образования, подписывается от имени Минфина ЛНР министром финансов Луганской Народной Республики или лицом, исполняющим его обязанности, не позднее 25 января текущего финансового года.

2.4. Соглашение не заключается в случае направления руководителем местной администрации муниципального образования в Минфин ЛНР принятого представительным органом муниципального образования в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Закона Луганской Народной Республики от 24.11.2023 № 15-І «О межбюджетных отношениях в Луганской Народной Республике» решения об отказе полностью от получения в очередном финансовом году дотации из бюджета Луганской Народной Республики или от налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в течение пяти дней после принятия такого решения.

3. Соглашение должно предусматривать:

а) обязательства муниципального образования, получающего дотацию, по перечню согласно приложению к настоящему Порядку (далее – Перечень);

б) обязательства муниципального образования, получающего дотацию, направлять в Минфин ЛНР:

начиная с апреля текущего финансового года ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, – отчет об исполнении обязательств муниципального образования, предусмотренных Перечнем по состоянию на 01 апреля, 01 июля, 01 октября текущего финансового года по форме, установленной Минфином ЛНР;

до 01 марта очередного финансового года – отчет об исполнении обязательств, предусмотренных Перечнем, за отчетный финансовый год по форме, установленной Минфином ЛНР;

в) обязательства Минфина ЛНР по рассмотрению документов, представляемых руководителем местной администрации муниципального образования, получающего дотацию, касающихся выполнения обязательств муниципального образования, возникших из соглашения, и подготовке заключений по этим документам.

4. Минфин ЛНР осуществляет ежеквартально мониторинг исполнения муниципальными образованиями обязательств, предусмотренных Перечнем, согласно отчетным данным, представленным в соответствии с соглашениями.

5. Руководитель местной администрации муниципального образования применяет в соответствии с законодательством Российской Федерации меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам органов местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к нарушению порядка, сроков и условий заключения соглашения, а также невыполнению обязательств, установленных соглашением.

6. Сведения о применении мер ответственности, указанных в пункте 5 настоящего Порядка, направляются руководителем местной администрации муниципального образования в Минфин ЛНР в срок не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным, в форме письма с указанием выявленных нарушений, примененных мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам органа местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к указанным нарушениям.

7. Ответственность за неисполнение (ненадлежащее исполнение) муниципальным образованием требований настоящего Порядка в части сроков заключения и представления соглашения в Минфин ЛНР, а также неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по соглашению не применяется в следующих случаях:

прекращение полномочий руководителя местной администрации муниципального образования, заключившего соглашение, и назначение (избрание) другого лица руководителем местной администрации муниципального образования или исполняющим обязанности руководителя местной администрации муниципального образования;

возникновение обстоятельств непреодолимой силы, чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, препятствующих выполнению муниципальным образованием требований настоящего Порядка в части сроков заключения и представления соглашения в Минфин ЛНР и (или) обязательств по соглашению.

8. Соглашение заключается сроком на один год.

Приложение
к Порядку заключения соглашений
о мерах по социально-экономическому
развитию и оздоровлению
муниципальных
финансов муниципальных образований
Луганской Народной Республики,
утвержденному постановлением
Правительства
Луганской Народной Республики
от 12 декабря 2024 г. № 278/24

ПЕРЕЧЕНЬ

обязательств муниципального образования

**Луганской Народной Республики, получающего дотацию на выравнивание
бюджетной обеспеченности муниципальных образований и / или доходы
по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам
отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащих включению
в соглашение, которое предусматривает меры по социально-
экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов
муниципального образования Луганской Народной Республики**

1. Обязательства муниципального образования Луганской Народной Республики (далее – муниципальное образование) по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального образования и увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования:

1) проведение оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями) и рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации, а также представление ее результатов в Минфин ЛНР;

2) утверждение местной администрацией плана по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) муниципальным правовым актом, или внесение по согласованию с Минфином ЛНР изменений в такой план, если он был ранее утвержден;

3) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета по итогам исполнения бюджета муниципального образования (в процентах к предыдущему году);

2. Обязательства по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию:

1) неснижение объемов расходов бюджета муниципального образования, утвержденных решением о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период), в части расходов на оплату труда работников бюджетной сферы и начислений на нее, расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки граждан, путем внесения изменений в решение о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) и (или) в показатели сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования (за исключением случаев экономии средств бюджета муниципального образования, реорганизации муниципальных учреждений муниципального образования);

2) неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Луганской Народной Республики к полномочиям органов местного самоуправления Луганской Народной Республики;

3) утверждение по согласованию с Минфином ЛНР плана мероприятий по росту доходного потенциала и (или) по оптимизации расходов бюджета муниципального образования;

4) утверждение (актуализация) основных направлений долговой политики муниципального образования (с учетом мероприятий, обеспечивающих выполнение условий соглашений по реструктуризации бюджетных кредитов, в случае наличия данных соглашений);

5) соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления, установленных нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

3. Обязательства в рамках повышения качества управления муниципальными финансами:

1) утверждение муниципальным правовым актом до 01 апреля текущего года плана («дорожной карты») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет муниципального образования, пеням и штрафам по ним, разработанного с учетом общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с подпунктом «и³» пункта 2 Правил осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995

«О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

2) утверждение муниципальным правовым актом и (или) обеспечение актуализации (внесение изменений) до 01 апреля текущего года плана («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных бюджетных (автономных) учреждений (без учета объема просроченной кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности) на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) с установлением ежеквартальных целевых показателей по снижению (неувеличению) просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных бюджетных (автономных) учреждений для муниципальных образований, у которых по состоянию на 01 января текущего года имеется просроченная кредиторская задолженность бюджета муниципального образования и муниципальных бюджетных (автономных) учреждений (без учета объема просроченной кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования средств от приносящей доход деятельности);

3) обеспечение реализации в текущем году мероприятий плана («дорожной карты») по погашению (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных бюджетных (автономных) учреждений (без учета объема просроченной кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности) с учетом ежеквартального достижения установленных целевых показателей;

4) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных бюджетных и автономных учреждений в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

4. Обязательства по осуществлению мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и качества управления муниципальными финансами для муниципальных образований, отвечающих условиям пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливаемые в дополнение к обязательствам, предусмотренным пунктами 1–3 настоящего Перечня:

1) представление местной администрацией в высший исполнительный орган Луганской Народной Республики в установленном им порядке

документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

2) проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Счетной палатой Луганской Народной Республики или в порядке, установленном Правительством Луганской Народной Республики, Службой финансово-бюджетного контроля Луганской Народной Республики, являющейся исполнительным органом Луганской Народной Республики;

3) согласование с Минфином ЛНР основных параметров проекта бюджета муниципального образования, проектов решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования, проектов решений по установлению (увеличению расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств муниципального образования;

4) обеспечение неувеличения численности:

а) муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, в органах местного самоуправления муниципального образования, за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий органов местного самоуправления муниципального образования, обусловленных изменением законодательства, в том числе передачей для осуществления органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий Луганской Народной Республики (полномочий муниципальных образований Луганской Народной Республики);

б) работников муниципальных учреждений муниципального образования, за исключением случаев:

передачи им функций, осуществлявшихся органами местного самоуправления муниципального образования, путем сокращения численности муниципальных служащих указанных органов и (или) работников указанных органов, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

создания муниципальных учреждений муниципального образования в целях обеспечения осуществления отдельных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации;

увеличения объема муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями муниципального образования;

5) отсутствие решений о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления на уровень, превышающий темпы повышения оплаты труда работников органов государственной власти Луганской Народной Республики;

б) обеспечение достижения значения показателя доли расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных

программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального образования (в процентах);

7) обеспечение достижения значения показателя доли расходов на оплату труда работников органов местного самоуправления в общем объеме расходов бюджета муниципального образования (в процентах);

8) обеспечение достижения значения показателя доли бюджетных расходов на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями муниципальных услуг в сферах образования, социального обеспечения, культуры, физической культуры и спорта, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат (в процентах);

9) обеспечение достижения значения показателя отношения объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в процентах);

10) обеспечение достижения значения показателя доли краткосрочных долговых обязательств муниципального образования (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) в общем объеме муниципального долга (за исключением долговых обязательств по бюджетным кредитам) (в процентах);

11) обеспечение достижения значения показателя отношения объема просроченной кредиторской задолженности муниципального образования и муниципальных бюджетных и автономных учреждений к объему расходов бюджета муниципального образования (в процентах);

12) отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования по данным долговой книги муниципального образования;

13) размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в последней редакции решения о бюджете муниципального образования;

14) ежемесячное размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчетов об исполнении бюджета муниципального образования.