



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 декабря 2024 г.

№ 277/24

г. Луганск

### **Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Луганской Народной Республики от 30.12.2022 № 420-III «О бюджетном процессе в Луганской Народной Республике» (с изменениями), статьями 10, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-III «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями) Правительство Луганской Народной Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Министерству финансов Луганской Народной Республики, главным распорядителям средств бюджета Луганской Народной Республики обеспечить разработку проекта бюджета Луганской Народной Республики на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных настоящим постановлением.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Луганской Народной Республики на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов).

Председатель Правительства  
Луганской Народной Республики

Е.В. Ковальчук

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Луганской Народной Республики  
от 12 декабря 2024 г. № 277/24

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики**  
**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Настоящие Основные направления бюджетной и налоговой политики Луганской Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления) разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023–2024 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

**I. Основные итоги реализации**  
**бюджетной и налоговой политики в 2024 году**

В условиях важнейших для Российской Федерации исторических событий, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Луганской Народной Республики в 2024 году была ориентирована на содействие структурной трансформации экономики Луганской Народной Республики, обеспечение стабильности финансовой системы Луганской Народной Республики и социальную поддержку ее жителей.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики» бюджетное законодательство Российской Федерации применяется на территории Луганской Народной Республики с 01 января 2023 года с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Луганской Народной Республики, были финансово обеспечены выплаты участникам специальной военной операции, а также расходы на организацию пунктов временного размещения и питания, оказание медицинской помощи гражданам, вынужденно покинувшим территорию Украины.

Доходы бюджета Луганской Народной Республики в первом полугодии 2024 года составили 90,3 % от утвержденных прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета Луганской Народной Республики.

В части бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Луганской Народной Республики.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости консолидированного бюджета Луганской Народной Республики.

В полном объеме выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий.

По-прежнему приоритетным направлением являются социально значимые расходы. На эти цели направлено 56,9 % расходов регионального бюджета Луганской Народной Республики.

Расходы за шесть месяцев 2024 года исполнены в объеме 62,0 млрд рублей, или на 66,5 % к утвержденному плану на первое полугодие 2024 года.

По состоянию на 01.01.2024 остаток неиспользованных денежных средств специального казначейского кредита, выделенного из федерального бюджета в 2023 году, составил 6,2 млрд рублей.

По итогам шести месяцев 2024 года исполнение регионального бюджета Луганской Народной Республики обеспечено с дефицитом в сумме 0,6 млрд рублей.

Социальные обязательства республиканского бюджета обеспечены финансированием в полном объеме.

По итогам за первое полугодие 2024 года в целях повышения инвестиционной привлекательности Луганской Народной Республики предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидии из бюджета Луганской Народной Республики государственным унитарным предприятиям в отрасли коневодства Луганской Народной Республики для финансового обеспечения финансово-хозяйственной деятельности, направленной на реализацию государственной политики в отрасли коневодства, на сумму 300 000,000 тыс. руб. Произведены расходы в сумме 280 631,300 тыс. руб., или 94,0 % от утвержденных годовых ассигнований.

Предусмотрены также бюджетные ассигнования для предоставления субсидии из бюджета Луганской Народной Республики Государственному унитарному предприятию Луганской Народной Республики «Управление оросительных систем» на обеспечение хозяйственной деятельности

на сумму 208 788,754 тыс. руб. По итогам первого полугодия 2024 года расходы составили в сумме 208 788,800 тыс. руб., или 100,0 % от утвержденных годовых ассигнований.

Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства, животноводства и перерабатывающей промышленности осуществляется по следующим направлениям:

1. Предоставлена субсидия на проведение агротехнологических работ на сумму 504 000,000 тыс. руб. Расходы на финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат организациям аграрного комплекса в первом полугодии 2024 года составили в сумме 504 000,000 тыс. руб., или 100,0 % от утвержденных годовых ассигнований.

2. Выделена субсидия на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей открытого грунта на сумму 1 305,000 тыс. руб. Расходы на финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат организациям, производящим картофель и овощи открытого грунта, в первом полугодии 2024 года не осуществлялись.

3. Предоставлена субсидия на стимулирование производства молока на сумму 17 500,000 тыс. руб. Расходы на финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат организациям на стимулирование производства молока в первом полугодии 2024 года составили в сумме 5 063,900 тыс. руб., или 29,0 % от утвержденных годовых ассигнований.

4. Выделена субсидия на поддержку предприятий хлебопекарной промышленности на сумму 27 863,000 тыс. руб. Расходы на финансовое обеспечение и (или) возмещение части затрат организациям на поддержку предприятий хлебопекарной промышленности в первом полугодии 2024 года составили в сумме 24 861,100 тыс. руб., или 89,0 % от утвержденных годовых ассигнований.

В 2024 году продолжается проведение активных мер по охране лесов, водоемов и окружающей среды, направленных на повышение качества и уровня жизни населения Луганской Народной Республики. В рамках этих мероприятий проводится ряд мер:

1. Предусмотрены бюджетные ассигнования для охраны лесов от пожаров на сумму 44 847,000 тыс. руб. Расходы в первом полугодии 2024 года составили в сумме 13 778,600 тыс. руб., или 30,7 % от утвержденных годовых ассигнований.

2. Предусмотрены бюджетные ассигнования для лесовосстановления и лесоразведения на сумму 16 141,000 тыс. руб. Расходы в первом полугодии 2024 года составили в сумме 13 988,700 тыс. руб., или 86,7 % от утвержденных годовых ассигнований.

3. Запланированы бюджетные ассигнования для обновления лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров на сумму 28 769,000 тыс. руб. Расходы в первом полугодии 2024 года составили в сумме 28 769,000 тыс. руб., или 100,0 % от утвержденных годовых ассигнований.

4. Предусмотрены бюджетные ассигнования для обновления специализированной лесохозяйственной техники и оборудования для проведения комплекса работ по лесовосстановлению и лесоразведению на сумму 22 400,000 тыс. руб. Расходы в первом полугодии 2024 года составили в сумме 22 400,000 тыс. руб., или 100,0 % от утвержденных годовых ассигнований.

5. Предусмотрены бюджетные ассигнования для организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (окончание работ запланировано в 2026 году) на сумму 50 505,100 тыс. руб. Расходы по данным мероприятиям в первом полугодии 2024 года не осуществлялись.

6. Запланированы бюджетные ассигнования для восстановления водных объектов / предотвращения негативного воздействия вод (в т. ч. обследование водных объектов, разработка проектно-сметной документации, расчистка водных объектов) на сумму 50 000,000 тыс. руб. Расходы в первом полугодии 2024 года составили в сумме 15 000,000 тыс. руб., или 30,0 % от утвержденных годовых ассигнований.

7. Предусмотрены бюджетные ассигнования для капитального ремонта гидротехнических сооружений на сумму 15 151,500 тыс. руб. Расходы в первом полугодии 2024 года составили в сумме 9 848,500 тыс. руб., или 65,0 % от утвержденных годовых ассигнований.

8. За счет средств федерального бюджета Российской Федерации предусмотрены расходы на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в рамках Государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» по расчистке рек на сумму 19 661,100 тыс. руб. Расходы в первом полугодии 2024 года составили в сумме 5 898,300 тыс. руб., или 30,0 % от утвержденных годовых ассигнований.

9. Из резервного фонда Правительства Луганской Народной Республики были выделены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии государственным унитарным предприятиям в отрасли лесного хозяйства на финансовое обеспечение затрат в связи с производством, выполнением работ, оказанием услуг на общую сумму 127 199,220 тыс. руб. Расходы в первом полугодии 2024 года составили в сумме 122 873,302 тыс. руб., или 96,6 % от утвержденных годовых ассигнований.

В 2024 году одним из масштабных направлений развития Луганской Народной Республики является реализация инфраструктурных проектов, связанных с транспортным сообщением, модернизацией и увеличением доли автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, соответствующих нормативным требованиям Российской Федерации.

За первое полугодие 2024 года на развитие данной отрасли предусмотрена поддержка за счет средств межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по следующим направлениям:

предусмотрено осуществление мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования

регионального или межмуниципального, местного значения Луганской Народной Республики, в том числе уличной дорожной сети, за счет средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики в целях софинансирования расходных обязательств в объеме 2 520 969,000 тыс. руб., или 70,8 % от уточненных годовых ассигнований;

выделены бюджетные ассигнования с целью обеспечения транспортом и создания комфортных условий для пассажиров, а также предусмотрено осуществление мероприятий по закупке и поставке общественного транспорта за счет средств предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики в целях софинансирования расходных обязательств в объеме 225 300,000 тыс. руб., или 16,5 % от уточненных годовых ассигнований.

Для обеспечения устойчивого развития промышленности, производства и предпринимательской деятельности на территории Луганской Народной Республики в условиях внешнего санкционного давления в 2024 году предусмотрено осуществление ряда мероприятий:

1. Мероприятия, проводимые с целью стимулирования предпринимательской активности, направленные на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»; физических лиц, заинтересованных в начале осуществления предпринимательской деятельности, и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих социально значимые виды деятельности. Финансовое обеспечение данных мероприятий будет осуществлено путем предоставления субсидии бюджету Луганской Народной Республики в целях софинансирования расходных обязательств за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. В первом полугодии 2024 года финансирование данных мероприятий не осуществлялось, так как запланировано на второе полугодие 2024 года.

2. Мероприятия по докапитализации регионального фонда развития промышленности Луганской Народной Республики для оказания мер государственной поддержки субъектам хозяйствования в сфере промышленности. По данным мероприятиям в первой половине 2024 года осуществлено финансирование путем предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики в целях софинансирования расходных обязательств в объеме 1 121 200,000 тыс. руб., или 100,0 % от уточненных годовых ассигнований.

3. Мероприятия, направленные на поддержку промышленных предприятий по возмещению части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования. В первом полугодии 2024 года по данному мероприятию финансирование не осуществлялось.

В 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики в целях софинансирования расходных обязательств на осуществление мероприятий

по восстановлению распределительных сетей на территории Луганской Народной Республики с целью доступного и качественного электроснабжения потребителей Луганской Народной Республики, развития и жизнеобеспечения энергокомпаний. В первом полугодии 2024 года по данным мероприятиям осуществлено финансирование расходных обязательств в объеме 270 090,000 тыс. руб., или 26,0 % от уточненных годовых ассигнований.

В 2024 году предусмотрены бюджетные ассигнования за счет предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики в целях софинансирования расходных обязательств на осуществление мероприятий по развитию угольной отрасли на территории Луганской Народной Республики с целью обеспечения экологической безопасности территории горных отводов угольных шахт Луганской Народной Республики, планируемых к ликвидации, на которых осуществлялась деятельность, связанная с эксплуатацией подземных водоотливных комплексов. По данным мероприятиям в первом полугодии 2024 года осуществлено финансирование расходных обязательств в объеме 18 600,000 тыс. руб., или 1,2 % от уточненных годовых ассигнований.

В целях софинансирования расходных обязательств на осуществление мероприятий по формированию аварийного резерва с целью гарантированного обеспечения доступной электроэнергии предусмотрены субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики. В первом полугодии 2024 года по данным мероприятиям осуществлено финансирование расходных обязательств в объеме 12 900,000 тыс. руб., или 8,0 % от уточненных годовых ассигнований.

В 2024 году продолжится реализация и поддержка инфраструктурных проектов по развитию и восстановлению жилищно-коммунального хозяйства и созданию современной городской среды, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в том числе на следующие мероприятия:

1. Предусмотрено осуществление мероприятий по строительству жилых домов, застройщики либо собственники которых не определены, за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики. Финансовое обеспечение данных мероприятий на 01.07.2024 осуществлено в объеме 30 500,000 тыс. руб., или 30,0 % от уточненных годовых ассигнований.

2. Предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий по разработке проектно-сметной документации, строительству и реконструкции (модернизации) и капитальному ремонту объектов питьевого водоснабжения за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики. В первом полугодии 2024 года финансовое обеспечение данных мероприятий осуществлено в объеме 300 040,000 тыс. руб., или 48,0 % от уточненных годовых ассигнований.

3. За счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики предусмотрено осуществление мероприятий по созданию современной городской среды. Финансовое обеспечение данных

мероприятий на 01.07.2024 осуществлено в объеме 19 000,000 тыс. руб., или 13,5 % от уточненных годовых ассигнований.

4. Предусмотрено осуществление мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики. Финансовое обеспечение данных мероприятий на 01.07.2024 осуществлено в объеме 76 629,000 тыс. руб., или 29,1 % от уточненных годовых ассигнований.

5. Предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление мероприятий по созданию дорожной и коммунальной инфраструктуры в целях развития жилищного строительства за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики. Обеспечение данных мероприятий на 01.07.2024 осуществлено в объеме 81 700,000 тыс. руб., или 26,0 % от уточненных годовых ассигнований.

6. За счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики предусмотрено осуществление мероприятий по проектированию и строительству объектов обработки, и (или) утилизации, и (или) обеззараживания, и (или) захоронения твердых коммунальных отходов. Финансовое обеспечение данных мероприятий на 01.07.2024 не осуществлялось.

7. Предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции (модернизации), капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе осуществление функции технического заказчика, организация разработки схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения за счет средств федерального бюджета в виде специального казначейского кредита. Финансовое обеспечение данных мероприятий на 01.07.2024 не осуществлялось.

8. Предусмотрено осуществление мероприятий за счет средств субвенции из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов», на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». В первом полугодии 2024 года финансовое обеспечение данных мероприятий не осуществлялось.

Также в 2024 году предусмотрено осуществление мероприятий по модернизации школьных систем образования за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики. В первом полугодии 2024 года финансовое обеспечение данных мероприятий

осуществлено в объеме 257 450,000 тыс. руб., или 37,0 % от уточненных годовых ассигнований.

## **II. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Бюджетная и налоговая политика Луганской Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2024 году, с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации расходов республиканского бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов республиканского бюджета.

Основные направления бюджетной политики на 2025–2027 годы сконцентрированы, в первую очередь, на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Главой Луганской Народной Республики.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта государственной и муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2023–2025 годы.

Инновации и технологическое развитие будут применяться для успешного внедрения новых технологий, что способствует росту экономики Луганской Народной Республики, повышению уровня жизни населения и созданию благоприятного инвестиционного климата.

Продолжится реализация инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты и межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

В целях государственной поддержки отраслей экономики предусмотрено предоставление субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета и бюджетных кредитов.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня государственного долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики республики, а именно продолжится работа в части:

предоставления введенных ранее мер государственной финансовой поддержки в виде льготного налогообложения предприятий, реализующих на территории республики инвестиционные проекты, в рамках свободной экономической зоны;

развития специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в республике;

предоставления субсидий, грантов и льготных займов (кредитов) для реализации инвестиционных проектов и ведения бизнеса на территории республики.

2. Разработка и внедрение обширного комплекса мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в республике, а именно планируется внедрение следующих форм государственной поддержки при реализации инвестиционных проектов:

государственно-частного партнерства или муниципально-частного партнерства (с возможностью предоставления льготного налогообложения);

инвестиционного налогового вычета;

соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

## 2.1. Налоговая политика Луганской Народной Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Луганской Народной Республике на 2025 год и на плановый период до 2027 года сохраняется курс на обеспечение устойчивого социально-экономического развития, привлечения инвестиций в развитие действующих и создание новых производств, развития транспортной и иных инфраструктур, строительной отрасли, туризма, здравоохранения, сельского хозяйства и санаторно-курортной сферы, а также повышения уровня и качества жизни граждан.

Основными задачами налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей стабильное экономическое развитие Луганской Народной Республики.

В целях совершенствования нормативной правовой базы по вопросам налогообложения на территории Луганской Народной Республики и расширения налогооблагаемой базы в 2022 и 2023 году приняты следующие нормативные правовые акты:

Закон Луганской Народной Республики от 30.11.2022 № 417-III «О введении в действие на территории Луганской Народной Республики патентной системы налогообложения», которым вводится в действие патентная система налогообложения с 01 января 2023 года и устанавливаются размеры

потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

Закон Луганской Народной Республики от 30.11.2022 № 418-III «О введении в действие на территории Луганской Народной Республики специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», которым вводится в действие на территории Луганской Народной Республики специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» с 01 января 2023 года;

Закон Луганской Народной Республики от 30.11.2022 № 419-III «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Луганской Народной Республики», которым устанавливается ставка налога, взимаемая в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Луганской Народной Республики в период 2023–2024 годов для всех категорий налогоплательщиков в размере 3 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 7 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Закон Луганской Народной Республики от 30.11.2023 № 16-I «О налоге на имущество организаций», который вступил в силу 01 января 2024 года;

Закон Луганской Народной Республики от 30.11.2023 № 17-I «О транспортном налоге», которым устанавливаются ставки налога по транспортному налогу, регламентируется порядок уплаты транспортного налога и авансовых платежей по транспортному налогу, устанавливаются льготы, основания и порядок их применения; первым налоговым периодом по уплате транспортного налога для налогоплательщиков – физических лиц, налогоплательщиков-организаций (вне зависимости от объекта налогообложения) является 2025 год.

На основании пункта 7 статьи 5 Федерального закона от 28.12.2022 № 564-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» местные налоги на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области могут быть установлены и введены в действие нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований указанных субъектов Российской Федерации о налогах начиная с налогового периода 2024 года.

Так, муниципальными образованиями Луганской Народной Республики с 2025 года введены земельный налог и налог на имущество физических лиц.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета Луганской Народной Республики за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет Луганской Народной Республики имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие исполнительных органов Луганской Народной Республики с федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности перед бюджетом, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального налогового законодательства.

В целях повышения уровня самообеспеченности Луганской Народной Республики основной задачей остается расширение налогооблагаемой базы и улучшение инвестиционного климата.

## 2.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы работников отдельных категорий с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Луганской Народной Республике на 2025–2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату работников отдельных низкооплачиваемых категорий до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Луганской Народной Республике направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

### 2.3.1. Образование и молодежная политика

Бюджетная политика в сфере образования в Луганской Народной Республике направлена на развитие системы образования и воспитания по основным направлениям, определенным государственной программой Российской Федерации «Развитие образования».

Продолжится системное и последовательное обеспечение качественного образовательного процесса и воспитательной работы в государственных организациях, направленное на достижение результатов национальных целей развития Российской Федерации.

В целях создания условий для получения качественного и доступного образования в Луганской Народной Республике запланированы работы по капитальному ремонту и оснащению школ, в том числе с учетом привлечения средств федерального бюджета, в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования.

В приоритетном порядке предусмотрены средства на:

- обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях;

- организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях;

- создание современной инфраструктуры для отдыха детей и их оздоровления путем возведения некапитальных строений, сооружений (быстровозводимых конструкций), а также проведения капитального ремонта объектов инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления;

- реализацию мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек;

- реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования;

- обеспечение государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных на территориях Луганской Народной Республики и реализующих основные общеобразовательные программы и образовательные программы среднего профессионального образования, вооруженной охраной;

- реализацию мероприятий по поставке товаров для детей, учебного оборудования, музыкальных инструментов и звукового оборудования, спортивного инвентаря;

- закупку и поставку школьных автобусов;

- закупку и монтаж оборудования для пищеблоков;

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного

общего образования, образовательные программы среднего общего образования;

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В сфере реализации молодежной политики продолжается проведение мероприятий, направленных на защиту прав и законных интересов молодежи:

обеспечение равных условий для духовного, культурного, интеллектуального, психического, профессионального, социального и физического развития и самореализации молодежи;

создание условий для участия молодежи в политической, социально-экономической, научной, спортивной и культурной жизни общества;

формирование системы нравственных и смысловых ориентиров, позволяющих воспитать гармонично развитую и социально ответственную личность.

В приоритетном порядке предусмотрены средства на реализацию мероприятий по различным направлениям молодежной политики, а именно:

реализацию государственной программы Луганской Народной Республики «Молодежная политика на 2025–2030 годы»;

реализацию мероприятий в рамках победы во Всероссийском конкурсе программ комплексного развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации «Регион для молодых»;

осуществление мероприятий по организации Всероссийского студенческого корпуса спасателей, по организации формирования гуманитарных грузов, а также ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории республики;

обеспечение участия представителей Луганской Народной Республики во всероссийских студенческих мероприятиях;

обеспечение участия молодежи Луганской Народной Республики и специалистов в сфере молодежной политики в образовательных программах, проектах и семинарах;

проведение патриотических мероприятий и акций, приуроченных к памятным датам;

обеспечение участия молодежи Луганской Народной Республики в мероприятиях по развитию добровольчества на территории Российской Федерации;

проведение регионального этапа фестиваля студенческого творчества «Студвесна»; молодежного форума «Лидеры молодежи»;

проведение республиканского молодежного форума «Молодая Гвардия»;

организация церемонии награждения победителей регионального этапа международной премии #МЫВМЕСТЕ;

организация иных мероприятий, разработка проектов и программ федерального и регионального уровней, направленных на создание условий для социального становления и развития молодежи.

Продолжит работу Государственное бюджетное учреждение Луганской Народной Республики «Дом молодежи» для создания равных и общедоступных условий для самореализации молодежи Луганской Народной Республики, а также формирования активного молодежного сообщества.

### 2.3.2. Здравоохранение

Бюджетная политика в сфере здравоохранения Луганской Народной Республики направлена на совершенствование системы оказания медицинской помощи по основным приоритетным направлениям, определенным Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», программой социально-экономического развития Луганской Народной Республики.

Целями развития системы здравоохранения республики являются: сохранение населения (в том числе увеличение рождаемости, продолжительности жизни, активное трудовое долголетие и здоровая жизнь; снижение суммарной продолжительности временной нетрудоспособности граждан в трудоспособном возрасте на основе формирования здорового образа жизни, создания условий для своевременной профилактики заболеваний), соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

В целях повышения качества оказания медицинской помощи населению, повышения ее доступности вне зависимости от территории проживания населения предусматривается дальнейшее приоритетное развитие системы первичной медицинской помощи в рамках региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Луганской Народной Республики». С этой целью планируется переоснащение / дооснащение автопарка учреждений здравоохранения, доукомплектование необходимым диагностическим и лечебным оборудованием, в том числе современными мобильными комплексами, что даст возможность населению отдаленных территорий получать лечебно-диагностическую помощь, соответствующую современным требованиям и стандартам.

Предусматривается продолжение работы по решению проблемы кадрового дефицита в учреждениях здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, – это активное развитие программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер», дальнейшая оптимизация системы оплаты труда медицинских работников, разработка и осуществление мероприятий, направленных на повышение уровня материально-бытового, социального и жилищного обеспечения медицинских работников.

Планируется дальнейшее развитие системы телемедицинских технологий и обеспечение необходимым для этого оборудованием и условиями

осуществления телемедицинских консультаций медицинских организаций первичного звена.

Продолжится работа по оптимизации сети учреждений здравоохранения, в том числе оказывающих стационарную медицинскую помощь, направленная на приведение структуры и мощности их коечного фонда в соответствие с реальными потребностями населения республики, их материально-технической оснащенности – в соответствии с современными достижениями медицинской науки.

В целях создания комфортных условий при оказании медицинской помощи как для пациентов, так и для медицинского персонала планируется проведение работ по капитальному ремонту существующих учреждений здравоохранения и строительству новых с применением современных строительных технологий, позволяющих значительно сократить сроки и стоимость ремонтно-строительных работ.

Запланировано развитие системы оказания высокотехнологичной медицинской помощи, связанной с применением новых, сложных и дорогостоящих методов и технологий лечения: предусматривается дооснащение созданного регионального сосудистого центра и открытие первичных сосудистых отделений в ряде городов и районов республики. Предусмотрено развитие онкологической помощи населению с созданием сети центров амбулаторной онкологической помощи и реорганизацией маршрутизации онкопациентов вплоть до федерального уровня. Продолжение проведения расширенного неонатального скрининга.

Одним из основополагающих направлений бюджетного финансирования в здравоохранении является развитие медицины профилактической, направленной на формирование здорового образа жизни у всех слоев и возрастных групп населения, выявление хронических неинфекционных заболеваний на раннем этапе, модификацию факторов риска конкретного индивидуума. Дальнейшее развитие получит система реабилитации и абилитации пациентов с уже возникшими заболеваниями, в первую очередь из перечня социально значимых заболеваний.

Бюджетная политика в сфере здравоохранения, как и прежде, будет направлена на совершенствование механизмов обеспечения населения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания в амбулаторных условиях. Особое внимание уделяется раннему выявлению и лечению сахарного диабета в целях предупреждения осложнений данного заболевания, в том числе приводящих к инвалидности. Пациенты, которые перенесли острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда, аортокоронарное шунтирование, ангиопластику коронарных артерий, будут продолжать обеспечиваться лекарственными препаратами.

В целях оптимизации финансового обеспечения расходов бюджета Луганской Народной Республики в сфере здравоохранения продолжится работа по полному переходу на систему обязательного медицинского страхования, внедрение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного

оказания гражданам медицинской помощи в Луганской Народной Республике. Параллельно предусмотрено развитие принципов стандартизации оказания медицинской помощи и совершенствование системы ведомственного контроля за качеством и безопасностью ее оказания.

Продолжится реализация мероприятий по внедрению цифровизации в здравоохранение республики.

### 2.3.3. Социальная политика

В сфере социальной политики приоритетным направлением является поддержка материнства и детства в Луганской Народной Республике. Будут обеспечены региональные меры поддержки семей с детьми, в том числе:

выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения трехлетнего возраста;

выплаты ежемесячного пособия одиноким матерям (отцам);

выплаты ежемесячного пособия семьям, воспитывающим трех и более детей (многодетным семьям);

выплаты пособия (помощи) детям, которые находятся под опекой или попечительством, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые воспитываются в детских домах семейного типа и приемных семьях; родителям-воспитателям и приемным родителям;

выплаты единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей), награжденных медалью «Родительская слава»;

обеспечения отдельных категорий детей новогодними подарками.

Продолжится распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Кроме того, на территории Луганской Народной Республики при поддержке федерального бюджета для отдельных категорий граждан продолжится предоставление льгот и компенсационных выплат на оплату жилищно-коммунальных услуг, в том числе на:

оплату жилищно-коммунальных услуг и за пользование стационарным телефоном (региональные);

оплату жилищно-коммунальных услуг, приобретение твердого топлива (региональные);

оплату жилищно-коммунальных услуг (федеральные).

Предусмотрена социальная поддержка граждан, обеспечение социальными пособиями и иными выплатами в соответствии с нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики:

ежемесячное пособие лицам, не имеющим права на пенсию, и инвалидам;

пособие по уходу за инвалидом I или II группы вследствие психического расстройства;

пособие по уходу за инвалидом I группы или лицом, достигшим 80-летнего возраста;

ежемесячной государственной социальной помощи детям-инвалидам и инвалидам с детства;

расходы по предоставлению услуг по бесплатному зубопротезированию и денежной компенсации на оплату услуг по зубопротезированию гражданам отдельных категорий;

обеспечение техническими и другими средствами реабилитации отдельных категорий граждан;

осуществление выплат единовременной денежной помощи на погребение отдельных категорий граждан;

осуществление выплат ежегодной разовой денежной помощи ко Дню Победы;

расходы по предоставлению меры социальной поддержки (в денежном выражении) для приобретения твердого бытового топлива (угля) гражданам отдельных категорий;

расходы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты гражданам отдельных категорий, проживающим на территории Луганской Народной Республики, на оплату проезда в пассажирском транспорте общего пользования (кроме такси);

расходы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты лицам, которым присвоено звание Героя Луганской Народной Республики;

обеспечение абсорбирующим бельем и подгузниками отдельных категорий граждан.

#### 2.3.4. Культура

В сфере культуры продолжается финансовое обеспечение деятельности учреждений сферы культуры путем проведения региональных мероприятий в рамках национального проекта «Культура» и федеральных проектов.

Особое внимание запланировано уделить созданию безопасной среды в учреждениях сферы культуры.

Запланирован в 2025–2027 годах ряд мероприятий, способствующих развитию сферы культуры.

Продолжится пополнение фондов публичных библиотек новыми изданиями, что позволит повысить читательский интерес у подрастающего поколения и достигать целей и задач патриотического воспитания детей и молодежи на лучших образцах отечественной литературы.

Положительным образом скажутся на качестве проводимых мероприятий и создадут более комфортные условия для посетителей учреждений сферы культуры запланированные мероприятия по материально-техническому обеспечению культурно-досуговых учреждений в населенных пунктах с населением до 50 тысяч человек.

В 2026 году запланировано создание модельных библиотек, это позволит повысить престиж данной категории учреждений и привлечет новую читательскую аудиторию.

Для поддержки образования в сфере культуры предполагается ремонт и оснащение школ искусств по видам искусств, что позволит повысить качество образования и расширить контингент обучающихся.

С целью усовершенствования детских школ искусств республики и выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 825 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» запланировано проведение мероприятий по внесению сведений о свидетельствах об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств в Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

Для повышения качества и доступности культурных ценностей для населения продолжится реконструкция, капитальный ремонт, а также техническое оснащение региональных и муниципальных музеев.

Путем освоения профильных образовательных программ профессиональной переподготовки планируется восполнение и поддержка кадрового потенциала.

Планируется реализация мероприятий по адаптации культурного продукта путем создания безбарьерной среды для инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и маломобильных групп населения в учреждениях сферы культуры.

Для развития сервисной инфраструктуры учреждений сферы культуры запланировано инфраструктурное развитие учреждений сферы культуры за счет средств от приносящей доход деятельности.

Запланирована реализация мероприятий по разработке обоснования и формированию первоочередности проведения работ по реконструкции и капитальному ремонту учреждений отрасли культуры путем осуществления работ по разработке проектно-сметной документации ремонтов объектов сферы культуры.

В части оказания поддержки театрам предусматривается поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров, а также оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью населения более 300 тысяч человек.

В части оказания поддержки домам культуры предусматривается их материально-техническое оснащение.

С целью создания благоприятных условий для формирования и удовлетворения потребности населения в развитии творческого потенциала, сохранения и распространения нематериального культурного наследия посредством организации досуга жителей планируется развитие сети учреждений культурно-досугового типа путем модернизации организаций культурно-досугового типа в сельской местности.

С целью создания условий для реализации творческого потенциала и развития креативных индустрий, повышения доступности культурных мероприятий, а также содействия профессиональному росту сотрудников

сферы культуры предусматривается поддержка лучших работников и учреждений культуры, находящихся на территориях сельской местности, стимулирование деятельности педагогических работников детских школ искусств, а также привлечение молодых специалистов в сферу.

Для повышения престижности работников культуры также планируется реализация проекта «Земский работник культуры» для учреждений культуры, расположенных в сельской местности.

В части оказания поддержки театрально-зрелищным и концертным учреждениям запланированы мероприятия цифровизации сферы культуры.

Планируется развитие сервисной инфраструктуры учреждений сферы культуры.

Планируется реализация мероприятий в рамках региональной программы, направленной на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Весь цикл запланированных к реализации мероприятий позволит охватить поддержкой все виды учреждений в сфере культуры, достигнуть более качественных и количественных показателей деятельности, а также реализовывать государственную политику в сфере культуры в соответствии с нормами и показателями, установленными федеральным законодательством.

### Объекты культурного наследия

На территории Луганской Народной Республики расположены многочисленные памятники, архитектурные ансамбли и достопримечательные места, где неповторимо сочетаются ценнейшие образцы градостроительного искусства, архитектурные памятники, места, связанные с выдающимися историческими событиями, жизнью выдающихся людей (порядка 4 654 человек по состоянию на 01.07.2024). Комплекс историко-культурного наследия лежит в основе формирования перспективного направления социальной политики, мобилизации различных общественных ресурсов.

Запланирован в 2025–2030 годах ряд мероприятий, способствующих развитию сферы сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия:

проведение мероприятий по обследованию состояния (инвентаризация, мониторинг состояния) объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия;

проведение ремонтных работ объектов культурного наследия регионального значения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, включенных в реестр;

утверждение предметов охраны объектов культурного наследия регионального значения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, включенных в реестр;

утверждение границ территорий объектов культурного наследия регионального значения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, включенных в реестр;

установление зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, включенных в реестр;

проведение в отношении выявленных объектов культурного наследия (за исключением выявленных объектов археологического наследия) государственной историко-культурной экспертизы;

проведение мероприятий по популяризации объектов культурного наследия.

Реализация мероприятий возможна при условии создания отдельного исполнительного органа Луганской Народной Республики – Комитета по охране объектов культурного наследия и подведомственного учреждения. Необходимость формирования Комитета по охране объектов культурного наследия и подведомственного учреждения обусловлена также соблюдением требований положений статьи 10 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Реализация мероприятий направлена на стимулирование интереса и формирование позитивного отношения жителей Луганской Народной Республики к вопросам сохранения объектов культурного наследия. Позиционирование их в качестве культурных ориентиров как отдельного муниципального образования, так и Луганской Народной Республики в целом, что, в свою очередь, будет способствовать развитию туризма.

Включение объектов культурного наследия в современную среду обитания (хозяйственный оборот, инвестиционная привлекательность, приспособление под социальные, культурные, коммерческие потребности для развития туризма) является одним из основных приоритетов реализации мероприятий.

Кроме того, в Луганской Народной Республике будет совершенствоваться механизм передачи объектов в аренду с инвестиционными обязательствами арендатора. На сегодняшний день возрождение объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, путем передачи в частное пользование является направляющим вектором привлечения инвестиций в республику.

Предметом применения механизмов государственно-частного партнерства на территории Луганской Народной Республики могут выступать объекты культурного наследия, расположенные на ее территории.

Цифровые технологии, применяемые для построения качественно новой системы управления отраслью культуры, дают возможность экономии финансовых ресурсов и привлечения дополнительного внебюджетного финансирования как непосредственно в цифровизацию, так и в проектирование и строительство при создании, модернизации, реконструкции и восстановлении объектов культуры и культурного наследия.

Особого внимания заслуживают BIM-технологии и комплексные цифровые модели населенных пунктов республики, позволяющие осуществить определение границ памятников культурного наследия, тем самым обеспечивая

возможность привлечения как государственных, так и частных инвестиций в эти объекты.

Необходимо такжекратно увеличить вклад в размещение оцифрованного контента материального и нематериального культурного наследия Луганской Народной Республики на портале «Культура.рф» и на других порталах.

В рамках привлечения финансирования в сферу культуры планируется создание регионального Фонда развития культурного наследия.

Таким образом, Фонд развития культурного наследия становится важным звеном в системе привлечения бюджетного и внебюджетного финансирования в отрасли культуры, объектов культурного наследия и других смежных отраслей за счет сбалансированного развития инфраструктуры для туризма и рекреации.

Важнейшим аспектом при существующих бюджетных ограничениях является возможность преимущественного финансирования как цифрового, так и инфраструктурного контура в культуре за счет внебюджетных средств по моделям концессии, государственно-частного партнерства, контрактам жизненного цикла, аренде с инвестиционными обязательствами частного партнера.

### 2.3.5. Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация плана мероприятий по обеспечению финансирования учреждений, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки по видам спорта и дополнительными образовательными программами спортивной подготовки.

Важной задачей является обеспечение деятельности региональных центров спортивной подготовки.

Особое внимание уделяется материально-техническому обеспечению, в том числе обеспечению спортивной экипировкой, финансовому, научно-методическому обеспечению спортивных сборных команд Луганской Народной Республики, в том числе обеспечению их подготовки к межрегиональным спортивным соревнованиям, всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям и их участию в таких спортивных соревнованиях.

Продолжается совершенствование спортивной инфраструктуры и материально-технической базы для занятий физической культурой и массовым спортом.

Осуществляется взаимодействие с федеральными органами власти в рамках получения субсидий на:

оснащение организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта и (или) в сфере образования, новым спортивным оборудованием и инвентарем;

адресную финансовую поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки;

обеспечение участия спортивных сборных команд в спортивных мероприятиях.

В рамках получения субсидий на мероприятия комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в Луганской Народной Республике продолжается взаимодействие с Министерством труда и социальной политики Луганской Народной Республики.

Основное внимание направлено на формирование и дальнейшее совершенствование сферы физической культуры и спорта. Одним из приоритетных направлений в работе является обеспечение оптимальных условий для занятий различными видами физической активности ряда групп населения (учащихся общеобразовательных учреждений, работников предприятий, организаций и т. д.), в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, создание условий для успешного выступления спортсменов Луганской Народной Республики на спортивных соревнованиях и совершенствования системы подготовки спортивного резерва.

Поэтапное внедрение Республиканского физкультурно-спортивного комплекса (РФСК) «Готов к труду и обороне» (ГТО) позволит создать эффективную государственную систему физического воспитания населения, мониторинга физической подготовленности населения Луганской Народной Республики и развития физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений.

Важной деятельностью остается организация проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

## 2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

### 2.4.1. Национальная экономика

Бюджетная политика как составная часть экономической политики республики нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным в программе «Социально-экономическое развитие Луганской Народной Республики», утвержденной постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 29.04.2023 № 48/23 (с изменениями).

Развитие малого и среднего бизнеса, а также создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности являются приоритетными задачами.

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» планируется увеличение количества субъектов малого и среднего

предпринимательства, среднесписочной численности работников, а также оборота малых и средних предприятий.

С целью стимулирования предпринимательской активности в рамках государственной программы развития малого и среднего предпринимательства на 2023–2025 годы в республике продолжится работа некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства Луганской Народной Республики» по оказанию комплекса услуг, сервисов и мер поддержки в офлайн- и онлайн-формате физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в режиме «одного окна», таких как информационно-консультационные услуги, продвижение инвестиционной привлекательности республики.

В целях организации сопровождения инвесторов по принципу «одного окна» соответствующими полномочиями наделена некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства Луганской Народной Республики». Также планируется создание инвестиционного портала, который позволит в удаленном доступе получить необходимую информацию о регионе, подать документы и заключить инвестиционное соглашение.

Некоммерческая организация – микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования Луганской Народной Республики» начнет предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Луганской Народной Республики, на льготных условиях.

Некоммерческая организация «Гарантийный фонд Луганской Народной Республики» продолжит предоставлять поручительства по обязательствам (кредитам, займам, договорам банковской гарантии, лизингу) субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Некоммерческая организация «Региональный фонд развития промышленности Луганской Народной Республики» продолжит оказывать различные меры государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим промышленное производство.

В рамках реализации мероприятий, обеспечивающих достижение показателей «Число туристских поездок» государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» в Луганской Народной Республике, планируется предоставление государственной поддержки общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций), являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры.

С целью создания благоприятных экономических, организационных и правовых условий для устойчивого роста промышленного производства,

повышения производительности труда, создания и модернизации рабочих мест запланированы мероприятия, направленные на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей промышленных предприятий для создания и развития производства высокотехнологичной, конкурентоспособной и экспортно ориентированной продукции.

Приоритетными направлениями в работе являются внедрение бесплатной юридической помощи населению, создание института мировых судей.

В соответствии с Законом Луганской Народной Республики от 04.04.2024 № 56-І «О бесплатной юридической помощи в Луганской Народной Республике» предусматривается создание государственного юридического бюро Луганской Народной Республики для оказания бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан.

Вместе с тем в Луганской Народной Республике предполагается внедрение института мировых судей. В структуру Министерства юстиции Луганской Народной Республики будут внесены изменения после внесения изменений в Федеральный закон от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

#### 2.4.2. Транспорт и дорожное хозяйство

Бюджетная и налоговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в сфере транспорта и дорожного хозяйства будет направлена на:

проведение мероприятий за счет предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, в том числе улично-дорожной сети, на территориях отдельных субъектов Российской Федерации;

проведение мероприятий по содержанию (восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств дорожного фонда;

закупка и поставка общественного транспорта для государственных нужд (автобусы) с целью обеспечения транспортом и создания комфортных условий для пассажиров;

закупка и поставка общественного транспорта (электробусы);

строительство и оснащение станций быстрой зарядки для электробусов;

разработка Регионального комплексного плана транспортного обслуживания населения (РКПТО) и регионального транспортного стандарта и транспортного обслуживания населения (РСТО);

разработка Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ);

разработка Комплексной схемы организации транспортного обслуживания (КСОТ);

разработка программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) для муниципальных образований Луганской Народной Республики;

разработка документа планирования регулярных перевозок (ДПРП) для муниципальных образований Луганской Народной Республики;

разработка Комплексной программы организации дорожного движения (КСОДД) для муниципальных образований Луганской Народной Республики.

#### 2.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства и строительной отрасли, в том числе по:

капитальному ремонту и модернизации сетей и объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

реконструкции Елизаветинского водохранилища в рамках федеральной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»;

строительству, реконструкции (модернизации) и капитальному ремонту объектов питьевого водоснабжения;

капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

замене лифтов в жилищном фонде;

выполнению ремонтно-восстановительных мероприятий в рамках специального инфраструктурного проекта на основании подписанных соглашений с субъектами-шефами Российской Федерации на социальных объектах, многоквартирных домах, объектах коммунальной инфраструктуры, дорожном покрытии, административных зданиях, объектах благоустройства, а также прочих объектах восстановления;

обеспечению формирования современной городской среды на территории республики с учетом приоритетов территориального развития;

обеспечению реализации мероприятий по благоустройству общественных территорий и дворовых территорий муниципальных образований Луганской Народной Республики;

привлечению граждан к участию в решении вопросов развития городской среды, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию современной городской среды;

повышению степени ответственного участия жителей в формировании общественных территорий;

формированию заинтересованности в развитии города, активного сообщества местных жителей;

созданию дорожной и коммунальной инфраструктуры в целях развития жилищного строительства «СТИМУЛ», что обеспечит стимулирование предложения на рынке жилищного строительства в Луганской Народной Республике;

завершению строительства многоквартирных жилых домов, застройщики или собственники которых не определены, направленного на эффективное

управление объектами незавершенного строительства жилищного фонда государственной и муниципальной собственности с учетом их строительства и /или реконструкции, а также разработку проектной документации и проведение проектно-изыскательских работ, что позволит снизить количество объектов незавершенного строительства (МКД);

социальной поддержке по улучшению жилищных условий молодых семей, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, ветеранов боевых действий; инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов; граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и химкомбинате «Маяк»; граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

#### 2.4.4. Охрана окружающей среды и экологии

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка из федерального бюджета по мероприятиям:

охрана лесов от пожаров;

лесовосстановление и лесоразведение;

обновление лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров;

обновление специализированной лесохозяйственной техники и оборудования для проведения комплекса работ по лесовосстановлению и лесоразвитию;

разработка проектно-сметной документации (далее – ПСД) по расчистке реки Белая от Исаковского водохранилища до пос. Белое (включительно) (около 20 км);

расчистка реки Лугань в пределах г. Первомайска (без ПСД);

расчистка реки Белая в пределах пгт Городище (без ПСД);

расчистка реки Белая в пределах с. Малоивановка (без ПСД);

расчистка реки Белая от Исаковского водохранилища до пос. Белое (включительно) (около 20 км);

разработка ПСД по расчистке реки Миусик и далее реки Миус в пределах с. Яновка;

расчистка реки Миусик и далее реки Миус в пределах с. Яновка;

разработка ПСД по расчистке реки Миусик от Штеровского водохранилища в пределах г. Миусинск;

реконструкция и капитальный ремонт гидротехнических сооружений;

организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде (окончание работ запланировано в 2026 году).

Мероприятия по охране лесов от пожаров в 2025–2026 годах будут выполняться государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Луганской Народной Республики.

При поддержке из федерального бюджета предусмотрена реализация мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде.

Планируется строительство трех комплексных предприятий по переработке отходов полного производственного цикла, на которых последовательно будет осуществляться сортировка, утилизация, размещение твердых коммунальных отходов.

Расчистка русел обследованных рек Луганской Народной Республики позволит улучшить их пропускную способность и недопущение негативного воздействия высоких вод на прилегающие территории. Реконструкцию и капитальный ремонт гидротехнических сооружений важно проводить для обеспечения водоснабжения, защиты от наводнений и водоотведения.

#### 2.4.5. Топливо-энергетический комплекс

В 2025 году и в плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется поддержка топливо-энергетического комплекса, в том числе мероприятий по: восстановлению распределительных сетей, включая приобретение необходимой для их функционирования специализированной техники, специальных инструментов, специальной одежды; формированию аварийного резерва.

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется поддержка развития угольной отрасли, в том числе мероприятий по: реструктуризации действующих шахт; обеспечению гидрогеологической и экологической безопасности; предоставлению бесплатного пайкового угля для бытовых нужд льготным получателям угольной отрасли.

#### 2.4.6. Сельскохозяйственное производство

Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства, животноводства и перерабатывающей промышленности будет осуществляться по следующим направлениям:

- предоставление субсидий на проведение агротехнологических работ;
- предоставление субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей открытого грунта;
- предоставление субсидий на стимулирование производства молока;
- предоставление субсидий на поддержку предприятий хлебопекарской промышленности.

В рамках формирования условий для обеспечения устойчивого экономического роста Луганской Народной Республики обеспечение продовольственной безопасности территории республики планируется осуществлять посредством:

- обеспечения проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и лечению животных;

усовершенствования материально-технической базы государственной ветеринарной службы республики;

осуществления выплат в рамках возмещения ущерба собственникам животных и (или) продукции животного происхождения в результате их изъятия при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

### **III. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов**

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов республиканского бюджета является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств республиканского бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов республиканского бюджета исходя из установленных приоритетов;

развитие механизмов организации оказания услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда работников отдельных категорий, поименованных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 и от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года);

повышение эффективности расходов в части предоставления средств республиканского бюджета внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

### **IV. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений**

Основным направлением бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований.

В 2024 году впервые сформированы бюджеты муниципальных образований Луганской Народной Республики, в связи с чем положено начало созданию базы для формирования доходной части местных бюджетов. В 2025 году продолжится реализация мероприятий по повышению финансовой дисциплины и оздоровлению муниципальных финансов.

В целях повышения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований, стимулирования местных администраций к увеличению собственной доходной базы установлены на постоянной основе единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований налога на доходы физических лиц в размере 15 %, предусмотрены иные налоговые и неналоговые поступления в бюджеты муниципальных образований.

Кроме того, утверждены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и / или карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 % налоговых доходов консолидированного бюджета Луганской Народной Республики от указанного налога.

Поддержка муниципальных образований Луганской Народной Республики, расширение их доходной базы и обеспечение устойчивости их бюджетов наряду с повышением прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов являются одним из приоритетов политики Луганской Народной Республики в сфере межбюджетных отношений.

На 2025 год предусмотрено предоставление из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе в целях сохранения на достигнутом уровне целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, для частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда в рамках реализации указов Президента Российской Федерации 2012 года, а также на повышение оплаты труда работников отдельных категорий в связи с увеличением минимального размера оплаты труда.

В 2025 году продолжится переходный период, обусловленный началом формирования местных бюджетов в Луганской Народной Республике. В связи с тем, что в отдельных муниципальных образованиях прогнозируемый объем доходов местных бюджетов недостаточен для покрытия первоочередных социально значимых расходов, а также расходов, связанных с восстановлением инфраструктуры муниципальных образований, планируется продолжение предоставления из республиканского бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Финансовое обеспечение осуществления муниципальными образованиями переданных государственных полномочий по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке, попечительству и патронажу, полномочий в области контроля предельных уровней цен (тарифов),

установленных в Луганской Народной Республике, по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей и имеющих право на получение жилищных субсидий, полномочий в области законодательства об административных правонарушениях, полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, иных государственных полномочий будет реализовано посредством предоставления субвенций из регионального бюджета бюджетам муниципальных образований. При этом объемы субвенций могут быть увеличены по мере вступления в действие законодательства Луганской Народной Республики в части передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики.

Субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование их расходных обязательств будут также предоставляться в рамках реализации государственных программ на основании соглашений с главными распорядителями средств бюджета Луганской Народной Республики.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, будет организован мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств.

Для обеспечения прозрачности предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, повышения качества бюджетного планирования максимальное количество межбюджетных трансфертов будет распределено между муниципальными образованиями в законе о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

## **V. Обеспечение сбалансированности республиканского бюджета**

В условиях, когда российская экономика вступила в фазу структурной перестройки из-за введения беспрецедентных внешних торговых и финансовых ограничений, особенно важно обеспечить бюджетную устойчивость и сбалансированность республиканского бюджета.

Планируется применять положительную практику привлечения бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов из федерального бюджета.

Погашение и обслуживание бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, будет осуществляться за счет поступлений налоговых и неналоговых доходов от реализации таких инвестиционных проектов. Таким образом, заимствования в виде бюджетных кредитов

на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов не создадут дополнительной долговой нагрузки на республиканский бюджет.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами Луганской Народной Республики является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития республики.

Реализация положений Основных направлений позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета.

## **VI. Совершенствование системы внутреннего государственного контроля в сфере закупок**

В 2025 году планируется применение заказчиками Луганской Народной Республики конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) и осуществление закупок малого объема согласно пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 ФЗ-44 с использованием информационных систем, предназначенных для осуществления закупок малого объема.

В 2025 году планируется принятие типового положения о закупке, осуществляемой отдельными видами юридических лиц, в рамках реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и определение государственных бюджетных и автономных учреждений Луганской Народной Республики, государственных унитарных предприятий Луганской Народной Республики, для которых типовое положение будет являться обязательным к применению в 2026 году при утверждении ими такого положения о закупке в 2025 году.

Продолжится оказание методологической поддержки муниципальным образованиям Луганской Народной Республики по интеграции в сферу закупок в соответствии с требованиями ФЗ-44.

Заказчикам Луганской Народной Республики необходимо будет применять нормативные правовые акты о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Луганской Народной Республики. Данные нормативные правовые акты также необходимо учитывать при формировании проекта регионального бюджета Луганской Народной Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В 2027 году планируется начать разработку региональной информационной системы в сфере закупок Луганской Народной Республики.

Продолжится работа по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, информированию об основных изменениях и новациях в сфере закупок, осуществлению мониторинга закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Луганской Народной Республики,

обобщению и систематизации аналитической информации по результатам мониторинга закупок.