



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

06 сентября 2024 г.

№ 179/24

г. Луганск

Об утверждении Положения о системе управления государственными программами Луганской Народной Республики

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 2, 5, 37 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьями 5, 7, 16 Закона Луганской Народной Республики от 15.02.2024 № 44-I «О стратегическом планировании в Луганской Народной Республике», статьями 10, 11, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-III «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями) Правительство Луганской Народной Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое Положение о системе управления государственными программами Луганской Народной Республики (далее – Положение).

2. Установить, что:

разработка государственных программ Луганской Народной Республики в соответствии с Положением осуществляется со дня вступления в силу настоящего постановления;

реализация государственных программ Луганской Народной Республики в соответствии с Положением осуществляется с 2025 года.

3. Министерству экономического развития Луганской Народной Республики в течение 30 календарных дней со дня принятия настоящего постановления разработать и утвердить методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ Луганской Народной Республики.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики учитывать положения настоящего постановления при установлении порядка разработки и реализации муниципальных программ соответствующих муниципальных образований Луганской Народной Республики.

5. Признать с 01.01.2025 недействующим и не подлежащим применению

постановление Правительства Луганской Народной Республики от 18.12.2018 № 844/18 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных целевых (отраслевых) программ Луганской Народной Республики» (с изменениями).

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Луганской Народной Республики Подлипаеву С.Н. и министра экономического развития Луганской Народной Республики (лицо, исполняющее его обязанности).

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Луганской Народной Республики

Е.В. Ковальчук

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 06 сентября 2024 г. № 179/24

ПОЛОЖЕНИЕ
о системе управления государственными программами
Луганской Народной Республики

I. Общие положения

1.1. Положение о системе управления государственными программами Луганской Народной Республики (далее – Положение) устанавливает порядок разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности государственных программ Луганской Народной Республики, а также контроль за ходом их реализации.

1.2. Государственная программа Луганской Народной Республики представляет собой документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития Луганской Народной Республики, в том числе направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, а также на достижение целей и показателей государственных программ Российской Федерации.

1.3. В Положении выделяются следующие типы государственных программ Луганской Народной Республики:

государственная программа Луганской Народной Республики, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики, в том числе национальных целей развития Российской Федерации, в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития Луганской Народной Республики (далее – государственная программа);

государственная программа Луганской Народной Республики, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики межотраслевого и (или) территориального характера, в том числе национальных целей развития Российской Федерации, затрагивающих сферы реализации нескольких государственных программ (далее – комплексная программа).

Решение о реализации государственной программы в качестве комплексной программы принимается Правительством Луганской Народной Республики в порядке, установленном пунктом 4.1. Положения.

1.4. Основные понятия, используемые в Положении:

куратор государственной (комплексной) программы – первый заместитель Председателя Правительства Луганской Народной Республики, заместитель Председателя Правительства Луганской Народной Республики, на которого возлагается ответственность за достижение целей и показателей государственной (комплексной) программы;

ответственный исполнитель государственной (комплексной) программы – исполнительный орган Луганской Народной Республики либо иной главный распорядитель средств бюджета Республики, являющийся ответственным в целом за разработку, реализацию государственной (комплексной) программы, обеспечивающий взаимодействие соисполнителей и участников государственной (комплексной) программы;

соисполнитель государственной (комплексной) программы – исполнительный орган Луганской Народной Республики, иной государственный орган (организация), представитель которого определен ответственным за разработку и реализацию структурного элемента государственной (комплексной) программы;

участник государственной (комплексной) программы – исполнительный орган Луганской Народной Республики, иной государственный орган (организация), органы местного самоуправления муниципальных образований Луганской Народной Республики, участвующие в реализации структурного элемента государственной (комплексной) программы;

структурный элемент государственной (комплексной) программы – региональный проект, ведомственный проект, комплекс процессных мероприятий;

региональный проект – проект, обеспечивающий достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей и реализацию мероприятий (результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта, и (или) структурных элементов государственной программы Российской Федерации, и (или) государственной (комплексной) программы Луганской Народной Республики;

ведомственный проект – проект, обеспечивающий достижение и (или) вклад в достижение показателей государственной (комплексной) программы Луганской Народной Республики, реализуемый ответственным исполнителем, соисполнителем или участником государственной (комплексной) программы Луганской Народной Республики в рамках осуществляемых полномочий;

комплекс процессных мероприятий – группа скоординированных мероприятий (результатов), имеющих общую целевую ориентацию и направленных на выполнение функций и решение текущих задач исполнительных органов Луганской Народной Республики или иных государственных органов Луганской Народной Республики, организаций;

задача структурного элемента государственной (комплексной) программы – итог деятельности, направленный на достижение изменений в социально-экономической сфере Луганской Народной Республики;

мероприятие (результат) структурного элемента государственной (комплексной) программы – количественно измеримый итог деятельности, направленный на достижение показателей государственной (комплексной) программы и ее структурных элементов, сформулированный в виде завершеного действия по созданию определенного количества материальных и нематериальных объектов, предоставлению определенного объема услуг, выполнению определенного объема работ с заданными характеристиками.

показатель – количественно измеримый параметр, характеризующий достижение цели (целей) государственной (комплексной) программы, выполнение задач структурного элемента такой программы и отражающий социально-экономические и иные общественно значимые эффекты от реализации государственной (комплексной) программы и ее структурных элементов;

контрольная точка – документально подтверждаемое событие, отражающее факт завершения значимых действий по выполнению (достижению) мероприятия (результата) структурного элемента государственной (комплексной) программы и (или) созданию объекта.

1.5. Государственная (комплексная) программа включает в себя не менее двух структурных элементов.

1.6. В состав государственных (комплексных) программ в соответствии со сферами их реализации подлежат включению направления деятельности (функции) государственных органов Луганской Народной Республики, за исключением направлений деятельности по перечню направлений деятельности, не подлежащих включению в государственные (комплексные) программы Луганской Народной Республики, согласно приложению к Положению.

1.7. Разработка, формирование и реализация государственных программ осуществляется в соответствии с требованиями Положения и методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Луганской Народной Республики, которые утверждаются Министерством экономического развития Луганской Народной Республики по согласованию с Министерством финансов Луганской Народной Республики (далее – методические рекомендации).

1.8. Разработка, формирование и реализация комплексных программ осуществляется в соответствии с требованиями Положения и методическими рекомендациями.

В составе комплексных программ в аналитических целях дополнительно подлежат отражению соответствующие сферам (отраслям) их реализации направления деятельности, включенные в состав иных государственных программ.

1.9. Разработка и реализация государственных (комплексных) программ осуществляется исходя из следующих принципов:

а) обеспечение достижения целей и приоритетов социально-экономического развития Луганской Народной Республики, установленных

стратегией социально-экономического развития Луганской Народной Республики;

б) обеспечение планирования и реализации государственных (комплексных) программ с учетом достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – национальные цели развития) и целевых показателей, их характеризующих, а также стратегических целей и приоритетов развития соответствующей отрасли или сферы социально-экономического развития Российской Федерации, установленных в государственных программах Российской Федерации;

в) включение в состав государственной (комплексной) программы всех инструментов и мероприятий в соответствующих отрасли и сфере (включая меры организационного характера, осуществление контрольно-надзорной деятельности, совершенствование нормативного регулирования отрасли, налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные инструменты);

г) обеспечение консолидации бюджетных ассигнований бюджета Луганской Народной Республики, в том числе предоставляемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Луганской Народной Республики, бюджетных ассигнований бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, оценки расходов консолидированного бюджета Луганской Народной Республики и внебюджетных источников, направленных на реализацию государственной политики в соответствующих сферах и влияющих на достижение показателей, выполнение мероприятий (результатов), запланированных в государственных (комплексных) программах;

д) синхронизация государственных (комплексных) программ с государственными программами Российской Федерации;

е) учет показателей оценки эффективности деятельности высшего должностного лица Луганской Народной Республики и деятельности исполнительных органов Луганской Народной Республики;

ж) выделение в структуре государственной (комплексной) программы: региональных и ведомственных проектов, определяемых, формируемых и реализуемых в соответствии с Указом Главы Луганской Народной Республики от 13.06.2023 № УГ-62/23 «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах Луганской Народной Республики» (далее – положение о проектной деятельности);

комплексов процессных мероприятий;

з) закрепление должностного лица, ответственного за реализацию государственной (комплексной) программы и каждого структурного элемента такой программы;

и) однократность ввода данных при формировании, реализации государственных (комплексных) программ и их мониторинге;

к) интеграция информационного взаимодействия и обмена данными при разработке и реализации государственных программ Российской

Федерации и государственных (комплексных) программ Луганской Народной Республики.

1.10. Государственная (комплексная) программа состоит из проектной и процессной частей.

Проектная часть включает в себя региональные и ведомственные проекты.

Мероприятия (результаты), включаемые в проектную часть, предполагают получение уникальных результатов в условиях временных и ресурсных ограничений.

Процессная часть включает в себя комплексы процессных мероприятий.

Мероприятия (результаты), включаемые в процессную часть, непрерывные или постоянно возобновляемые, реализуются в соответствии с устоявшимися процедурами.

1.11. Разработка и реализация государственной (комплексной) программы осуществляется ответственным исполнителем совместно с ее соисполнителями и участниками.

1.12. Формирование, представление, согласование и утверждение паспортов государственных (комплексных) программ, а также паспортов структурных элементов государственных (комплексных) программ, запросов на их изменение, планов и отчетов об их реализации, иных документов и информации, разрабатываемых при реализации государственных (комплексных) программ, осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет») по мере ввода в опытную эксплуатацию ее компонентов и модулей в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью лиц, уполномоченных в установленном порядке действовать от имени ответственного исполнителя (соисполнителя, участника) государственной (комплексной) программы.

До ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей системы «Электронный бюджет», формирование, представление, согласование и утверждение документов и информации, указанных в абзаце первом настоящего пункта, осуществляется в форме документов на бумажном носителе, подписанных лицами, уполномоченными в установленном порядке действовать от имени ответственного исполнителя (соисполнителя, участника) государственной (комплексной) программы.

1.13. Ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственных (комплексных) программ обеспечивается маркировка параметров государственной (комплексной) программы (показателей, мероприятий (результатов), параметров финансового обеспечения) в системе «Электронный бюджет», относящихся к:

сферам реализации государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов;

реализации национальных проектов;

реализации комплексных программ Луганской Народной Республики.

1.14. Руководители исполнительных органов, иных главных распорядителей средств бюджета Луганской Народной Республики и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов – ответственных исполнителей, соисполнителей и участников государственных (комплексных) программ несут персональную ответственность за достоверность и своевременность предоставления информации, размещаемой (формируемой) ими на бумажном носителе и (или) в системе «Электронный бюджет».

II. Требования к структуре и целеполаганию государственных (комплексных) программ

2.1. Срок реализации государственной (комплексной) программы определяется периодом действия стратегии социально-экономического развития Луганской Народной Республики.

2.2. Государственная (комплексная) программа является системой следующих документов, разрабатываемых и утверждаемых в соответствии с Положением и иными нормативными правовыми актами:

а) стратегические приоритеты – приоритеты и цели государственной политики Луганской Народной Республики, в том числе с указанием связи с национальными целями развития Российской Федерации и государственными программами Российской Федерации;

б) паспорт государственной (комплексной) программы;

в) паспорта структурных элементов государственной (комплексной) программы, включающие в том числе планы по их реализации;

г) порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Луганской Народной Республики местным бюджетам, методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета Луганской Народной Республики местным бюджетам и правила их предоставления (в случае если государственной (комплексной) программой предусматривается предоставление таких субсидий, иных межбюджетных трансфертов);

д) правила осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий из бюджета Луганской Народной Республики юридическим лицам в рамках реализации государственной (комплексных) программы (в случае если государственной (комплексной) программой предусматривается предоставление таких субсидий);

е) решения об осуществлении капитальных вложений в рамках реализации государственной (комплексной) программы (при необходимости);

ж) перечни инвестиционных проектов (объекты строительства, реконструкции, капитального ремонта, находящиеся в государственной собственности Луганской Народной Республики, муниципальной собственности) (в случае если государственной (комплексной) программой предусматривается реализация таких проектов).

2.3. В системе «Электронный бюджет» ведется реестр документов, входящих в состав государственной (комплексной) программы, указанных

в пункте 2.2. Положения (далее – реестр). До ввода в опытную эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей реестр ведется ответственным исполнителем в электронном виде, который обеспечивает его актуальность и полноту.

Порядок формирования и ведения реестра определяется методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных (комплексных) программ Луганской Народной Республики.

2.4. При определении структуры государственной (комплексной) программы обособляется проектная и процессная части.

В рамках проектной части государственной (комплексной) программы осуществляется реализация направлений деятельности, предусмотренных положением о проектной деятельности.

В рамках процессных мероприятий государственной (комплексной) программы осуществляется реализация направлений деятельности, предусматривающих:

а) выполнение государственного задания на оказание государственных услуг;

б) предоставление субвенций из бюджета Луганской Народной Республики местным бюджетам;

в) предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

г) осуществление текущей деятельности казенных учреждений;

д) предоставление целевых субсидий государственным учреждениям (за исключением субсидий, предоставляемых в рамках проектной деятельности);

е) оказание мер социальной поддержки отдельным категориям населения (за исключением случаев, когда нормативными правовыми актами установлен ограниченный период действия соответствующих мер), включая осуществление социальных налоговых расходов;

ж) предоставление субсидий в целях финансового обеспечения исполнения государственного социального заказа на оказание государственных услуг в социальной сфере;

з) иные направления деятельности по решению Правительства Луганской Народной Республики.

При формировании проектной части государственной (комплексной) программы включаемые в ее состав мероприятия (результаты) должны иметь количественно измеримые итоги их реализации. При формировании процессной части допускается включение мероприятий (результатов), не имеющих количественно измеримых итогов их реализации.

2.5. В рамках государственной (комплексной) программы могут реализовываться отдельные мероприятия, направленные на проведение аварийно-восстановительных работ и иные мероприятия, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в текущем финансовом году.

2.6. Структурные элементы государственной (комплексной) программы при необходимости могут группироваться по направлениям государственной (комплексной) программы.

III. Требования к содержанию государственной (комплексной) программы

3.1. Стратегические приоритеты государственной (комплексной) программы включают:

а) оценку текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Луганской Народной Республики;

б) описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной (комплексной) программы;

в) сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации;

г) задачи государственного управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного управления.

3.2. Паспорт государственной (комплексной) программы содержит следующие сведения:

а) наименование государственной (комплексной) программы;

б) цели и показатели, их характеризующие;

в) сроки реализации (с возможностью выделения этапов);

г) перечень структурных элементов государственной (комплексной) программы с указанием задач и кратким описанием ожидаемых эффектов от реализации этих задач, сроков реализации, ответственных за реализацию соответствующего структурного элемента, а также связи структурных элементов с показателями государственной (комплексной) программы;

д) параметры финансового обеспечения за счет всех источников финансирования по годам реализации в целом по государственной (комплексной) программе и с детализацией по ее структурным элементам, а также с указанием общего объема налоговых расходов, предусмотренных в рамках такой программы;

е) сведения о кураторе, ответственном исполнителе;

ж) связь с национальными целями, государственными программами Российской Федерации, целями стратегии социально-экономического развития Луганской Народной Республики;

з) показатели в разрезе муниципальных образований в Луганской Народной Республике (в случае необходимости);

и) иную информацию в соответствии с методическими рекомендациями.

Показатели государственной (комплексной) программы, мероприятия (результаты), контрольные точки ее структурных элементов должны отвечать критериям точности, однозначности, измеримости (счетности), сопоставимости, достоверности, своевременности, регулярности, возможности проведения ежемесячной оценки их достижения (по предусмотренным

методикам расчета показателей), в том числе социальных эффектов от реализации государственной (комплексной) программы, а также иным требованиям, установленным в методических рекомендациях.

Методики расчета значений показателей государственных (комплексных) программ и их структурных элементов, соответствующих показателям государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, должны соответствовать принятым (утвержденным) на федеральном уровне методикам расчета.

3.3. Формы представления материалов, указанных в пункте 3.2. Положения, требования к их заполнению, а также состав и формы дополнительных и обосновывающих материалов устанавливаются в методических рекомендациях.

3.4. Паспорта комплекса процессных мероприятий формируются в соответствии с методическими рекомендациями, паспорта региональных проектов и ведомственных проектов формируются в соответствии с положением о проектной деятельности.

3.5. Постановлением Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы утверждаются:

а) стратегические приоритеты государственной (комплексной) программы;

б) паспорт государственной (комплексной) программы, паспорта комплексов процессных мероприятий;

в) порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Луганской Народной Республики местным бюджетам и правила их предоставления (в случае если государственной (комплексной) программой предусматривается предоставление таких субсидий);

г) перечни инвестиционных проектов (объекты строительства, реконструкции, капитального ремонта, находящиеся в государственной собственности Луганской Народной Республики, муниципальной собственности) (в случае если государственной (комплексной) программой предусматривается реализация таких проектов);

д) иные документы, необходимые для обеспечения реализации государственной (комплексной) программы.

IV. Этапы разработки государственных (комплексных) программ

4.1. Разработка государственных (комплексных) программ осуществляется на основании перечня государственных программ Луганской Народной Республики, утверждаемого распоряжением Правительства Луганской Народной Республики.

Проект перечня государственных программ формируется Министерством экономического развития Луганской Народной Республики совместно с Министерством финансов Луганской Народной Республики (далее соответственно – Минэконом ЛНР и Минфин ЛНР) исходя из приоритетов и целей социально-экономического развития Луганской

Народной Республики, в том числе национальных целей, и цели обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации и (или) Правительством Российской Федерации, на основании положений федеральных законов, во исполнение решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики.

Внесение изменений в перечень государственных программ Луганской Народной Республики производится не позднее 1 августа текущего финансового года на основании предложений Минэконома ЛНР, Минфина ЛНР, решений Главы Луганской Народной Республики и Правительства Луганской Народной Республики путем внесения изменений в перечень государственных программ Луганской Народной Республики, утвержденный распоряжением Правительства Луганской Народной Республики.

4.2. В перечне государственных программ Луганской Народной Республики указывается наименование каждой государственной (комплексной) программы, период ее реализации и ответственный исполнитель.

4.3. Разработка государственной (комплексной) программы, подлежащей реализации начиная с очередного финансового года, осуществляется в сроки, установленные Правительством Луганской Народной Республики для формирования предложений по внесению изменений в государственные (комплексные) программы в рамках подготовки проекта закона о бюджете Луганской Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период.

4.4. Разработка проекта постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы осуществляется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками в соответствии с методическими рекомендациями.

4.5. Предложения по стратегическим приоритетам, целям, показателям, мероприятиям (результатам) и структуре государственной (комплексной) программы разрабатываются ее соисполнителями и участниками, и направляются ответственному исполнителю государственной (комплексной) программы.

Ответственный исполнитель с учетом предложений соисполнителей, участников по стратегическим приоритетам, целям, показателям, мероприятиям (результатам) и структуре государственной (комплексной) программы формирует проект постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы и направляет его соисполнителям, участникам на согласование.

Ответственные исполнители государственных (комплексных) программ несут персональную ответственность за полноту и достоверность информации, содержащейся в проекте постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы.

Соисполнители, участники государственной (комплексной) программы

рассматривают и согласовывают проект постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы в течение 10 рабочих дней со дня поступления на согласование.

4.6. Ответственный исполнитель государственной (комплексной) программы выносит проект постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы на общественное обсуждение с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Проект постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы подлежит одновременному размещению на официальном сайте ответственного исполнителя, а также на официальном сайте Правительства Луганской Народной Республики в сети «Интернет» с указанием:

- а) ответственного исполнителя;
- б) наименования проекта постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы;
- в) даты начала и завершения общественного обсуждения;
- г) порядка направления предложений и замечаний к проекту постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы;
- д) иной информации, относящейся к общественному обсуждению постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы.

Срок общественного обсуждения проекта постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы составляет не менее 15 календарных дней с даты размещения проекта государственной (комплексной) программы в сети «Интернет».

Предложения (замечания), поступившие в ходе общественного обсуждения, носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению ответственным исполнителем государственной (комплексной) программы, который дорабатывает проект постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы с учетом полученных замечаний и предложений, поступивших в ходе общественного обсуждения.

4.7. Проект постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы, включающий в себя документы в соответствии с пунктом 3.5. Положения, согласованный ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками государственной (комплексной) программы, направляется в Минфин ЛНР и Минэконом ЛНР в порядке, установленном Регламентом Правительства Луганской Народной Республики.

Согласованный Минфином ЛНР и Минэкономом ЛНР проект

постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы направляется ответственным исполнителем в Счетную палату Луганской Народной Республики для проведения экспертизы с приложением пояснительной записки.

Выявленные Счетной палатой Луганской Народной Республики в ходе проведения экспертизы замечания отражаются в заключении, которое подлежит обязательному рассмотрению ответственным исполнителем для принятия мер по их устранению.

После устранения замечаний Счетной палаты Луганской Народной Республики проект постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы подлежит повторному направлению в Минфин ЛНР и Минэконом ЛНР в установленном порядке.

4.8. Проект постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы, согласованный куратором, ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками государственной (комплексной) программы, Минфином ЛНР, Минэкономом ЛНР, Счетной палатой Луганской Народной Республики, вносится ответственным исполнителем в установленном порядке в Правительство Луганской Народной Республики, а также представляется в Народный Совет Луганской Народной Республики.

4.9. Ответственный исполнитель государственной (комплексной) программы формирует проект паспорта государственной (комплексной) программы в системе «Электронный бюджет» и направляет его на согласование соисполнителям и участникам государственной (комплексной) программы.

4.10. Соисполнители и участники государственной (комплексной) программы согласовывают проект паспорта государственной (комплексной) программы в течение пяти рабочих дней со дня его поступления на согласование.

4.11. Ответственный исполнитель государственной (комплексной) программы направляет проект паспорта государственной (комплексной) программы на согласование в Минфин ЛНР и Минэконом ЛНР в течение двух рабочих дней со дня его согласования соисполнителями и участниками государственной (комплексной) программы.

4.12. Минфин ЛНР и Минэконом ЛНР согласовывают проект паспорта государственной (комплексной) программы или направляют его на доработку в течение семи рабочих дней со дня его поступления на согласование.

4.13. В случае направления Минфином ЛНР и Минэкономом ЛНР проекта паспорта государственной (комплексной) программы на доработку ответственный исполнитель государственной (комплексной) программы в течение пяти рабочих дней дорабатывает его и направляет в Минфин ЛНР и Минэконом ЛНР на повторное согласование в порядке, установленном пунктом 4.12. Положения.

4.14. Ответственный исполнитель государственной (комплексной) программы в течение двух рабочих дней со дня согласования проекта паспорта

государственной (комплексной) программы Минфином ЛНР и Минэкономом ЛНР направляет проект паспорта государственной (комплексной) программы куратору на утверждение.

4.15. Куратор в течение семи рабочих дней утверждает паспорт государственной (комплексной) программы или направляет его на доработку.

4.16. В случае направления куратором проекта паспорта государственной (комплексной) программы на доработку ответственный исполнитель государственной (комплексной) программы в течение пяти рабочих дней дорабатывает его и повторно направляет на согласование и утверждение в порядке, предусмотренном пунктами 4.10.–4.15. Положения.

V. Внесение изменений в государственную (комплексную) программу

5.1. Подготовка изменений в государственную (комплексную) программу и ее структурные элементы инициируется ответственным исполнителем, соисполнителями, участниками государственной (комплексной) программы, в том числе во исполнение решений Главы Луганской Народной Республики, Правительства Луганской Народной Республики, куратора государственной (комплексной) программы, а также по результатам мониторинга реализации государственных (комплексных) программ.

5.2. Внесение изменений в постановление Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы осуществляется в соответствии с разделом 4 Положения.

Пояснительная записка, представляемая с проектом нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в государственную (комплексную) программу, должна содержать:

информацию о действующей редакции государственной (комплексной) программы, в которую вносятся изменения;

информацию о причинах внесения изменений.

5.3. Внесение изменений в паспорт государственной (комплексной) программы, паспорта комплексов процессных мероприятий в системе «Электронный бюджет» осуществляется посредством формирования и утверждения новых версий указанных паспортов.

Внесение изменений в региональные проекты, в том числе направленные на достижение национальных проектов, и ведомственные проекты осуществляется в соответствии с положением о проектной деятельности.

5.4. Внесение изменений в государственную (комплексную) программу осуществляется ответственным исполнителем государственной (комплексной) программы при необходимости корректировки, связанной с:

а) корректировкой стратегии социально-экономического развития Луганской Народной Республики;

б) установлением невозможности достижения стратегических целей и мероприятий (результатов) государственной (комплексной) программы по причинам, не зависящим от деятельности ответственного исполнителя государственной (комплексной) программы, которые описаны

- в сопроводительных документах к государственной (комплексной) программе;
- в) изменением полномочий ответственного исполнителя государственной (комплексной) программы, затрагивающих вопросы реализации государственной (комплексной) программы;
 - г) изменением нормативных правовых актов, устанавливающих объемы расходов на финансирование действующих обязательств;
 - д) приведением параметров финансового обеспечения государственной (комплексной) программы в соответствие с законом о бюджете Луганской Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период в сроки, установленные законодательством Российской Федерации;
 - е) внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Луганской Народной Республики в части бюджетных ассигнований на реализацию государственных (комплексных) программ;
 - ж) изменением бюджетного законодательства Луганской Народной Республики;
 - з) решениями Главы Луганской Народной Республики, Правительства Луганской Народной Республики.

5.5. Внесение изменений в паспорт государственной (комплексной) программы, паспорта ее структурных элементов осуществляется до момента наступления сроков достижения (выполнения) изменяемых параметров такой программы, ее структурного элемента.

VI. Система управления государственной (комплексной) программой

6.1. Для государственной (комплексной) программы определяется куратор в лице первого заместителя Председателя Правительства Луганской Народной Республики или заместителя Председателя Правительства Луганской Народной Республики по координируемым направлениям деятельности в соответствии с перечнем государственных программ Луганской Народной Республики.

Куратор несет ответственность за реализацию государственной (комплексной) программы, урегулирует разногласия между ответственным исполнителем, соисполнителями, участниками государственной (комплексной) программы по параметрам государственной (комплексной) программы.

6.2. К полномочиям куратора относится:

- а) координация разработки и реализации государственной (комплексной) программы;
- б) одобрение стратегических приоритетов, целей, показателей и структуры государственной (комплексной) программы;
- в) одобрение параметров финансового обеспечения реализации государственной (комплексной) программы в рамках составления проекта бюджета Луганской Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период;
- г) осуществление на постоянной основе контроля за реализацией государственной (комплексной) программы, в том числе рассмотрение

результатов мониторинга и оценки эффективности реализации государственной (комплексной) программы;

д) принятие решений о внесении изменений в государственную (комплексную) программу;

е) выполнение иных полномочий.

6.3. Ответственный исполнитель:

а) обеспечивает разработку государственной (комплексной) программы, ее согласование с соисполнителями, участниками государственной (комплексной) программы и внесение в установленном порядке в Правительство Луганской Народной Республики;

б) формирует структуру государственной (комплексной) программы, а также перечень соисполнителей и участников государственной (комплексной) программы;

в) организывает реализацию государственной (комплексной) программы, осуществляет на постоянной основе мониторинг реализации государственной (комплексной) программы, принимает решение о внесении изменений в государственную (комплексную) программу, в случае если указанные изменения не предусматривают изменение целей и значений показателей государственной (комплексной) программы и согласованы всеми заинтересованными исполнительными органами Луганской Народной Республики, иными государственными органами Луганской Народной Республики и организациями, и несет ответственность за достижение показателей государственной (комплексной) программы, а также конечных результатов ее реализации;

г) представляет по запросу Минэконом ЛНР сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации государственной (комплексной) программы;

д) запрашивает у соисполнителей и участников государственной (комплексной) программы информацию, необходимую для подготовки ответов на запросы Минэконом ЛНР, а также для проведения оценки эффективности государственной (комплексной) программы и подготовки отчетности;

е) несет персональную ответственность за своевременность, полноту и достоверность представляемой информации по государственной (комплексной) программе;

ж) выполняет иные функции, предусмотренные Положением.

6.4. Соисполнители:

а) обеспечивают разработку паспорта (паспортов) структурного элемента (структурных элементов), согласование проекта паспорта государственной (комплексной) программы с участниками государственной (комплексной) программы в части соответствующего структурного элемента (структурных элементов), в реализации которого предполагается их участие;

б) осуществляют реализацию структурных элементов государственной (комплексной) программы (их мероприятий (результатов) в рамках своей компетенции;

в) запрашивают у участников государственной (комплексной) программы

информацию, необходимую для подготовки ответов на запросы ответственного исполнителя, а также информацию, необходимую для проведения оценки эффективности государственной (комплексной) программы для подготовки отчетности;

г) представляют ответственному исполнителю необходимую информацию для подготовки ответов на запросы Минэконома ЛНР, а также отчет о ходе реализации структурных элементов государственной (комплексной) программы;

д) представляют ответственному исполнителю копии актов, подтверждающих сдачу и прием в эксплуатацию объектов, строительство которых завершено, актов выполнения работ и иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по заключенным государственным контрактам в рамках реализации структурных элементов государственной (комплексной) программы (их мероприятий (результатов)).

6.5. Участники государственной (комплексной) программы:

а) осуществляют реализацию мероприятий (результатов) структурных элементов государственной (комплексной) программы в рамках своей компетенции;

б) представляют ответственному исполнителю и соисполнителю предложения при разработке государственной (комплексной) программы в части мероприятий (результатов) структурных элементов государственной (комплексной) программы, в реализации которых предполагается их участие;

в) представляют ответственному исполнителю и соисполнителю необходимую информацию для подготовки ответов на запросы Минэконома ЛНР, а также отчет о ходе реализации мероприятий (результатов) структурных элементов государственной (комплексной) программы;

г) представляют ответственному исполнителю и соисполнителю копии актов, подтверждающих сдачу и прием в эксплуатацию объектов, строительство которых завершено, актов выполнения работ и иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по заключенным государственным контрактам в рамках реализации мероприятий (результатов) структурных элементов государственной (комплексной) программы.

VII. Финансовое обеспечение реализации государственной (комплексной) программы

7.1. Параметры финансового обеспечения государственных (комплексных) программ на период их действия планируются исходя из необходимости достижения целей и приоритетов социально-экономического развития Луганской Народной Республики.

7.2. Источниками финансового обеспечения государственной (комплексной) программы являются:

бюджетные ассигнования бюджета Луганской Народной Республики, включающие в том числе межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов,

бюджетов иных субъектов Российской Федерации, местных бюджетов бюджету Луганской Народной Республики;

бюджетные ассигнования бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

внебюджетные источники.

7.3. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных (комплексных) программ на очередной финансовый год и плановый период осуществляется в соответствии с Порядком составления проекта бюджета Луганской Народной Республики на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным Правительством Луганской Народной Республики, и Порядком планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным Минфином ЛНР.

VIII. Контроль за реализацией государственных (комплексных) программ

8.1. Контроль за реализацией (мониторинг реализации) государственных (комплексных) программ (далее – мониторинг) представляет собой комплекс мероприятий по измерению их фактических параметров, расчету отклонения фактических параметров от плановых, анализу их причин, а также по прогнозированию хода реализации государственных (комплексных) программ, выявлению и минимизации рисков недостижения плановых параметров.

Целью мониторинга является получение информации о ходе реализации государственных (комплексных) программ для принятия управленческих решений по определению, согласованию и реализации возможных корректирующих воздействий.

8.2. В ходе мониторинга формируются ежеквартальные и годовые отчеты в соответствии с методическими рекомендациями и положением о проектной деятельности.

Подготовка отчета о ходе реализации государственной (комплексной) программы осуществляется ее ответственным исполнителем с учетом отчетов о ходе реализации региональных проектов, в том числе направленных на достижение национальных проектов, ведомственных проектов, информации о ходе реализации комплексов процессных мероприятий, реализуемых в составе такой государственной (комплексной) программы.

8.3. Минфин ЛНР ежеквартально, не позднее 15-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным, направляет оперативную информацию об исполнении бюджета Луганской Народной Республики в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных (комплексных) программ, в том числе структурных элементов, в Минэконом ЛНР.

8.4. Ответственный исполнитель государственной (комплексной) программы ежеквартально (за исключением IV квартала отчетного года), до 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, на основании отчетов о ходе реализации региональных проектов, в том числе направленных

на достижение национальных проектов, ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий за соответствующий период формирует отчет по результатам мониторинга в соответствии с методическими рекомендациями в системе «Электронный бюджет» и предоставляет его в Минфин ЛНР и Минэконом ЛНР.

Отчеты о ходе реализации структурных элементов государственной (комплексной) программы представляются в адрес ее ответственного исполнителя в срок до 5-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным периодом.

Участники регионального проекта, в том числе направленного на достижение национальных проектов, ведомственного проекта и комплекса процессных мероприятий по результатам и контрольным точкам не позднее плановой и (или) фактической даты их достижения, по показателям не позднее 2-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным, либо не позднее установленной даты расчета значений показателей представляют в систему «Электронный бюджет» информацию о достижении соответствующих показателей, мероприятий (результатов) и контрольных точек, ответственными исполнителями которых они являются.

Уточненный квартальный отчет о ходе реализации структурных элементов государственной (комплексной) программы за прошлый отчетный период формируется в системе «Электронный бюджет», представляется в адрес ее ответственного исполнителя в срок до 10-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным периодом, в случае получения новых или уточнения имеющихся данных о параметрах комплекса процессных мероприятий.

Итоговый годовой отчет формируется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями и участниками государственной (комплексной) программы и представляется до 14 февраля года, следующего за отчетным (уточненный итоговый годовой отчет – до 20 марта года, следующего за отчетным годом), в Минэконом ЛНР.

В итоговом годовом отчете содержатся:

а) информация о достижении целей государственной (комплексной) программы за отчетный период, а также прогноз достижения целей государственной (комплексной) программы на предстоящий год и по итогам ее реализации в целом;

б) информация о достижении фактических значений показателей государственной (комплексной) программы и фактических значений показателей и мероприятий (результатов) региональных проектов, в том числе направленных на достижение национальных проектов, ведомственных проектов, комплекса процессных мероприятий за отчетный период;

в) перечень контрольных точек, пройденных и не пройденных (с указанием причин и отклонений) в установленные сроки;

г) данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на реализацию государственной (комплексной) программы;

д) информация о структурных элементах, реализация которых осуществляется с нарушением установленных параметров и сроков;

е) анализ факторов, повлиявших на реализацию государственной (комплексной) программы;

ж) предложения о корректировке, досрочном прекращении реализации структурных элементов или государственной (комплексной) программы в целом;

з) сведения об изменениях, внесенных в отчетном периоде в государственную (комплексную) программу.

8.5. Структура и содержание итогового годового и уточненного итогового годового отчетов формируются и разрабатываются в соответствии с методическими рекомендациями.

8.6. При необходимости, по запросам Минэконома ЛНР, ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками государственной (комплексной) программы дополнительно представляется информация в рамках формирования соответствующих отчетов.

8.7. Минэконом ЛНР ежеквартально, до 1-го числа 2-го месяца, следующего за отчетным кварталом (за исключением IV квартала), направляет в Правительство Луганской Народной Республики информацию о ходе реализации государственных (комплексных) программ.

8.8. По предложению Минэконома ЛНР отчет о ходе реализации государственной (комплексной) программы рассматривается на заседании Правительства Луганской Народной Республики.

8.9. В случае принятия Правительством Луганской Народной Республики решения о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной государственной (комплексной) программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной (комплексной) программы, ответственный исполнитель государственной (комплексной) программы в месячный срок вносит в Правительство Луганской Народной Республики соответствующий проект постановления Правительства Луганской Народной Республики в порядке, установленном Регламентом Правительства Луганской Народной Республики.

8.10. Подготовка Минэкономом ЛНР сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных (комплексных) программ осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями.

8.11. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности государственных (комплексных) программ подлежит размещению на официальном сайте Правительства Луганской Народной Республики в сети «Интернет» и на официальном сайте Минэконома ЛНР до 1 июня года, следующего за отчетным.

IX. Переходные положения

Общественное обсуждение проекта постановления Правительства Луганской Народной Республики об утверждении государственной (комплексной) программы, предусмотренное пунктом 4.6. Положения,

не проводится до отмены военного положения, введенного на территории Луганской Народной Республики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19.07.2022 № 756 «О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей».

Приложение
к Положению о системе
управления государственными
программами Луганской Народной
Республики, утвержденному
постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от 06 сентября 2024 г. № 179/24

ПЕРЕЧЕНЬ
направлений деятельности, не подлежащих включению
в государственные (комплексные) программы
Луганской Народной Республики

1. Обеспечение функционирования Главы Луганской Народной Республики, Администрации Главы Луганской Народной Республики.
2. Обеспечение деятельности Правительства Луганской Народной Республики, за исключением бюджетных ассигнований, целевое назначение которых соответствует сферам реализации государственных (комплексных) программ.
3. Обеспечение функционирования следующих государственных органов Луганской Народной Республики:
Избирательная комиссия Луганской Народной Республики;
Счетная палата Луганской Народной Республики;
Аппарат Уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике.
4. Проведение выборов и референдумов.
5. Обслуживание государственного долга Луганской Народной Республики.
6. Обеспечение функционирования департамента по обеспечению деятельности мировых судей Луганской Народной Республики, за исключением бюджетных ассигнований, целевое назначение которых соответствует сферам реализации государственных (комплексных) программ.
7. Управление зарезервированными за Министерством финансов Луганской Народной Республики бюджетными ассигнованиями, за исключением бюджетных ассигнований, целевое значение которых соответствует сферам реализации государственных (комплексных) программ.