



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 августа 2023 г.

№ 48/23

г. Луганск

### **Об утверждении государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Луганской Народной Республике на 2023–2025 годы»**

В соответствии со статьями 10, 11, 16 Закона Луганской Народной Республики от 30.03.2023 № 430-III «О Правительстве Луганской Народной Республики» (с изменениями) Правительство Луганской Народной Республики **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Луганской Народной Республике на 2023–2025 годы».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Луганской Народной Республики Подлипаеву С.Н. и исполняющего обязанности Министра экономического развития Луганской Народной Республики Фоменко Л.А.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства  
Луганской Народной Республики

С.И. Козлов

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Правительства  
Луганской Народной Республики  
от 26 августа 2023 г. № 48/23

**Государственная программа «Развитие малого и среднего  
предпринимательства в Луганской Народной Республике  
на 2023–2025 годы»**

**П А С П О Р Т  
государственной программы**

Наименование государственной программы	Государственная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Луганской Народной Республике на 2023–2025 годы» (далее – государственная программа)
Куратор государственной программы	Подлипаева С.Н. – заместитель Председателя Правительства Луганской Народной Республики
Ответственный исполнитель государственной программы	Фоменко Л.А. – исполняющий обязанности Министра экономического развития Луганской Народной Республики
Соисполнители государственной программы	–
Участники государственной программы	Некоммерческие организации: «Фонд поддержки предпринимательства Луганской Народной Республики», микрокредитная компания «Фонд микрофинансирования Луганской Народной Республики», «Гарантийный фонд Луганской Народной Республики»
Срок реализации государственной программы	2023–2025 годы
Цель государственной программы	Повышение темпов развития малого и среднего предпринимательства как одного из стратегических факторов социально-экономического развития Луганской Народной Республики
Задачи государственной программы	Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, развитие микрофинансирования; содействие развитию организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

	информационное, консультационное и образовательное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности
Объемы бюджетных ассигнований и источники финансирования государственной программы	<p>Всего по государственной программе на 2023–2025 годы предусмотрено 470 000 тыс. руб.,</p> <p>в том числе по источникам финансирования: федеральный бюджет – 470 000 тыс. руб., бюджет Луганской Народной Республики – 0,0 тыс. руб., иные источники – 0,0 тыс. руб.</p> <p>По годам реализации государственной программы:</p> <p>2023 г. – 370 000 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 370 000 тыс. руб., бюджет Луганской Народной Республики – 0,0 тыс. руб., иные источники – 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2024 г. – 50 000 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 50 000 тыс. руб., бюджет Луганской Народной Республики – 0,0 тыс. руб., иные источники – 0,0 тыс. руб.;</p> <p>2025 г. – 50 000 тыс. руб., в том числе: федеральный бюджет – 50 000 тыс. руб., бюджет Луганской Народной Республики – 0,0 тыс. руб., иные источники – 0,0 тыс. руб.</p>
Показатели государственной программы	<p>Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц:</p> <p>2023 год – 35 140;</p> <p>2024 год – 36 897;</p> <p>2025 год – 38 742.</p> <p>Количество физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», тыс. человек:</p> <p>2023 год – 2,1;</p> <p>2024 год – 3,0;</p> <p>2025 год – 3,5.</p> <p>Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия), тыс. человек:</p> <p>2023 год – 75,0;</p>

	<p>2024 год – 78,8; 2025 год – 82,7.</p> <p>Количество начинающих и действующих предпринимателей, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и физических лиц, заинтересованных в начале осуществления предпринимательской деятельности, получивших услуги, единиц:</p> <p>2023 год – 2 224; 2024 год – 4 000; 2025 год – 5 000.</p> <p>Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, млрд рублей:</p> <p>2023 год – 263,0; 2024 год – 289,3; 2025 год – 318,2</p>
--	--

## **Раздел I. Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации государственной программы**

Малые и средние предприятия занимают прочное место в структуре экономики Луганской Народной Республики и играют существенную роль в социальной жизни населения. Малые и средние предприятия создают новые рабочие места, наиболее динамично осваивают новые виды продукции и экономические ниши, развиваются в отраслях, неконкурентоспособных для крупного бизнеса.

По состоянию на 01.01.2023 количество субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 47 456 субъектов, в том числе 4 213 юридических лиц и 43 243 физических лиц – предпринимателей.

Общее число зарегистрированных субъектов уменьшилось на 1 667 ед. и составило 96,6 % в сравнении с аналогичным показателем по состоянию на 01.01.2022. При этом количество малых и средних предприятий на конец отчетного периода увеличилось на 11 ед. и составило 100,3 %, а число зарегистрированных физических лиц – предпринимателей снизилось на 1 678 лиц, что составляет 96,3 % от их численности по состоянию на 01.01.2022.

Из общего количества физических лиц, ранее имеющих статус физических лиц – предпринимателей (далее – ФЛП), налоги в бюджет платят 33 034, что составляет 76,4 % от общего числа зарегистрированных ФЛП. Удельный вес ФЛП, которые платят налоги в бюджет, снизился по сравнению с 2021 годом на 5,9 процентных пунктов.

На малых и средних предприятиях по состоянию на 01.01.2023 занято 73,7 тыс. работников, что на 5,1 тыс. чел. меньше, чем аналогичный показатель численности работников по состоянию на 01.01.2022.

Объем реализованной продукции (работ, услуг) субъектами малого и среднего предпринимательства по итогам 2022 года составил 202,3 млрд руб., что в сравнении с аналогичным периодом 2021 года больше на 54,8 млрд руб. (37,2 %). Так, объем реализации малых предприятий увеличился на 37,2 млрд руб. (в 2,3 раза) и составил 66,5 млрд руб., ФЛП увеличился на 32,5 млрд руб. (50,0 %) и составил 97,5 млрд руб. При этом объем реализации средних предприятий снизился на 14,9 млрд руб. (28,0 %) и составил 38,3 млрд руб.

Анализ по итогам 2022 года проведен по данным Государственного комитета налогов и сборов Луганской Народной Республики.

Актуальными проблемами в сфере деятельности малого и среднего предпринимательства в настоящее время являются:

дефицит оборотных средств у субъектов малого и среднего предпринимательства, а также отсутствие мер государственной финансовой поддержки;

недостаточный уровень развития банковского сектора и отсутствие программ целевого кредитования;

отсутствие инфраструктуры поддержки предпринимательства.

С целью решения данных проблем и достижения российских стандартов поддержки и развития бизнеса как двигателя экономики страны требуется внедрение как финансовых инструментов поддержки (льготное

микрокредитование, «зонтичные» поручительства по заключенным договорам кредита, займа и лизинга), так и нефинансовых (обучение и повышение квалификации для предпринимателей, возможность по принципу «одного окна» получить все необходимые услуги для ведения предпринимательской деятельности, в том числе информационное, консультационное и образовательное обеспечение).

Данные меры поддержки позволят популяризировать предпринимательскую деятельность, создать новые рабочие места, увеличить налоговые поступления в бюджет всех уровней, повысить благосостояние населения и организовать взаимодействие между органами власти и бизнес-сообществом.

## **Раздел II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы**

Основополагающими документами общесистемного характера, определяющими основные направления и приоритеты в сфере экономического развития, являются Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», постановление Правительства Луганской Народной Республики от 29.04.2023 № 48/23 «Об утверждении государственной программы «Социально-экономическое развитие Луганской Народной Республики».

Главным приоритетом государственной программы является достижение к 2026 году общероссийского уровня развития предпринимательства, в том числе российских стандартов поддержки бизнеса.

## **Раздел III. Цель, задачи и ожидаемые результаты реализации государственной программы**

Цель государственной программы: повышение темпов развития малого и среднего предпринимательства как одного из стратегических факторов социально-экономического развития Луганской Народной Республики.

Задачи государственной программы:

расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, развитие микрофинансирования;

содействие развитию организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

информационное, консультационное и образовательное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

Реализация мероприятий государственной программы направлена на поддержку бизнеса на всех этапах его развития: от стартовой идеи до расширения и выхода на экспорт.

Для обеспечения достижения цели государственной программы необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание комплекса услуг,

сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления предпринимательской деятельности, в центре «Мой бизнес».

2. Создание и (или) развитие государственной микрофинансовой организации.

3. Создание и (или) развитие фонда содействия кредитованию (гарантийного фонда, фонда поручительства) для обеспечения возможности привлечения финансирования при отсутствии обеспечения.

Результатами реализации государственной программы являются:

оказание финансовой и нефинансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП);

увеличение количества СМСП;

увеличение количества физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые);

рост среднесписочной численности работников, занятых на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия);

увеличение оборота малых и средних предприятий, включая микропредприятия.

#### **Раздел IV. Механизм реализации государственной программы**

Общее руководство и контроль за ходом реализации государственной программы осуществляет куратор государственной программы.

Ответственный исполнитель государственной программы с учетом выделяемых на реализацию финансовых средств ежегодно уточняет показатели и затраты по мероприятиям.

Неотъемлемым элементом механизма реализации государственной программы является ее мониторинг, осуществляемый с помощью ежемесячного и ежегодного анализа результатов реализации показателей государственной программы.

Механизм реализации государственной программы включает в себя:

стратегическое планирование;

применение правовых рычагов влияния (нормативные правовые акты регионального уровня), способствующих решению задач государственной программы, а также регулирующих отношения на всех уровнях исполнительной власти.

#### **Раздел V. Организация управления государственной программой и мониторинг ее реализации, механизм взаимодействия ответственного исполнителя, соисполнителей, участников государственной программы и контроль за ходом ее реализации**

Куратор государственной программы осуществляет контроль за реализацией государственной программы, в том числе рассмотрение результатов мониторинга и оценки эффективности реализации государственной программы.

Ответственный исполнитель государственной программы:

проводит согласование с Министерством экономического развития Российской Федерации возможных сроков выполнения мероприятий государственной программы, предложений по объемам и источникам их финансирования и подготовку соответствующих проектов соглашений по контролируемым им направлениям;

несет ответственность за своевременную и качественную разработку и реализацию государственной программы, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

разрабатывает проекты нормативных правовых актов и методические рекомендации по реализации государственной программы в случае отсутствия правовой базы в части мероприятий, по которым наделен полномочиями главного распорядителя бюджетных средств;

участвует в организации финансирования мероприятий государственной программы, по которым наделен полномочиями главного распорядителя бюджетных средств;

в соответствии с установленным порядком разрабатывает предложения по внесению изменений в государственную программу, в том числе в части реализации мероприятий, назначения исполнителей, определения объемов и источников финансирования государственной программы;

осуществляет организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей и задач государственной программы;

обобщает и анализирует ход реализации мероприятий государственной программы;

представляет отчеты о реализации государственной программы в Министерство экономического развития Российской Федерации и Правительство Луганской Народной Республики.

Участники государственной программы:

представляют предложения по внесению изменений в государственную программу;

несут ответственность за эффективное использование средств, выделяемых на реализацию государственной программы, по контролируемым ими направлениям;

осуществляют организацию информационной и разъяснительной работы;

представляют отчеты о выполнении показателей государственной программы.

Участники государственной программы несут ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий государственной программы по контролируемым ими направлениям.

Приложение № 1  
к государственной программе  
«Развитие малого и среднего предпринимательства  
в Луганской Народной Республике  
на 2023–2025 годы»,  
утвержденной постановлением Правительства  
Луганской Народной Республики  
от 26 августа 2023 г. № 48/23

**Сведения о показателях государственной программы  
«Развитие малого и среднего предпринимательства в Луганской Народной Республике на 2023–2025 годы»**

№ п/п	Наименование	Наименование показателей, единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение	Значения показателей			Документ	Ответственный за достижение показателя
				2023 г.	2024 г.	2025 г.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Цель государственной программы – повышение темпов развития малого и среднего предпринимательства как одного из стратегических факторов социально-экономического развития Луганской Народной Республики								
1.	Информационное, консультационное и образовательное обеспечение СМСП, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности	Количество СМСП, ед.  Количество самозанятых, тыс. человек	35 140  2,1	35 140  2,1	36 897  3,0	38 742  3,5	Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 29.04.2023 № 48/23 «Об утверждении государственной	Министерство экономического развития Луганской Народной Республики (далее – Минэконом ЛНР)

1	2	3	4	5	6	7	8	9
							программы «Социально- экономическое развитие Луганской Народной Республики»	
2.	Содействие развитию организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП	Количество начинающих и действующих предпринимателей, самозанятых и физических лиц, заинтересованных в начале осуществления предпринимательской деятельности, получивших услуги, ед.	2 224	2 224	4 000	5 000	Постановление Правительства Луганской Народной Республики от 29.04.2023 № 48/23 «Об утверждении государственной программы «Социально-экономическое развитие Луганской Народной Республики»	Минэконом ЛНР
3.	Расширение доступа СМСП к финансовым ресурсам, развитие	Оборот малых и средних предприятий, включая	263,0	263,0	289,3	318,2	Постановление Правительства Луганской	Минэконом ЛНР

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	микрофинансирования	<p>микропредприятия, млрд рублей</p> <p>Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия), тыс. человек</p>	75,0	75,0	78,8	82,7	<p>Народной Республики от 29.04.2023 № 48/23 «Об утверждении государственной программы «Социально- экономическое развитие Луганской Народной Республики»</p>	

Приложение № 2  
к государственной программе  
«Развитие малого и среднего предпринимательства  
в Луганской Народной Республике  
на 2023–2025 годы»,  
утвержденной постановлением Правительства  
Луганской Народной Республики  
от 26 августа 2023 г. № 48/23

**Помесячный план достижения показателей государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Луганской Народной Республике на 2023–2025 годы» в 2023 году**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Плановые значения по месяцам*							На конец 2023 года
			июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель – повышение темпов развития малого и среднего предпринимательства как одного из стратегических факторов социально-экономического развития Луганской Народной Республики										
1.	Количество СМСП	ед.	28 065	28 615	29 715	31 015	32 115	33 415	35 140	35 140
2.	Количество самозанятых	тыс. человек	1,1	1,6	1,7	1,8	1,9	2,0	2,1	2,1
3.	Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего	тыс. человек	29,2	30,9	65,0	68,0	70,0	73,0	75,0	75,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	предпринимательства (включая микропредприятия)									
4.	Количество начинающих и действующих предпринимателей, самозанятых и физических лиц, заинтересованных в начале осуществления предпринимательской деятельности, получивших услуги, единиц	ед.	–	–	67	334	889	1 557	2 224	2 224

\* Плановые значения показателей заполнены нарастающим итогом



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.2. Создание и (или) развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и физическим лицам, заинтересованным в начале осуществления	Минэконом ЛНР, 2023–2025 гг.	Федеральный бюджет	150 000,00	50 000,00	50 000,00	50 000,00	Количество СМСП*, единиц	35 140	35 140	36 897	38 742
							Количество самозанятых*, тыс. человек	2,1	2,1	3,0	3,5
							Количество начинающих и действующих предпринимателей, самозанятых и физических лиц, заинтересованных в начале осуществления предпринимательской деятельности, получивших услуги, ед.	2 224	2 224	4 000	5 000

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
предпринимательской деятельности, в центре «Мой бизнес»											
2. Расширение доступа СМСП к финансовым ресурсам, развитие микрофинансирования											
2.1. Создание и (или) развитие государственной микрофинансовой организации	Минэконом ЛНР, 2023 – 2025 гг.	Федеральный бюджет	160 000,00	160 000,00	–	–	Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, млрд руб.	263,0	263,0	289,3	318,2
3. Содействие развитию организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП											
3.1. Создание и (или) развитие фонда содействия кредитования (гарантийного фонда, фонда поручительства) для обеспечения возможности привлечения финансирования при отсутствии обеспечения	Минэконом ЛНР, 2023– 2025 гг.	Федеральный бюджет	160 000,00	160 000,00	–	–	Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия)*, тыс. человек	75,0	75,0	78,8	82,7
Итого по государственной программе			470 000,00	370 000,00	50 000,00	50 000,00					
Федеральный бюджет			470 000,00	370 000,00	50 000,00	50 000,00					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Бюджет Луганской Народной Республики			–	–	–	–					
Местный бюджет			–	–	–	–					
Внебюджетные источники			–	–	–	–					

\* Данные с нарастающим итогом

Приложение № 4  
к государственной программе  
«Развитие малого и среднего предпринимательства в  
Луганской Народной Республике  
на 2023–2025 годы»,  
утвержденной постановлением Правительства  
Луганской Народной Республики  
от 26 августа 2023 г. № 48/23

**Финансовое обеспечение государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства  
в Луганской Народной Республике на 2023–2025 годы»**

Наименование государственной программы / источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. рублей			
	2023 г.	2024 г.	2025 г.	всего
1	2	3	4	5
Государственная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Луганской Народной Республике на 2023–2025 годы» (всего), в том числе:	370 000,00	50 000,00	50 000,00	470 000,00
федеральный бюджет	370 000,00	50 000,00	50 000,00	470 000,00
бюджет Луганской Народной Республики	–	–	–	–
местные бюджеты	–	–	–	–
внебюджетные источники	–	–	–	–