



**СОВЕТ МИНИСТРОВ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 июня 2015 г. №02-04/169/15

г. Луганск

**Об утверждении Положения о пунктах пропуска через
границу Луганской Народной Республики**

*(с изменениями, внесенными постановлениями
Совета Министров Луганской Народной Республики
[от 10 мая 2016 года № 232](#),
[от 30 июля 2019 года № 487/19](#),
постановлением Правительства Луганской Народной Республики
[от 28 июля 2021 года № 668/21](#))*

В целях определения правовых, организационных, финансово-экономических основ установления, открытия, функционирования и закрытия пунктов пропуска через границу Луганской Народной Республики и в соответствии со статьями 28, 41 Закона Луганской Народной Республики от 25.06.2014 № 14-І «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики», Совет Министров Луганской Народной Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о пунктах пропуска через границу Луганской Народной Республики.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики

Г.Н.Цыпкалов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров
Луганской Народной Республики
от 11 июня 2015 г. №02-04/169/15
(с изменениями)

ПОЛОЖЕНИЕ
о пунктах пропуска через границу
Луганской Народной Республики

I. Общие положения

1. Положение о пунктах пропуска через границу Луганской Народной Республики определяет правовые, организационные, финансово-экономические и другие основы установления, открытия, функционирования и закрытия пунктов пропуска через границу Луганской Народной Республики.

2. Пункты пропуска через границу Луганской Народной Республики (далее - пункты пропуска) предназначены для обеспечения международных сообщений Луганской Народной Республики с другими государствами.

3. Пункт пропуска - это территория в пределах железнодорожного вокзала (станции), речного порта, аэропорта, аэродрома, а также другое специально оборудованное место, где осуществляются пограничный, таможенный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный, а при необходимости и иные виды контроля пересекающих границу физических лиц, транспортных средств, ввозимых на территорию Луганской Народной Республики и вывозимых из Луганской Народной Республики грузов, товаров и животных (далее - товары).

4. Устанавливаются следующие виды пунктов пропуска:

4.1. Пункт пропуска на железнодорожных вокзалах (станциях), в речных портах, на аэродромах - комплекс зданий, сооружений с технологическим оборудованием, в которых осуществляют служебную деятельность органы пограничного, таможенного и иных видов контроля по пропуску через границу физических лиц, транспортных средств и товаров, а также транспортные и иные предприятия и организации, обеспечивающие перевозочный процесс.

4.2. Автомобильный пункт пропуска - специально выделенный участок местности, расположенный в непосредственной близости от границы, с комплексом зданий, сооружений с технологическим оборудованием, в которых осуществляют служебную деятельность органы пограничного, таможенного и иных видов контроля по пропуску через границу физических лиц, транспортных средств и товаров.

В автомобильных пунктах пропуска могут создаваться грузовые таможенные терминалы (склады временного хранения грузов и пункты таможенного оформления).

4.3. Пункт упрощенного пропуска - специально выделенный участок местности в непосредственной близости от границы, где может проводиться лишь иммиграционный (паспортный), или иммиграционный и таможенный контроль.

5. Для обеспечения безопасности Луганской Народной Республики, контроля за соблюдением юридическими и физическими лицами установленных правил пересечения границы, перемещения через нее транспортных средств и товаров на железнодорожных вокзалах (станциях), в автомобильных пунктах пропуска, речных портах, аэропортах, на аэродромах соответствующими исполнительными органами государственной власти в установленном порядке создаются подразделения органов пограничного, таможенного, санитарно-карантинного ветеринарного, фитосанитарного и автомобильного контроля, а для контроля в области движения на железнодорожном транспорте, надзора за состоянием водных путей и определения навигационных качеств речных судов в пунктах пропуска осуществляют деятельность иные инспекции государственного надзора и контроля в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики.

6. Порядок ведения в пунктах пропуска хозяйственной и иной деятельности, связанной с пропуском через границу физических лиц, транспортных средств и товаров, устанавливается нормативным правовым актом Министерства государственной безопасности Луганской Народной Республики и Государственного таможенного комитета Луганской Народной Республики. Указанный нормативный правовой акт подлежит государственной регистрации.

В соответствии с действующим законодательством в пунктах пропуска (за исключением пунктов упрощенного пропуска) может осуществляться следующая хозяйственная и иная деятельность, не связанная с пропуском через границу физических лиц, транспортных средств и товаров - обеспечение функционирования магазинов беспошлинной торговли, касс отделений банковских учреждений и осуществление деятельности таможенного брокера представительствами, филиалами Государственного унитарного предприятия Луганской Народной Республики «ТАМОЖЕННО - БРОКЕРСКИЕ УСЛУГИ.

(абзац второй пункта 6 раздела «I. Общие положения» изложен в редакции постановления Совета Министров Луганской Народной Республики от 10.05.2016 № 232)

Осуществление в пунктах пропуска другой хозяйственной и иной деятельности, не связанной с пропуском через границу физических лиц, транспортных средств и товаров, допускается только по решению Совета Министров Луганской Народной Республики.

Разрешения на размещение в соответствии с утвержденной документацией и/или эксплуатацию объектов, предназначенных для осуществления юридическими лицами и физическими лицами – предпринимателями хозяйственной и иной деятельности, не связанной с пропуском через границу физических лиц, транспортных средств и товаров, в автомобильных пунктах пропуска выдаются Министерством государственной безопасности Луганской Народной Республики; в пунктах пропуска, расположенных на железнодорожных вокзалах (станциях), в речных портах, аэродромах – Министерством инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики. В случае если выдача разрешения на размещение и/или эксплуатацию объектов, предназначенных для осуществления юридическими лицами и физическими лицами – предпринимателями хозяйственной и иной деятельности, не связанной с пропуском через границу физических лиц, транспортных средств и товаров в пунктах пропуска, предполагает их размещение и/или эксплуатацию в зоне таможенного контроля, размещение осуществляется при условии дополнительного согласования с Государственным таможенным комитетом Луганской Народной Республики.

(абзац четвертый пункта 6 раздела I «Общие положения» изложен в редакции постановления Совета Министров Луганской Народной Республики от [30.07.2019 № 487/19](#))

Порядок выдачи таких разрешений устанавливается законодательством.

7. Пункты пропуска на железнодорожных вокзалах (станциях), в аэропортах, на аэродромах и в речных портах находятся на балансе соответствующих организаций, подведомственных Министерству инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики, автомобильные пункты пропуска находятся на балансе Министерства государственной безопасности Луганской Народной Республики, иных, определенных Правительством Луганской Народной Республики, исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики, государственных учреждений, пункты упрощенного пропуска состоят на балансе органов местного самоуправления, на территории которых они находятся (далее – организации балансодержатели).

(пункт 7 раздела I «Общие положения» изложен в редакции постановления Совета Министров Луганской Народной Республики от [30.07.2019 № 487/19](#), с изменением согласно постановлению Правительства Луганской Народной Республики от [28.07.2021 № 668/21](#))

II. Категории и классификация пунктов пропуска

8. Пункты пропуска подразделяются на следующие категории:

А (международные) - для пропуска в установленном порядке физических лиц, транспортных средств и товаров, независимо от их гражданства (подданства) и государственной принадлежности;

Б (межгосударственные) - для пропуска в установленном порядке на основе двустороннего договора с сопредельным государством физических лиц, транспортных средств и товаров этого государства.

9. Пункты пропуска классифицируются также в зависимости от вида и характера международного сообщения, режима работы:

по виду международного сообщения - речные, воздушные, автомобильные, железнодорожные, пешеходные;

по характеру международного сообщения - пассажирские, грузовые, грузопассажирские;

по режиму работы - постоянные, временные, сезонные.

10. Категория и классификация пунктов пропуска определяется с учетом международных договоров.

III. Порядок установления пунктов пропуска

11. Пункты пропуска устанавливаются актом Совета Министров Луганской Народной Республики.

IV. Порядок открытия и закрытия пунктов пропуска

12. Пункты пропуска открываются после завершения их строительства (реконструкции), оборудования, технического оснащения и приемки в эксплуатацию в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке.

13. Строительство (реконструкция) и оборудование пункта пропуска осуществляются по проектам, согласованным с Министерством государственной безопасности Луганской Народной Республики, Государственным таможенным комитетом Луганской Народной Республики, а также с Министерством инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики – при установлении автомобильных пунктов пропуска и пунктов пропуска в речных портах, на железнодорожных вокзалах (станциях), в аэропортах, на аэродромах, Народной милицией Луганской Народной Республики – при установлении пунктов пропуска в аэропортах, на аэродромах.

(пункт 13 раздела IV «Порядок открытия и закрытия пунктов пропуска» в редакции постановления Совета Министров Луганской Народной Республики от [30.07.2019 № 487/19](#))

14. Приемка в эксплуатацию законченного строительством (реконструкцией) пункта пропуска осуществляется приемочной комиссией в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

В состав приемочной комиссии включаются представители Службы пограничной охраны Министерства государственной безопасности Луганской Народной Республики, Государственного таможенного комитета Луганской

Народной Республики, и других исполнительных органов государственной власти, в зависимости от видов контроля, которые намечено осуществлять на вводимом в эксплуатацию пункте пропуска, а также местных исполнительных и распорядительных органов, на территории которых открывается пункт пропуска.

15. Министерство государственной безопасности Луганской Народной Республики принимает решение об открытии пункта пропуска после завершения строительства (реконструкции) и приема в эксплуатацию строений, помещений, сооружений, коммуникаций и подъездных путей на основании акта приемочной комиссии о приемке пункта пропуска в эксплуатацию.

(пункт 15 раздела IV «Порядок открытия и закрытия пунктов пропуска» в редакции постановления Совета Министров Луганской Народной Республики от 30.07.2019 № 487/19)

16. В сезонных и временных пунктах пропуска, работающих на нерегулярной основе, работа сотрудников (работников) соответствующих подразделений государственных контрольных органов организуется в порядке их командирования в эти пункты на период пропуска через государственную границу Луганской Народной Республики лиц, транспортных средств, товаров и животных.

Координация деятельности подразделений государственных контрольных органов и организаций балансодержателей пункта пропуска возлагается:

по вопросам поддержания режима государственной границы Луганской Народной Республики – на Министерство государственной безопасности Луганской Народной Республики;

по вопросам содержания зданий, помещений и сооружений автомобильных пунктов пропуска с соответствующим технологическим оборудованием и техническим оснащением – на Министерство государственной безопасности Луганской Народной Республики;

по вопросам содержания зданий, помещений и сооружений пунктов пропуска на железнодорожных вокзалах (станциях), в аэропортах, на аэродромах и речных портах с соответствующим технологическим оборудованием и техническим оснащением – на руководителей соответствующих предприятий, подведомственных Министерству инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики;

по вопросам содержания зданий, помещений и сооружений пунктов упрощенного пропуска с соответствующим технологическим оборудованием и техническим оснащением – на руководителей органов местного самоуправления, на территории которых они находятся.

(пункт 16 раздела IV «Порядок открытия и закрытия пунктов пропуска» в редакции постановления Совета Министров Луганской Народной Республики от 30.07.2019 № 487/19)

17. Пункт пропуска закрывается актом Совета Министров Луганской Народной Республики.

Решение о закрытии пункта пропуска может быть принято на основании: международных договоров о прекращении транспортного сообщения через границу;

одностороннего решения Луганской Народной Республики или другого государства о прекращении действия международных договоров о пунктах пропуска;

представления исполнительных органов государственной власти о нецелесообразности или невозможности дальнейшего функционирования пункта пропуска.

18. Для подготовки заключения о закрытии пункта пропуска по инициативе исполнительных органов государственной власти образуется государственная комиссия.

19. Временное закрытие (приостановление работы (деятельности) пункта пропуска производится Советом Министров Луганской Народной Республики в соответствии с международным договором по представлениям Службы пограничной охраны Министерства государственной безопасности Луганской Народной Республики, а также Государственного таможенного комитета Луганской Народной Республики:

в случаях чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и ситуаций техногенного характера, делающих невозможным осуществление международного сообщения;

по причинам санитарно-карантинного характера;

в связи с грубым нарушением правил и норм содержания зданий, сооружений и технологического оборудования пункта пропуска.

20. Приостановление работы пункта пропуска по причинам, указанным в абзацах втором и третьем пункта 19, осуществляется немедленно, а для принятия решения о закрытии пункта пропуска по причинам, указанным в абзаце четвертом пункта 19 настоящего Положения, создается государственная комиссия в порядке, установленном настоящим Положением.

О принятии или отмене решения о временном закрытии пункта пропуска незамедлительно сообщается сопредельному с Луганской Народной Республикой государству, а при необходимости - другим заинтересованным государствам по дипломатическим каналам.

До возобновления функционирования временно закрываемого пункта пропуска исполнительные органы государственной власти в пункте пропуска не подлежат расформированию.

V. Организация работы пунктов пропуска

21. Общий распорядок работы пункта пропуска утверждается совместным решением руководителей исполнительных органов государственной власти, осуществляющих контроль в пункте пропуска.

22. Последовательность осуществления всех видов контроля в пунктах пропуска определяется схемами пропуска через границу физических лиц, транспортных средств и товаров соответствующего вида международного сообщения, устанавливается нормативным правовым актом Министерства государственной безопасности Луганской Народной Республики и Государственного таможенного комитета Луганской Народной Республики. Указанный нормативный правовой акт подлежит государственной регистрации.

23. Должностные лица исполнительных органов государственной власти в пункте пропуска, нарушившие порядок пропуска через границу физических лиц, транспортных средств и товаров, несут административную и уголовную ответственность согласно законодательству Луганской Народной Республики.

VI. Взаимодействие исполнительных органов государственной власти в пункте пропуска

24. В целях обеспечения согласованности действий исполнительных органов государственной власти в пункте пропуска созываются координационные совещания.

25. Участники координационного совещания при обсуждении вопросов и принятии решений пользуются равными правами.

На координационные совещания могут приглашаться другие заинтересованные лица. Решение об их приглашении принимается участниками координационного совещания.

26. Координационные совещания проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из участников координационного совещания.

27. Координационное совещание по вопросам, входящим в его компетенцию, принимает решения. Решение считается принятым, если оно одобрено всеми участниками координационного совещания.

VII. Содержание, финансовое и материально-техническое обеспечение пунктов пропуска

28. Строительство (реконструкция), оборудование, техническое оснащение и содержание пунктов пропуска осуществляются за счет средств, предусматриваемых в государственном бюджете Луганской Народной Республики и иных средств, привлекаемых для указанных целей согласно действующему законодательству Луганской Народной Республики.

29. Расходы по оснащению пунктов пропуска специальной аппаратурой и техническими средствами контроля, предназначенными для осуществления пропуска через границу физических лиц, транспортных средств и товаров, эксплуатации пунктов пропуска, расходы, связанные с содержанием государственных контрольных органов в пункте пропуска, производятся за счет средств, предусматриваемых государственным бюджетом Луганской Народной Республики соответствующим исполнительным органам государственной власти, а также из других источников разрешенных законодательством Луганской Народной Республики.

Министр Совета Министров
Луганской Народной Республики

А.А. Гизай