



**МИНИСТЕРСТВО ИНФРАСТРУКТУРЫ И ТРАНСПОРТА
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНТРАНС ЛНР)**

ПРИКАЗ

«29» января 2021 г.

№ 52

г. Луганск

Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Луганской Народной Республики
03.03.2021 г. за № 126/3787

**Об утверждении Порядка обследования пассажиропотока на маршрутах
общего пользования Луганской Народной Республики и учета пассажиров,
которые имеют право льготного проезда в общественном транспорте**

В соответствии с пунктом 10 раздела 3 Положения о Министерстве инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики (с изменениями), утвержденным постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики от 10.07.2015 № 02-04/199/15, Законом от 02.08.2017 г. № 175-П «Об автомобильном транспорте» (с изменениями, далее – Закон),
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок обследования пассажиропотока на маршрутах общего пользования Луганской Народной Республики и учета пассажиров, которые имеют право льготного проезда в общественном транспорте.

2. Юридическому отделу Министерства инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики в течение пяти дней с момента подписания

настоящего приказа, в установленном порядке, подать его на государственную регистрацию в Министерство юстиции Луганской Народной Республики.

3. Настоящий приказ вступает в силу с момента его государственной регистрации в Министерстве юстиции Луганской Народной Республики.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр инфраструктуры и транспорта
Луганской Народной Республики

А.В. Басов

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства
инфраструктуры и транспорта
Луганской Народной Республики
от «29» января 2021 года № 52

Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Луганской Народной Республики
03.03.2021 г. за № 126/3787

Порядок обследования пассажиропотока на маршрутах общего пользования Луганской Народной Республики и учета пассажиров, которые имеют право льготного проезда в общественном транспорте

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в целях:

- определения фактического количества перевезенных пассажиров и пассажирооборота;
- учета перевезенных граждан, которые согласно законодательству Луганской Народной Республики имеют право льготного проезда в общественном транспорте;
- расчета технико-эксплуатационных показателей транспортного обслуживания пассажиров на основе материалов обследования пассажиропотоков;
- установления минимально необходимого уровня транспортного обслуживания населения;
- рассмотрения целесообразности открытия/закрытия и (или) изменения регулярных маршрутов общего пользования;
- использования при наличии сведений или информации об изменениях пассажиропотока, возникновении дополнительных потребностей в транспортном обеспечении населения;

учета при формировании тарифа на перевозку пассажиров и багажа и/или расчета экономически обоснованной стоимости перевозки пассажиров и багажа в городском, пригородном, междугородном сообщении автомобильным, и городским электрическим транспортом.

1.2. Обследование пассажиропотока проводится организатором пассажирских перевозок, а также иными лицами, привлекаемыми для обследования пассажиропотока в соответствии с требованиями действующего законодательства Луганской Народной Республики (далее – учетчики).

1.3. Решение о проведении обследования пассажиропотока на маршрутах общего пользования принимается организатором пассажирских перевозок. Периодичность проведения обследования пассажиропотока определяется организатором пассажирских перевозок в соответствии с целями, указанными в п.1.1.

II. Порядок обследования пассажиропотока

2.1. Обследование пассажиропотока осуществляется на основании приказа (распоряжения) организатора пассажирских перевозок о проведении обследования пассажиропотока на соответствующих маршрутах общего пользования. За 14 рабочих дней до дня проведения обследования пассажиропотока организатор пассажирских перевозок издает соответствующий приказ (распоряжение).

Вышеуказанным приказом (распоряжением) организатор пассажирских перевозок назначает руководителя обследования, который является ответственным лицом за организацию, проведение, контроль при обследовании пассажиропотока и дальнейшей обработки полученной информации.

2.2. Организатор пассажирских перевозок за 10 рабочих дней до дня проведения обследования пассажиропотока направляет копию приказа (распоряжения) о проведении обследования пассажиропотока на маршруте общего пользования, список учетчиков, участвующих в обследовании пассажиропотока и план проведения обследования юридическим или физическим - лицам предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа на соответствующих маршрутах (далее – Перевозчики).

2.3. Организатор пассажирских перевозок за неделю до проведения обследования пассажиропотока принимает меры по обеспечению оповещения населения о порядке проведения обследования путем размещения информации в местных СМИ и на своем официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет». Перевозчики также обеспечивают оповещение населения о порядке проведения обследования путем размещения информации в салонах транспортных средств (автобусы, троллейбусы) в срок не позднее, чем за неделю до проведения обследования.

2.4. В дни проведения обследования пассажиропотока Перевозчики:

оказывают необходимое содействие в осуществлении обследования пассажиропотока;

обеспечивают своевременный выпуск на линию всего количества подвижного состава, предусмотренного графиками движения, и усиление контроля за соблюдением расписаний движения на обследуемых маршрутах;

принимают оперативные меры к устранению сбоев и нарушений в работе пассажирского транспорта.

2.5. Количество учетчиков должно обеспечить полный охват подвижного состава (автобусов, троллейбусов), работающих в день обследования на маршруте. В транспортных средствах, с одной или двумя дверьми, в салоне может находиться от одного до двух учетчиков. В транспортных средствах, с тремя и более дверьми, количество учетчиков в салоне должно быть не менее двух. При этом, результаты обследования всех учетчиков по одному транспортному средству суммируются.

2.6. Информация об итогах проведенного обследования пассажиропотока может быть предоставлена Перевозчику, обслуживающему соответствующий маршрут (маршруты) согласно заключенному с организатором перевозок договору/соглашению, на основании письменного заявления Перевозчика.

III. Технология проведения обследования пассажиропотока и учета пассажиров, которые имеют право льготного проезда

3.1. При осуществлении обследования пассажиропотока учетчики обязаны предъявить представителю Перевозчика документы, удостоверяющие личность (паспортный документ удостоверяющий личность гражданина Луганской Народной Республики или служебное удостоверение), и копию приказа (распоряжения) организатора пассажирских перевозок для подтверждения правомерности проведения обследования пассажиропотока.

3.2. Обследование пассажиропотока осуществляется учетчиками, находящимися непосредственно в салоне транспортного средства в процессе движения по маршруту. Посадка учетчиков в транспортные средства осуществляется на конечном остановочном пункте. При необходимости обследование пассажиропотока проводится учетчиками на остановочных пунктах.

3.3. Для обследования пассажиропотока применяется счетно-табличный метод обследования, включающий выполнение обследований как учетчиками, находящимися в транспортном средстве, так и учетчиками, находящимися на остановочном пункте.

Обследование пассажиропотока учетчиками, находящимися в транспортном средстве, производится путем подсчета количества пассажиров, входящих в транспортное средство и выходящих из него, с оформлением Таблицы обследования пассажиропотока учетчиками, находящимися в транспортном средстве (приложение № 1), Таблицы количества перевезенных пассажиров по часам суток и участкам маршрута (приложение № 2).

Перед выездом на линию учетчики получают Таблицы обследования пассажиропотока учетчиками, находящимися в транспортном средстве или Таблицы количества перевезенных пассажиров по часам суток и участкам маршрута в количестве, необходимом для всего периода работы в течение смены. В Таблице обследования пассажиропотока учетчиками, находящимися в транспортном средстве должны быть заранее проставлены наименования остановочных пунктов (в графе 2 и 11).

3.4. Перед отправлением транспортного средства в рейс, учетчик заполняет в Таблице обследования пассажиропотока учетчиками, находящимися в транспортном средстве или в Таблице количества перевезенных пассажиров по часам суток и участкам маршрута номер и наименование маршрута, дату проведения обследования, наименование перевозчика, ФИО водителя, марку и гос. номер транспортного средства, на котором проводится обследование.

Во время обследования заполняются данные фактического времени отправления и прибытия транспортного средства по конечным остановочным пунктам. Эти данные позволяют получить информацию об отклонениях времени движения транспортного средства и могут быть использованы для подготовки предложений по улучшению организации пассажирских перевозок и корректировки существующего расписания движения.

3.5. На каждом остановочном пункте маршрута (начиная с первой остановки) учетчики считают входящих и выходящих пассажиров и заносят их количество в соответствующую графу учетной таблицы в прямом и в обратном направлении. При этом граждане льготной категории учитываются по конкретной льготе на основании предъявленных документов на право льготного проезда.

При движении транспортного средства по маршруту учетчик заполняет в Таблице обследования пассажиропотока учетчиками, находящимися в транспортном средстве в прямом направлении графы 3-9 и в обратном направлении графы 12-18, а именно:

на каждом остановочном пункте маршрута учетчик фиксирует в графах 4-6 и 13-15 количество льготных пассажиров, вошедших в салон транспортного средства и в графах 3 и 12 фиксирует количество пассажиров, вошедших в салон транспортного средства с оплатой полной стоимости проезда;

в графах 7 и 16 общее количество пассажиров, вошедших в салон транспортного средства;

на каждом остановочном пункте маршрута учетчик фиксирует в графах 8 и 17 общее количество вышедших из транспортного средства пассажиров;

наполнение салона транспортного средства в графах 9 и 18 при движении между остановочными пунктами маршрута определяется путем учета общего количества пассажиров, находящихся в салоне транспортного средства при движении по участку между остановочными пунктами, а именно:

при движении в начале рейса с первого (конечного) остановочного пункта наполнение соответствует количеству пассажиров, вошедших в транспортное средство в начальном пункте;

количество пассажиров, проехавших по второму участку, принимается равным количеству пассажиров, проехавших по первому участку, плюс - количество пассажиров, вошедших в транспортное средство на первом промежуточном остановочном пункте маршрута, за вычетом количества пассажиров, вышедших на этом пункте из транспортного средства.

По окончании рейса в Таблицу обследования пассажиропотока учетчиками, находящимися в транспортном средстве или в Таблицу количества перевезенных пассажиров по часам суток и участкам маршрута заносится общий итог учета количества входящих и выходящих пассажиров, в том числе и пассажиров льготной категории. Также учетчик оформляет, подписывает и сдает Таблицы обследования пассажиропотока учетчиками, находящимися в транспортном средстве или Таблицы количества перевезенных пассажиров по часам суток и участкам маршрута руководителю обследования маршрутов (или назначенному ответственному лицу) для дальнейшей обработки.

Таким образом, собираются учетные данные о количестве перевезенных пассажиров (полная оплата, частичная оплата по видам льготных категорий, школьник, учащийся/студент образовательной организации (учреждения) среднего профессионального/высшего образования) за каждый рейс в каждом обследуемом транспортном средстве на маршруте общего пользования.

3.6. Обследование пассажиропотока учетчиками, находящимися на остановочном пункте, осуществляется по 5-балльной шкале с оформлением Таблицы обследования пассажиропотока учетчиками, находящимися на остановочном пункте (приложение № 3), Таблицы распределения пассажиропотока по часам суток (приложение № 4).

Наполнение транспортного средства определяется учетчиками на остановочных пунктах визуально с присуждением им определенного балла:

- 5 баллов - транспортное средство перегружено, войти нельзя;
- 4 балла - транспортное средство полностью загружено, но войти можно;
- 3 балла - заняты все места для сидения и более 50% мест для стояния;
- 2 балла - занято более половины мест для сидения;
- 1 балл - занято до половины мест для сидения.

3.7. По окончании проведения соответствующего обследования пассажиропотока (в транспортном средстве или на остановочном пункте) учетчик составляет Акт обследования пассажиропотока (приложение № 5), оформляет, подписывает и сдает соответствующие таблицы руководителю обследования маршрутов (или назначенному ответственному лицу) для дальнейшей обработки и формирования Итоговой таблицы обследования пассажиропотока на маршруте (приложение № 7) (далее – Итоговая таблица).

К акту обследования пассажиропотока в обязательном порядке прилагаются указанные в пунктах 3.3. или 3.6. настоящего Порядка таблицы.

Акты обследования пассажиропотока регистрируются в Журнале регистрации Актов обследования пассажиропотоков (приложение № 6).

IV. Обработка данных, полученных в результате обследования пассажиропотока и учета пассажиров, которые имеют право льготного проезда в общественном транспорте

4.1. После сдачи акта обследования пассажиропотока и учетных таблиц руководителю обследования маршрутов формируется Итоговая таблица.

4.2. В Итоговой таблице заполняются наименование маршрута и дата проведения обследования. В Итоговой таблице должны быть заранее проставлены наименования остановочных пунктов (в графе 2 и 13) и длина (протяженность) участков маршрута (в графах 3 и 14) с округлением расстояний до 0,1 км.

4.3. После обследования данные за каждый рейс по каждому выходу транспортного средства суммируются и вносятся общим итогом в Итоговую таблицу: количество вошедших пассажиров с полной оплатой стоимости проезда (в графах 4 и 15); количество льготных пассажиров (в графах 5-7 и 16-18); количество пассажиров, вошедших в транспортное средство (в графах 8 и 19); количество вышедших из транспортного средства пассажиров (в графах 9 и 20) и наполнение транспортного средства (в графах 10 и 21).

4.4. Расчет пассажирооборота по каждому участку маршрута производится (в графах 11 и 22) путем произведения наполнения салона автобуса (по графам 10 и 21) и длины участка маршрута (протяженности) (по графам 3 и 14), между остановочными пунктами по паспортным данным маршрута (с округлением расстояний до 0,1 км).

4.5. Общие показатели по маршруту суммируются по столбцам и проставляются по строке «Итого».

V. Определение коэффициента уровня льготного проезда граждан

5.1. На основании результатов проведенного обследования пассажиропотока определяется коэффициент уровня льготного проезда граждан, как соотношение общего количества перевезенных граждан имеющих право льготного проезда к общему количеству перевезенных пассажиров по следующей формуле:

$$K_{\text{льгот}} = \frac{Q_{\text{льгот}}}{Q_{\text{общ}}}, \text{ где:}$$

$K_{\text{льгот}}$ – коэффициент уровня льготного проезда;

$Q_{\text{льгот}}$ – общее количество перевезенных граждан, имеющих право льготного проезда, пасс.;

$Q_{\text{общ}}$ - общее количество перевезенных пассажиров, пасс.

Коэффициент уровня льготного проезда возможно использовать для граждан имеющих, как 100%, 50%, так и иные скидки по оплате стоимости проезда в пассажирском транспорте общего пользования к общему количеству перевезенных пассажиров.

VI. Определение минимально необходимого уровня транспортного обслуживания населения

6.1. На основании результатов проведенного обследования пассажиропотока определяется минимальное количество транспортных средств необходимых для обслуживания населения на маршрутах общего пользования, количество необходимых рейсов и время их выполнения.

6.2. Минимально необходимый уровень транспортного обслуживания населения определяется исходя из минимального количества транспортных средств, необходимых для обслуживания населения на маршрутах общего пользования, которое определяется по формуле:

$$A_{\min} = \frac{Q_{\max} \times t_{\text{об}}}{q_{\text{вм}}}, \text{ где:}$$

$A_{\min}$ - минимальное количество транспортных средств, ед;

$Q_{\max}$ - максимальный пассажиропоток в одном направлении на наиболее загруженном участке в часы "пик", пасс;

$q_{\text{вм}}$ - вместимость транспортного средства исходя из данных о технической характеристике транспортного средства, мест;

$t_{\text{об}}$ - время оборотного рейса, мин.

6.3. Интервал движения транспортных средств, определяется по следующей формуле:

$$I = \frac{t_{\text{об}}}{A_{\min}}, \text{ где:}$$

I - интервал движения транспортных средств;

$t_{\text{об}}$ - время оборотного рейса, мин.

$A_{\min}$ - минимальное количество транспортных средств, ед.

6.4. Количество рейсов, выполняемых транспортными средствами по регулярным маршрутам общего пользования, определяется по формуле:

$$W = \frac{T \times 60 + K}{t} \times A_{\min}, \text{ где:}$$

W - количество рейсов, выполняемых транспортными средствами, рейс;

T - время работы одного транспортного средства, час;

K - продолжительность подготовительно-заключительных работ, включая обед, мин;

t - время выполнения одного рейса, мин;

$A_{\min}$ - минимальное количество транспортных средств, ед.

6.5. Коэффициент наполняемости транспортного средства на маршруте определяется по формуле:

$$\gamma_{\text{нап}} = \frac{Q_{\text{общ}}}{Q_{\text{вм}}} \times 100, \text{ где:}$$

$Q_{\text{общ}}$ – общее количество перевезенных пассажиров по маршруту, пасс;

$Q_{\text{вм}}$ – общая вместимость транспортных средств на маршруте, пасс.

6.6. Для повышения эффективности работы транспортных средств на маршруте общего пользования соответствующий организатор пассажирских перевозок должен осуществить следующие корректирующие действия в зависимости от коэффициента наполняемости транспортного средства на маршруте:

более чем 100 % - увеличить количество транспортных средств или заменить транспортные средства на транспортные средства большей пассажироместимости;

от 100 % до 80 % - увеличить количество транспортных средств;

менее 80 % - внесение изменений в работу действующего маршрута нецелесообразно;

50 % - уменьшить количество транспортных средств;

меньше чем 50 % - рассмотреть вопрос о целесообразности закрытия маршрута общего пользования, если он дублируется другими маршрутами, либо в случае невозможности его закрытия в связи с убыточностью такого маршрута предусмотреть меры для изменения схемы, графика движения автобуса или периодичности рейсов.

6.7. Решение о корректирующих действиях на маршруте общего пользования принимается организатором пассажирских перевозок на основании обследования пассажиропотока.

**Министр инфраструктуры и транспорта
Луганской Народной Республики**

А.В. Басов

Приложение № 1 к Порядку обследования пассажиропотока на маршрутах общего пользования Луганской Народной Республики и учета пассажиров, которые имеют право льготного проезда в общественном транспорте

Таблица обследования пассажиропотока учетчиками, находящимися в транспортном средстве

Дата обследования и день недели _____

Наименование и номер маршрута _____

Транспортное средство: марка _____ гос. № _____

Перевозчик _____

Ф.И.О. водителя _____

Время отправления с начального пункта _____ час. _____ мин.

Прямое направление

N п/п	Наименование остановочных пунктов	Вошло пассажир в с полной оплатой	Граждане, имеющие льготу			Всего вошло пассажир ов	Вышло пассажир ов	Проехало по участкам
			100 %	50 %	И на я			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1								
2								
3								
4								

Итого								

Время прибытия на конечный пункт _____ час. _____ мин.

Отправление с конечного пункта _____ час. _____ мин.

Обратное направление

N п/п	Наименование остановочных пунктов	Вошло пассажир в с полной оплатой	Граждане, имеющие льготу			Всего вошло пассажир ов	Вышло пассажир ов	Проехало по участкам
			100 %	50 %	И на я			
10	11	12	13	14	15	16	17	18
1								
2								
3								
4								

Итого								

Время прибытия на начальный пункт _____ час. _____ мин.

Обследование проводил учетчик: _____ / _____ /

(подпись)

Ф.И.О.

Приложение № 2 к Порядку обследования
пассажиропотока на маршрутах общего
пользования Луганской Народной
Республики и учета пассажиров, которые
имеют право льготного проезда в
общественном транспорте

Таблица
количества перевезенных пассажиров
по часам суток и участкам маршрута

Дата обследования и день недели _____
Наименование и номер маршрута _____
Марка и номер транспортного средства _____
Ф.И.О. водителя _____
Время отправления с начального пункта _____ час. _____ мин.

Прямое направление

Часы суток	Наименование участков	Всего перевезено пассажиров
6-7		
7-8		

21-22		
Итого		

Обратное направление

Часы суток	Наименование участков	Всего перевезено пассажиров
6-7		
7-8		

21-22		
Итого		

Обследование проводил учетчик: _____ / _____ /
(подпись) Ф.И.О.

Приложение № 3 к Порядку обследования пассажиропотока на маршрутах общего пользования Луганской Народной Республики и учета пассажиров, которые имеют право льготного проезда в общественном транспорте

Таблица
обследования пассажиропотока учетчиками,
находящимися на остановочном пункте

Наименование остановочного пункта _____
 Наименование и номер маршрута _____
 День недели и дата обследования _____
 Направление следования транспортного средства _____
 Время начала обследования _____
 Время окончания обследования _____
 Фамилия учетчика _____

Время прибытия т/с, час. мин.	Номер т/с	Марка т/с	№ маршрута	Количество пассажиров				
				наполнение		вошло	вышло	осталось на остановке
				балл	кол-во			

Обследование проводил учетчик: _____ / _____ /
 (подпись) Ф.И.О.

Приложение № 4 к Порядку обследования пассажиропотока на маршрутах общего пользования Луганской Народной Республики и учета пассажиров, которые имеют право льготного проезда в общественном транспорте

Таблица
распределения пассажиропотока по часам суток

Наименование остановочного пункта _____

Наименование и номер маршрута _____

День недели и дата обследования _____

N п/п	Время	Количество рейсов	Количество пассажиров			Суммарное наполнение			
			вошло	вышло	осталось на остановке	по прибытии		по отправлении	
						всего	на 1 рейс	всего	на 1 рейс
1	6-7								
2	7-8								

	21-22								
	Итого								

Обследование проводил учетчик: _____ / _____ /
(подпись) Ф.И.О.

Приложение № 5 к Порядку обследования пассажиропотока на маршрутах общего пользования Луганской Народной Республики и учета пассажиров, которые имеют право льготного проезда в общественном транспорте

АКТ
обследования пассажиропотока

" ____ " _____ 20 ____ года № ____ г. _____

В соответствии с _____
(основание для проведения обследования)

(Ф.И.О., должности лиц, проводивших обследование пассажиропотока)

проведено обследование пассажиропотока по маршруту
№ _____,
(наименование маршрута)

Время обследования: с _____ час. _____ мин. до _____ час. _____ мин.

В результате обследования установлено:

Пе рев озч ик	Мод ель, марк а т/с	Количество рейсов			Количество перевезенных пассажиров											
		в прямом направл ении	в обратно м направл ении	все го	в прямом направлении				в обратном направлении				всего			
					Плат ные	100%	50%	Иная	Плат ные	100 %	50 %	Иная	Плат ные	100 %	50%	Иная

Вывод:

1. Максимальный пассажиропоток в одном направлении на наиболее напряженном участке _____
(наименование остановочного пункта, направление)

составляет ____ пассажиров за все рейсы в день обследования пассажиропотока.

Обследование проводил учетчик: _____ / _____ /
(подпись) Ф.И.О.

Руководитель обследования: _____
(Ф.И.О. ответственного лица)

(должность ответственного лица)

(подпись)

Приложение № 6 к Порядку обследования пассажиропотока на маршрутах общего пользования Луганской Народной Республики и учета пассажиров, которые имеют право льготного проезда в общественном транспорте

Журнал регистрации актов обследования пассажиропотока

N п/ п	Дата, время проведения обследования	Наименова ние, номер маршрута	Перевозчик	Основание для проведения обследования (номер и дата приказа или распоряжения)	Ф.И.О. учетчиков	Примеч ания

Приложение № 7 к Порядку обследования пассажиропотока на маршрутах общего пользования Луганской Народной Республики и учета пассажиров, которые имеют право льготного проезда в общественном транспорте

Итоговая таблица обследования пассажиропотока на маршруте
 Обследование пассажиропотока на _____
 (городском, пригородном, внутрирайонном, междугороднем)
 маршруте № _____ « _____ - _____ ».
 г. _____ Дата _____
 (наименование населенного пункта)

N п/п	Наименование остановочных пунктов	Длина участка маршрута	Вошло пассажиров с полной оплатой	Граждане, имеющие льготу			Всего вошло пассажиров	Вышло пассажиров	Проехало по участкам	Пассажиро оборот
				100 %	50 %	Иная				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1										
2										
3										

Итого										

Обратное направление

N п/п	Наименование остановочных пунктов	Длина участка маршрута	Вошло пассажиров с полной оплатой	Граждане, имеющие льготу			Всего вошло пассажиров	Вышло пассажиров	Проехало по участкам	Пассажиро оборот
				100 %	50 %	Иная				
12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22
1										
2										
3										

Итого										

Руководитель обследования: _____
 (Ф.И.О. ответственного лица)

 (должность ответственного лица)

 (подпись)