ПРОЕКТ

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «____»_____2019 года №_____

г. Луганск

Об утверждении Программы социально-экономического развития Луганской Народной Республики на 2020 год

В соответствии со статьей 77 Конституции Луганской Народной Республики, статьями 13, 23, 28 Закона Луганской Народной Республики от 31.07.2019 № 77-III «О Правительстве Луганской Народной Республики», Правительство Луганской Народной Республики п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемую Программу социально-экономического развития Луганской Народной Республики на 2020 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Луганской Народной Республики С. И. Козлов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Луганской Народной Республики
от «___»_____2019 года №__

ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2020 ГОД

Паспорт
Программы социально-экономического развития
Луганской Народной Республики на 2020 год

Наименование	Программа социально-экономического развития Луганской Народной Республики на 2020 год (далее – Программа)
Главный разработчик Программы	Правительство Луганской Народной Республики
Разработчик Программы	Министерство экономического развития Луганской Народной Республики
Ответственные исполнители Программы	Исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики в пределах своей компетенции
Законодательная основа Программы	Конституция Луганской Народной Республики (с изменениями). Закон Луганской Народной Республики от 31.07.2019 № 77-III «О Правительстве Луганской Народной Республики».
Главная цель Программы	Повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций, развитие потенциала молодого поколения
Контроль выполнения Программы	Контроль выполнения Программы осуществляет Правительство Луганской Народной Республики, (контроль проводится методом анализа достижения целевых индикаторов по результатам первого полугодия и года), Министерство экономического развития Луганской Народной Республики не реже одного раза в полгода информирует Правительство Луганской Народной Республики о ходе реализации Программы
Финансирование мероприятий, предусмотренных Программой	Финансирование мероприятий, предусмотренных Программой, будет осуществляться за счет: средств Государственного бюджета Луганской Народной Республики; собственных средств субъектов хозяйствования; средств инвесторов; других источников финансирования, не запрещенных действующим законодательством Луганской Народной Республики

Сокращения,
используемые в Программе социально-экономического развития
Луганской Народной Республики на 2020 год

Исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики

ИОГВ ЛНР	Исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики
МЧС ЛНР	Министерство чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Луганской Народной Республики
Минкомсвязи ЛНР	Министерство связи и массовых коммуникаций Луганской Народной Республики
Минпромторг ЛНР	Министерство промышленности и торговли Луганской Народной Республики
Минприроды ЛНР	Министерство природных ресурсов и экологической безопасности Луганской Народной Республики
Минтранс ЛНР	Министерство инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики
Минфин ЛНР	Министерство финансов Луганской Народной Республики
Минтруд ЛНР	Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики
Минздрав ЛНР	Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики
Минэконом ЛНР	Министерство экономического развития Луганской Народной Республики
МОН ЛНР	Министерство образования и науки Луганской Народной Республики
Минтопэнерго ЛНР	Министерство топлива, энергетики и угольной промышленности Луганской Народной Республики
МКСМ ЛНР	Министерство культуры, спорта и молодежи Луганской Народной Республики
МСХиП ЛНР	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Луганской Народной Республики
Минстрой и ЖКХ ЛНР	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Луганской Народной Республики
ГКНС ЛНР	Государственный комитет налогов и сборов Луганской Народной Республики
Госкомстат ЛНР	Государственный комитет статистики Луганской Народной Республики
Госстандарт ЛНР	Государственный комитет метрологии, стандартизации и технических измерений Луганской

	Народной Республики
ГТК ЛНР	Государственный таможенный комитет Луганской Народной Республики
Госгорпромнадзор ЛНР	Государственная служба горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики
ГСВМ ЛНР	Государственная служба ветеринарной медицины Луганской Народной Республики
ПФ ЛНР	Пенсионный Фонд Луганской Народной Республики
ФГИ ЛНР	Фонд государственного имущества Луганской Народной Республики
городские и районные администрации ЛНР	городские и районные администрации Луганской Народной Республики

Фонды социального страхования Луганской Народной Республики

ФСС по ВНМ ЛНР	Фонд социального страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством Луганской Народной Республики
ФССНСБ ЛНР	Фонд социального страхования на случай безработицы Луганской Народной Республики
Фонд социального страхования от несчастных случаев ЛНР	Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Луганской Народной Республики

Предприятия, учреждения и организации

Госбанк ЛНР	Государственный банк Луганской Народной Республики
МРБ Банк ЛНР	Коммерческий банк «Международный расчетный банк» (общество с ограниченной ответственностью)
ГУП ЛНР	Государственное унитарное предприятие Луганской Народной Республики
ГП	Государственное предприятие
ГБОУ СПО ЛНР	Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования Луганской Народной Республики
ГУ ЛНР	Государственное учреждение Луганской Народной Республики
ГУ ФКС ЛНР	Государственное учреждение физической культуры и спорта Луганской Народной Республики
ОУ СПО (ППКРС)	образовательные организации (учреждения) среднего

	профессионального образования, реализующие программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена (на базе рабочих профессий)
ОУ СПО (ППССЗ)	образовательные организации (учреждения) среднего профессионального образования, реализующие программы подготовки специалистов среднего звена
ГОУ ЛНР	государственное образовательное учреждение Луганской Народной Республики
ГОУ ВПО ЛНР	государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Луганской Народной Республики
ГУ ДПО ЛНР	государственное учреждение дополнительного профессионального образования Луганской Народной Республики
ГУК	государственное учреждение культуры
ГУ ЛНР МИЦ	государственное учреждение Луганской Народной Республики «Молодежный интеграционный центр»
СЭС МЗ ЛНР	Санитарно-эпидемиологическая станция Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики
АГНКС	Автомобильная газонаполнительная компрессорная станция
ЕПЦ	Единый программный центр
ТПП	Торгово-промышленная палата
ВТС	закрытое акционерное общество «Внешторгсервис»
ЛПУМГ	Линейное производственное управление магистральных газопроводов
ЛРЦЭМПиМК	Луганский республиканский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф
ЛГМУ	Луганский государственный медицинский университет
ЛНУ	Луганский национальный университет
ЛНАУ	Луганский национальный аграрный университет
ЛФ	Луганский филиал
ООО	общество с ограниченной ответственностью
ЗАО	закрытое акционерное общество
ПАО	публичное акционерное общество
ОДО	общество с дополнительной ответственностью
ДП	дочернее предприятие
ЧАО	частное акционерное общество
ЧП	частное предприятие
ЦКБМ	Центральное конструкторское бюро машиностроения
ФЛП	физическое лицо-предприниматель
СООО	сельскохозяйственное общество с ограниченной ответственностью
УВК	учебно-воспитательный комплекс

ХКО	Химическое казенное объединение
ГПКИ ОО	Государственный проектно-конструкторский институт обогатительного оборудования
ГУП ЛНР КРРТ	Государственное унитарное предприятие Луганской Народной Республики Компания радиовещания, радиосвязи и телевидения
ГП «ССС»	Государственное предприятие «Сеть социальных супермаркетов»
МАПП	международный автомобильный пункт пропуска
СП	структурное подразделение
ш.	шахта
ш/у	шахтоуправление
ОАО	открытое акционерное общество
ГТУ	Государственный технический университет
АЗС	автозаправочная станция
АГЗС	автомобильная газозаправочная станция
ЗГСТ	Завод горноспасательной техники
НПЦ	научно-производственный центр
ККЗ	Кировский кузнечный завод
РТИ	резинно-технические изделия
ТД	торговый дом
РАХ ЛНР	Региональный аграрный холдинг Луганской Народной Республики

Единицы измерения

га	гектар
ед.	единиц
кВ	киловольт
кВт/ч	киловатт-час
кг	килограмм
т	тонна
м	метр
км	километр
$м^2$	квадратный метр
$м^3$	кубический метр
тыс.	тысяча
млн	миллион
млрд	миллиард
пасс. км	пассажиро-километр
чел.	человек
рос. руб.	российский рубль

ц/га	центнер с гектара
%	процент
‰	промилле
п.п.	процентных пункта
шт.	штука
пог. м	погонный метр
пог. км	погонный километр
МВт	мегаватт
Гкал	гигакаллория

Другие сокращения

Закон ЛНР	Закон Луганской Народной Республики
АЗС	автомобильная заправочная станция
ТМ	торговая марка
СМИ	средства массовой информации
СНГ	Содружество Независимых Государств
ЧПУ	числовое программное управление
ВЭД	внешняя экономическая деятельность
ВДНХ	Выставка достижений народного хозяйства
ТБО	твердые бытовые отходы
ГМП	государственная молодежная политика
ГТО	«Готов к труду и обороне»
ЭЦП	электронная цифровая подпись
БСК	болезни системы кровообращения
в т. ч.	в том числе
т. п.	тому подобное
г.	город
п.	поселок
пгт	поселок городского типа
им.	имени
с.	село
ул.	улица
пл.	пласт
у.е.	условные единицы

ВВЕДЕНИЕ

Программа социально-экономического развития Луганской Народной Республики на 2020 год (далее – Программа) разработана Правительством Луганской Народной Республики.

Законодательной основой разработки Программы является Конституция Луганской Народной Республики (с изменениями), Закон Луганской Народной Республики от 31.07.2019 №77-III «О Правительстве Луганской Народной Республики».

Программа разработана на основе анализа текущей социально-экономической ситуации в хозяйственном комплексе республики с учетом тенденций 2019 года, предложений отраслевых министерств, городских и районных администраций Луганской Народной Республики и ведущих предприятий базовых отраслей экономики.

Программа определяет цель, приоритетные направления социально-экономического развития республики в 2020 году, актуальные вопросы, задачи и мероприятия, направленные на решение социально-экономических проблем во всех сферах деятельности.

Программа содержит приложения: «Основные показатели социально-экономического развития Луганской Народной Республики на 2020 год», «Мероприятия по реализации основных задач Программы социально-экономического развития Луганской Народной Республики на 2020 год», «Перечень государственных целевых программ для реализации в 2020 году», «Перечень инвестиционных предложений, предлагаемых потенциальным инвесторам для реализации в 2020 году», «Перечень первоочередных капитальных затрат при наличии финансовых ресурсов».

Финансирование предусмотренных Программой мероприятий будет осуществляться за счет средств предприятий, инвесторов, Государственного бюджета Луганской Народной Республики и других источников, направленных на решение неотложных проблем республики.

В процессе выполнения в Программу могут вноситься изменения и дополнения.

1. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗА 2019 ГОД

Перерабатывающая промышленность является ведущей отраслью экономики республики, имеющей стойкую динамику развития.

По итогам 2019 года в общей структуре промышленного производства удельный вес перерабатывающей промышленности ожидается на уровне 65,4 %, по итогам 2018 года - 56,1 %

Ожидаемый объём реализованной промышленной продукции по всем отраслям перерабатывающей промышленности в 2019 году составит 68987,0 млн рос. руб., что на 31,8% (16655,5 млн рос. руб.) выше уровня 2018 года.

В 2019 году в структуре реализации продукции перерабатывающей промышленности ожидается увеличение на 2,2 % (1,5 п. п.) доли металлургической отрасли до 70,8 %.

Структура объемов реализации продукции перерабатывающей промышленности

В отрасли **металлургического производства и производства готовых металлических изделий** (кроме машин и оборудования) в 2019 году, в сравнении с 2018 годом, ожидается увеличение объёмов реализации продукции на 34,7 % (12579,8 млн рос. руб.). Объём реализации составит 48835,2 млн рос. руб.

В 2019 году рост производства основных видов продукции отрасли в сравнении с 2018 годом составит: проката черных металлов – свыше 76,0 %, чугуна – 39,5 %, ферросплавов – на 81,0 %.

Рост объемов производства обеспечивают предприятия, доля которых в общем объеме производства отрасли превышает 85,0 %.

Так, в 2019 году на ООО «Лугасталь» ожидается увеличение объемов производства жидкой стали для литья и изделий из стали нелегированной (слитки, первичные формы и полуфабрикаты) в 2 раза;

– ООО «Юнис» – более чем в 2,0 раза увеличение производства изделий из алюминия;

– ГП «Лутугинский научно-производственный валковый комбинат» производство прокатных валков – более чем на 25,0 %.

Филиалом № 13 ВТС («Стахановский завод ферросплавов») введена в эксплуатацию после планового разогрева печь № 4 для выпуска ферросилиция марки ФС45, с последующим переводом её на выпуск ферросилиция марки ФС65.

Развитие промышленности республики неразрывно связано с развитием отрасли **машиностроения**.

Объём реализации продукции машиностроения в 2019 году увеличится на 26,7 % (1181,1 млн рос. руб.), по сравнению с 2018 годом и составит 5612,9 млн рос. руб. Рост объемов производства обеспечат ведущие предприятия отрасли, имеющие основную долю в структуре отрасли – более 75,3 %.

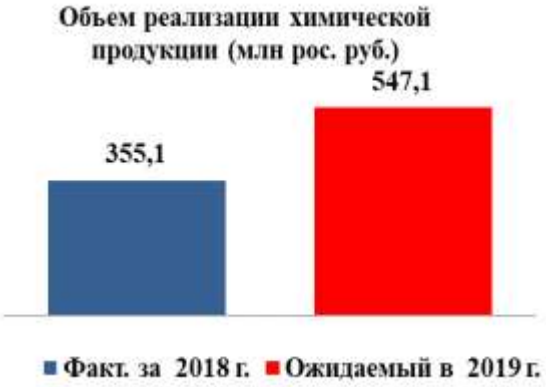
В 2019 году ожидается наращивание объёмов производства продукции предприятиями:

– ООО «Лугасталь» – производство узлов и деталей к железнодорожным локомотивам, трамвайным моторным вагонам и подвижному составу – более чем на 92,0 %;

– ООО «Луганский завод трубопроводной арматуры «Маршал» – производство запорных клапанов и шаровых вентилей – более чем на 49,0 %;

– ЧАО «Автомотозапчасть» – производство частей, предназначенных для поршневых двигателей с искровым зажиганием – более чем на 40,0 %.

Стабильная работа филиала № 12 ЗАО ВТС (ПАО «Алчевский металлургический комбинат») позволила в текущем году значительно увеличить производство **химической продукции**.



Ожидаемый объём реализации химической продукции в 2019 году составит 547,1 млн рос. руб., что на 54,1 % (192,0 млн рос. руб.) выше уровня 2018 года.

Увеличение объёмов реализации планируется предприятиями:

– ООО «Завод бытовой химии «Милам» – производство моющих и чистящих средств – более чем на 46,0 %;

– ООО «ТД «МАХ-ХИМ» – производство средств для мытья посуды, стекол, чистки ковров более, чем в 2,4 раза.

Также в 2019 году ООО «Востокспецтранс-ресурс» запущена линия по производству бытовой химии ТМ «Глорис».

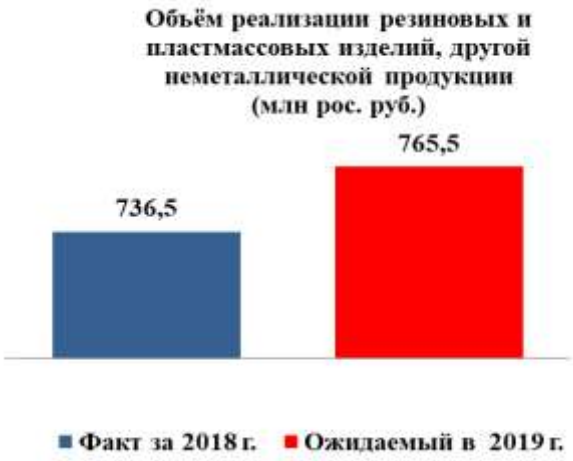
Рост объемов **текстильного производства,** производства одежды, кожи, изделий из кожи и других материалов обеспечивается предприятиями, производящими швейную продукцию по заказам контрагентов-нерезидентов республики, что выступает фактором зависимости их работы от заключенных контрактов (свыше 85 % в общем объеме реализации отрасли).

В 2019 году ожидаемый объём реализации швейной и текстильной продукции составит 673,9 млн рос. руб., что на 25,3 % (135,9 млн рос. руб.) больше, чем в 2018 году.

Основным предприятием, имеющим наибольший удельный вес в **отрасли текстильного производства,** (свыше 80,0 %), является ООО «Престиж», которое увеличит объём производимой продукции (трикотажных изделий) до конца года на 18,0 %.

Также ожидается наращивание объемов производства до 40 % на ООО «Антей» (чулочно-носочная продукция).

Незначительный прирост объёмов реализации в 2019 году по сравнению с 2018 годом – 3,9 % (29,0 млн рос. руб.) ожидается достичь в отрасли **производства резиновых и пластмассовых изделий,** другой неметаллической минеральной продукции. Ожидаемый объём реализации составит 765,5 млн рос. руб.



На протяжении 2019 года наращивают объёмы производства: ООО «СТС-ЦЕНТР» – в 4,1 раза (производство блоков дверных и оконных, из пластмасс), ООО «Успенка-сервис» – в 2,0 раза (производство пористых плит, листов, пленки, фольги и ленты).

Также, за счёт возобновления производственной деятельности ООО «Лутугинский завод строительных материалов», ООО «Строитель-ЛТД» и ООО «Дорожник», в 2019 году, по сравнению с 2018 годом, ожидается увеличение производства бетонных растворов – на 73,5 %, блоков и кирпича на 1,9 %.

Ожидаемый объем реализации продукции отрасли **изготовления изделий из древесины, производства бумаги и полиграфической деятельности** в 2019 году достигнет 227,9 млн рос. руб. с приростом в 10,7 % (22,0 млн рос. руб.) по отношению к уровню 2018 года.

До конца 2019 года ожидается рост объёмов производства по основным предприятиям отрасли, удельный вес которых в общем объёме реализации отрасли составляет свыше 64,3 %: ООО «Пресс-Экспресс» – на 75 % (производство полиграфической продукции), ООО «Гранд» – в 2,0 раза (производство коробок и ящиков из гофрированной бумаги или картона).

Кроме того, в 2019 году ожидается увеличения производства деревянной мебели для спален, столовых и гостиных более чем на 75,0 %.

Пищевая промышленность является одной из самых перспективных и развивающихся отраслей с быстрой оборачиваемостью капитала. Основным ориентиром для предприятий пищевой промышленности остаётся внутренний потребительский рынок республики.

Ожидаемый объем реализованной продукции отрасли по итогам 2019 года составит 11296,0 млн рос. руб., что на 26,0 % (2327,7 млн рос. руб.) больше, чем в 2018 году.

Развитие отрасли обеспечено стабильной работой ведущих предприятий, нарастивших объемы производства и реализации:

– масла растительного рафинированного и нерафинированного – на 5,5 % и 32,0 % соответственно (ПАО «Луганск-Нива»);

– молока жидкого обработанного, молочных продуктов – на 10,0 % (ДП «Луганский хладокомбинат» ПАО «Луганскхолод»);

– муки пшеничной и ржаной – на 5,0 % (ПАО «Луганск-Нива»);

– колбасных изделий варёных, сосисок, сарделек – на 5,0 % готовых и консервированных продуктов из мяса или субпродуктов на 50,0 % (ООО «Луганский мясокомбинат»);

– водки с содержанием спирта не менее 45,4 % – на 8,0 % (ООО ЛЛВЗ «Луга-Нова»);

При этом, в связи с ограниченностью внутреннего потребительского рынка республики наблюдается снижение объёмов производства продукции:

– круп – на 20,2 %;

– шоколада и готовых пищевых продуктов, содержащих какао, в упаковках массой не более 2 кг – на 10,6 %;

– изделий сдобных (булочек повышенной калорийности, слоёных рулетов, рулетов с маком, рогаликов, прочих) – на 1,3 %.

Территория Луганской Народной Республики имеет большие подтвержденные запасы каменного угля. Развитие **добывающей промышленности** является одним из основных приоритетов экономики республики.

Ожидается, что предприятиями отрасли в 2019 году будет добыто каменного угля 6 954,5 тыс. т, что меньше показателя 2018 года на 29,3 % (2886,3 тыс. т), в т. ч. ГУП – 1 958,9 тыс. т, что на 0,7 % (14,7 тыс. т) меньше.

Отрицательная динамика обусловлена значительным сокращением объемов добычи Филиалом № 2 ВТС, на долю которого приходится более 65,0 % от общего объема добычи.

Кроме того, государственными унитарными предприятиями не были выполнены мероприятия, запланированные на 2019 год:

– не введены в эксплуатацию: 2-я западная лава филиала «Шахта им. XIX съезда КПСС» ГУП ЛНР «Центруголь», 6-я восточная лава филиала «Ш/у «Луганское» ГУП ЛНР «Центруголь», 34-я восточная лава «Шахта Комсомольская» ГУП ЛНР «Антрацит».

При этом, в 2019 году введены в эксплуатацию 8-я восточная лава филиала «Шахта «Белореченская» ГУП ЛНР «Центруголь» и 7-я западная лава филиала «Шахта «Никанор-Новая» ГУП ЛНР «Центруголь», суммарный объем добычи которых составляет 2020,0 т в сутки.

Ожидаемый объем **реализации угольной продукции** в 2019 году в натуральном выражении составит 4 876,1 тыс. т, что на 27,3 % (1830,5 тыс. т) меньше, чем в 2018 году, в стоимостном выражении – 12 854,4 млн рос. руб., что на 33,2 % (6402,7 млн рос. руб.) меньше.

Государственные унитарные предприятия снизят объем реализованной продукции в натуральном выражении на 9,6 % (169,1 тыс. т), в стоимостном выражении на 12,6 % (491,6 млн рос. руб.). Ожидаемый объём реализации угольной продукции Государственными унитарными предприятиями составит 1593,5 тыс. т на сумму 3397,5 млн рос. руб. Более 95,0 % угольной продукции реализуется на экспорт, соответственно, добыча и реализация продукции зависит от спроса со стороны зарубежных партнёров.

За 2019 год в **нефтегазовой отрасли** ожидаемый объем транспортированного газа для нужд республики составит 1119,0 млн м³, что на 0,2 % (2,2 млн м³) больше показателя 2018 года.

Объем поставки природного газа потребителям в 2019 году в натуральном выражении составит 1002,0 млн м³, что на 0,2 % (2,7 млн м³) больше показателя 2018 года, в стоимостном выражении – 6635,7 млн рос. руб., что на 0,1 % (7,4 млн рос. руб.) больше показателя 2018 года.

Увеличение объемов поставки природного газа связно с наращиванием объёмов промышленного производства и продолжающейся газификацией населённых пунктов республики.

Так, в 2019 году осуществлён пуск газа в посёлке Северный Краснодонского района, в селе Адрианополь Перевальского района, в посёлке Верочка г. Красный Луч, а так же газифицирован ряд социальных объектов республики. Построены подводящие газопроводы к ранее не газифицированным населенным пунктам: пгт Урало-Кавказ Краснодонского района; пгт Новодарьевка Ровеньковского района.

Ожидаемый объём **реализации светлых нефтепродуктов** в 2019 году через автозаправочные станции республики составит 91,0 тыс. т на сумму 4812,2 млн рос. руб., что на 12,1 % (9,8 тыс. т) в натуральном выражении больше и на 1,4 % (66,3 млн рос. руб.) в стоимостном выражении меньше, чем в 2018 году.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом ожидается значительное увеличение объёмов реализации светлых нефтепродуктов ГУП ЛНР «Луганскнефтепродукт» – в 5,9 раза (10,8 тыс. т) в натуральном выражении и в 6,9 раза (709,5 млн рос. руб.) в стоимостном, объём реализации составит 13,0 тыс. т на сумму 830,0 млн рос. руб. Данный рост обусловлен увеличением количества АЗС, находящихся в государственном пользовании с 4 до 26 единиц.

Ожидаемый объем поставки **электроэнергии** в 2019 году составит 4057,7 млн кВт/ч, что на 1,7 % (69,5 млн кВт/ч) меньше показателя 2018 года, на общую сумму 12618,8 млн рос. руб., что на 1,9 % (245,1 млн рос. руб.) меньше показателя 2018 года.

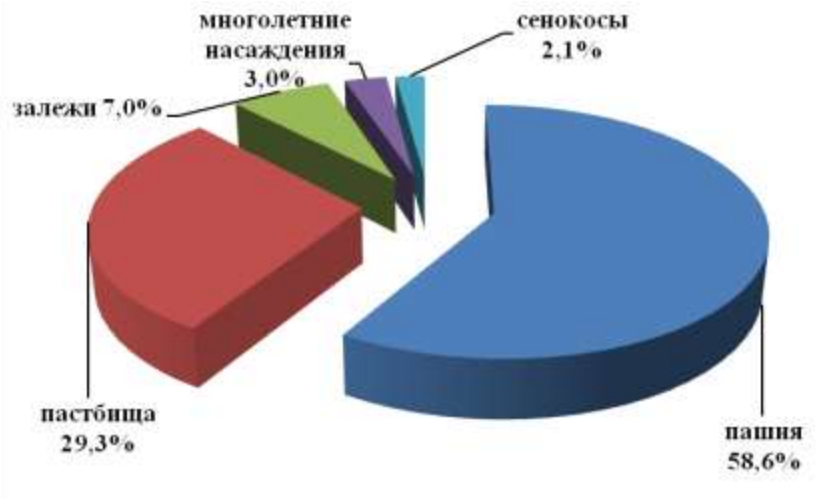
С целью снижения рисков возникновения аварийных ситуаций, обеспечения стабильной поставки электроэнергии потребителям республики в 2019 году выполнены плановые ремонтные работы на высоковольтных линиях электропередач 500 кВ. Также проведен ремонт высоковольтного ввода 220 кВ на подстанции 500 кВ; увеличена мощность генерации ветряных парков ООО «Ветряной парк Краснодонский» и ООО «Ветряной парк Лутугинский», с 15 мВт до 30 мВт (электроэнергию производят 12 из 20 ветрогенераторов).

Стабильное развитие сельского хозяйства – залог продовольственной безопасности республики.

В 2019 году земельный фонд республики, по сравнению с 2018 годом, остался неизменным и составил 810,2 тыс. га, из них 493,2 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в т. ч. 289,3 тыс. га пашни, 14,6 тыс. га многолетних насаждений, 144,4 тыс. га – пастбищ, 10,2 тыс. га – сенокосов, 34,7 тыс. га – залежей.

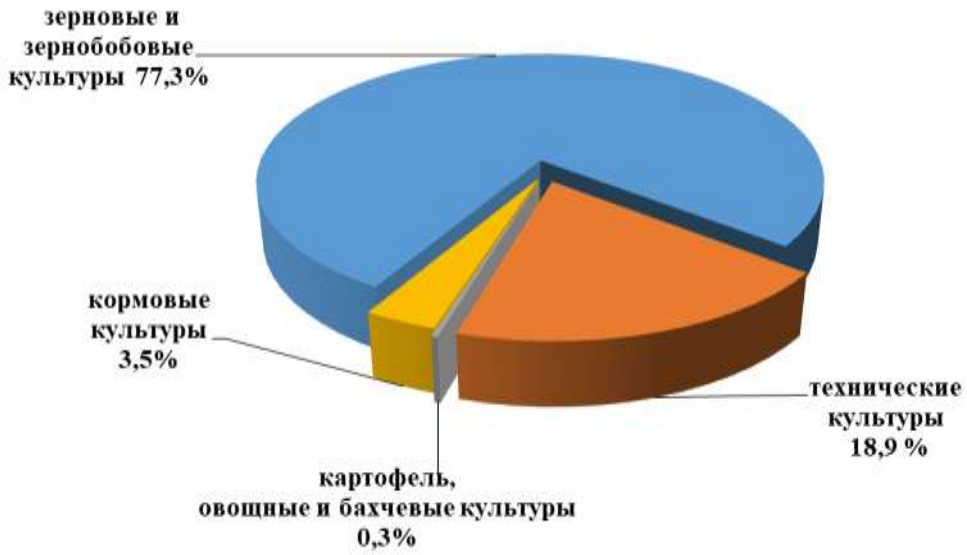
В пользовании сельскохозяйственных товаропроизводителей республики находится 195,2 тыс. га пашни. В 2019 году, в связи с приведением общей структуры посевных площадей к научно обоснованным нормам и переводом 5433,2 га под пары, общая площадь посевных**,** в сравнении с 2018 годом, снизилась на 2,0 % и составила – 144,7 тыс. га.

Структура сельскохозяйственных угодий республики на 01.01.2020



В структуре посевных площадей наибольший удельный вес – 77,3 % занимают зерновые и зернобобовые культуры, под техническими культурами занято 18,9 %, под картофелем и овощебахчевыми культурами – 0,3 %, кормовыми культурами – 3,5 %.

Структура посевных площадей сельскохозяйственных культур в 2019 году



Площадь посева зерновых и зернобобовых культур, в связи с увеличением спроса в 2019 году, увеличена, в сравнении с 2018 годом, на 9,0 % (9,3 тыс. га), в т. ч. под озимые зерновые культуры, – на 5,4 % (3,2 тыс. га) и составила 111,8 тыс. га.

Также увеличена посевная площадь картофеля, овощных и бахчевых культур на 0,7 % (3,2 га).

С целью воспроизводства почвенного плодородия (перевод в паровую площадь), в 2019 году на 30,6 % уменьшена посевная площадь технических культур, в т. ч. подсолнечника – 17,9 % (5,3 тыс. га). На 3,2 % уменьшена посевная площадь кормовых культур.

В 2019 году ожидаемый сбор зерновых и зернобобовых культур (в весе после доработки) составит 223,2 тыс. т, что на 32,7 % (55,0 тыс. т) выше уровня 2018 года. Средняя урожайность зерновых и зернобобовых культур (включая кукурузу) составит 20,0 ц/га, что на 3,2 ц/га (19,0 %) выше уровня 2018 года.

В 2019 году производство технических культур увеличится на 23,9% (7,2 тыс. т), в т. ч. подсолнечника – на 38,4 % (9,9 тыс. т), за счёт увеличения урожайности на 6,0 ц/га к уровню прошлого года.

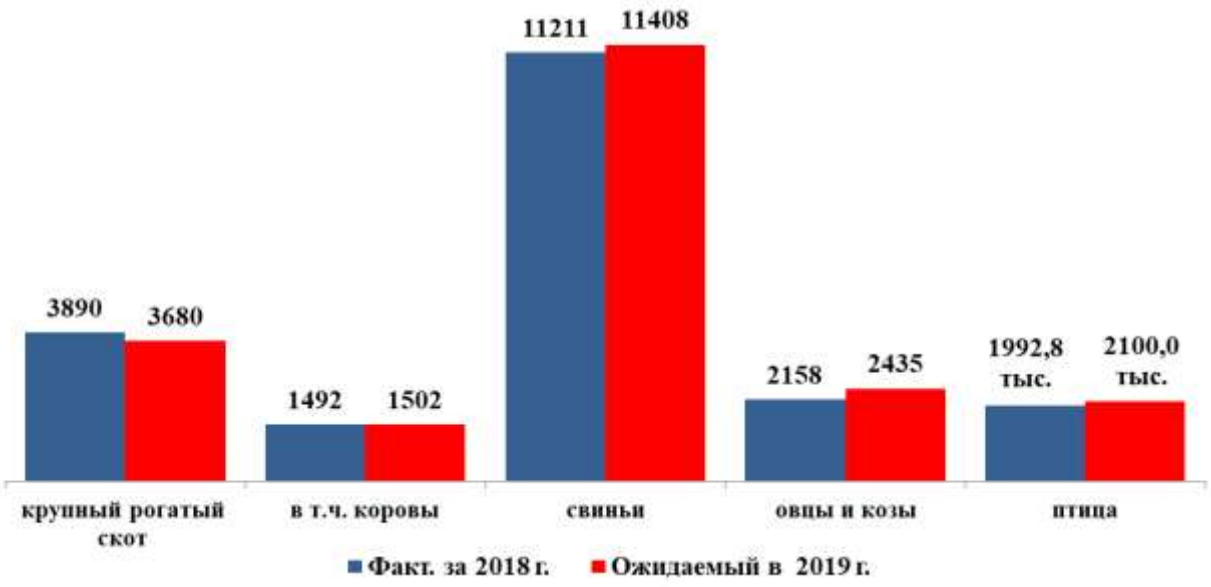
В то же время урожайность овощных и овощебахчевых культур снизилась на 12,9 ц/га к уровню 2018 года, что привело к снижению валового сбора на 0,5 тыс. т.

Впервые в 2019 году в республике осуществлялось **кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей:** для своевременного проведения весенних полевых работ закуплено дизельное топливо и удобрения, а также переданы в лизинг 10 зерноуборочных комбайнов.

Важное место в развитии сельского хозяйства занимает **животноводство**. В 2019 году в отрасли достигнуты положительные результаты.

В сравнении с 2018 годом ожидается прирост: свиней – на 1,8 % и составит 11 408 голов, овец и коз – на 12,8 % и составит 2435 голов, поголовья птицы – на 5,4 % и составит 2100,0 тыс. голов. При этом на 5,4 % снизится поголовье крупного рогатого скота и составит 3680 голов.

Поголовье скота и птицы в сельхозпредприятиях республики (голов)



Следует отметить, что в 2019 году, в связи с дефицитом денежных средств и неготовностью материально-технической базы ГОУ ЛНР «Луганский национальный аграрный университет», не выполнены мероприятия по закупке племенного поголовья свиней. Кроме того, в отрасли животноводства наблюдается существенный перекос в сторону мелкотоварного производства:

70,0 % от общего поголовья крупного рогатого скота содержится в хозяйствах населения, в т. ч. 79,0 % коров.

В общем объеме производства, хозяйствами населения производится 75,0 % молока.

В 2019 году, по сравнению 2018 годом, ожидается увеличение объемов производства мяса (реализация скота и птицы на забой в живом весе) на 31,8 % (5,2 тыс. т), молока – на 7,2 % (343,2 т), и уменьшение производства яиц на 13,1 % (23,1 млн штук).

Производство продукции животноводства сельхозпредприятиями республики

Увеличение объемов производства мяса до 21,6 тыс. т, в 2,3 раза, по сравнению с 2018 годом, связано со стабилизацией работы и наращиванием поголовья птицы на ГУП «РАХ ЛНР».

Ожидается увеличение производства молока до 5,1 тыс. т за счет увеличения поголовья коров (на 0,7 %) и их продуктивности (на 3,6 %). При этом ожидаемый удой молока на 1 корову составит 3407,0 кг.

Высокий уровень надоев молока отмечается на следующих предприятиях: ООО «Агрофирма «Степовое» и ООО «Племенной завод им. Литвинова» Слвяносербского района, ЧП «Агрофирма «Должанская» Свердловского района.

Снижение объемов производства яиц до 152,6 млн штук связано с уменьшением количества кур-несушек, по причине забоя технологически отработанной птицы и замене на курицу-молодку, и карантинными мероприятиями на СООО «АВИС» (отделение № 1, Лутугинский район). Ожидаемая яйценоскость одной курицы-несушки в 2019 году составит 278 яиц, что на 0,7 % (2 яйца) больше, чем в 2018 году.

Для **рыбохозяйственной деятельности** в 2019 году в республике используется 163 водоема. Ожидаемый объем зарыбления мальком-сеголеткой составит 900,0 тыс. шт., объем выловленной рыбы - 230,0 т, что соответствует показателю 2018 года.

Объем забора воды из природных водных объектов республики в 2019 году ожидается на уровне 241,6 млн м^3, что на 2,5 % больше, чем в 2018 году, в т. ч. подземной – 225,2 млн м^3.

Объем использования свежей воды составит 47,8 млн м^3, что на 2,7 % меньше, чем в 2018 году, в т. ч. по всем отраслям экономики: в промышленности – 12,981 млн м^3, в сельском хозяйстве – 0,480 млн м^3, в коммунальном хозяйстве – 33,53 млн м^3, в других отраслях – 0,809 млн м^3.

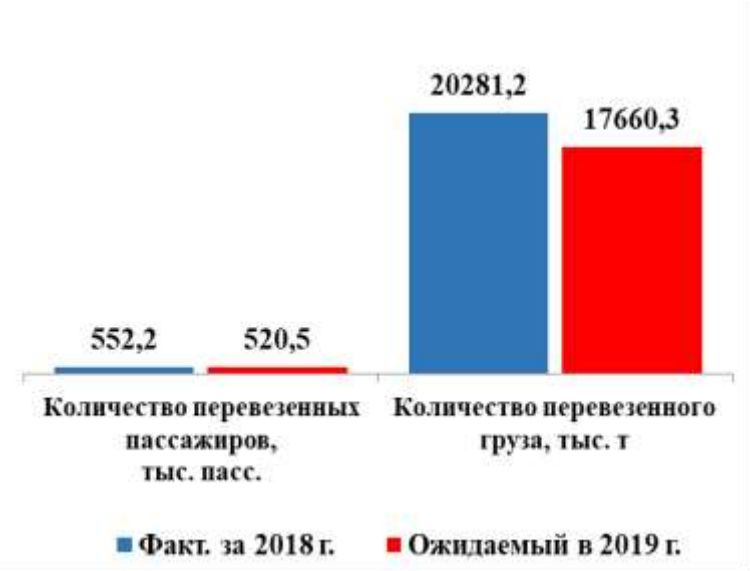
Общая площадь **лесного фонда** республики составляет 93 328 га, в т. ч. площадь, покрытая лесом, – 62 604 га. Ожидаемая площадь воспроизводства леса, в т. ч. елочных плантаций, посева питомников, останется на уровне 2018 года и составит: 163,3 га, 24,37 га и 1,185 га соответственно.

От лесных пожаров в 2019 году пострадало 9,36 га леса, что на 93,0 % меньше, чем в 2018 году. Для предотвращения пожаров проведены мероприятия по созданию и уходу за минерализованными полосами протяженностью 3745 км, что соответствует уровню 2018 года.

Стабильная работа **железнодорожного транспорта** находится в тесном взаимодействии со всеми отраслями экономики.

В 2019 году частично проведены работы по восстановлению на территории республики поврежденной в результате боевых действий инфраструктуры железнодорожного транспорта: восстановлены перегоны, здания станций и посты дежурных, что позволит обеспечить безопасность движения железнодорожного транспорта и увеличить грузопоток.

По причине отсутствия материалов и финансовых средств в 2019 году не выполнены мероприятия по восстановлению контактной сети на перегоне Фащевка – Чернухино, станция «Чернухино».



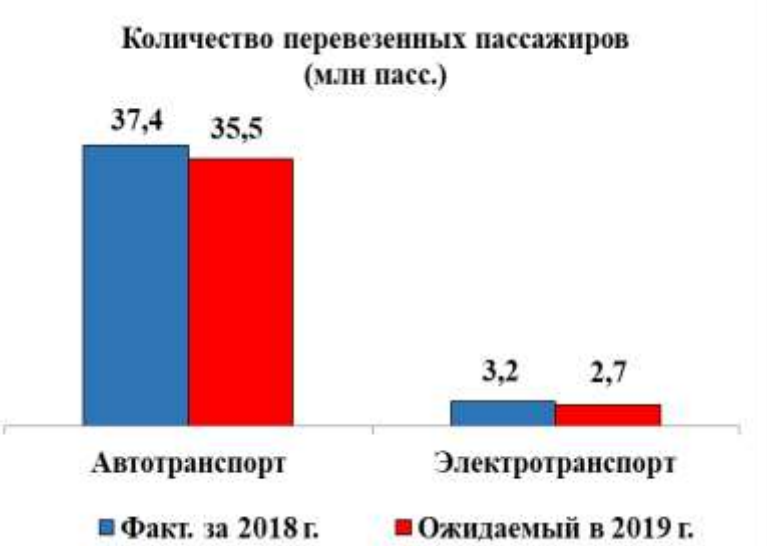
Ожидаемое количество грузов, перевезенных железнодорожным транспортом, в 2019 году, по сравнению с 2018 годом снизится на 12,9 % (2620,9 тыс. т) и составит 17660,3 тыс. т, что объясняется снижением объёмов реализации угольной продукции, удельный вес которой в общем объеме перевезенных грузов железнодорожным транспортом составляет более 60 %.

Также, в 2019 году

ожидается снижение показателей в пассажирском железнодорожном транспорте. Количество перевезенных пассажиров уменьшится на 5,7 %, (31,7 тыс. пассажиров) по сравнению с 2018 годом и составит 520,5 тыс. чел. Ожидаемый пассажирооборот железнодорожным транспортом составит 39560,5 тыс. пасс. км, что на 5,7 % меньше, чем в 2018 году.

В 2019 году ожидается рост объема реализованных услуг железнодорожным транспортом на 7,0 %, что составит 1370335,0 тыс. рос. руб., в связи с предоставлением дополнительных видов услуг (оформление переадресовки грузов, подача и уборка вагонов).

В работе пассажирского **автомобильного транспорта и электротранспорта**, в т. ч. коммунального, также наблюдается отрицательная динамика. Количество пассажиров, перевезенных **автомобильным транспортом,** в 2019 году ожидается на 4,9 % меньше, чем в 2018 году, что составит 35545,2 тыс. пассажиров.



Ожидаемое количество пассажиров, перевезенных электротранспортом, на 17,6 % меньше, чем в 2018 году (2683,8 тыс. пассажиров).

Объем реализованных услуг коммунальным транспортом в 2019 году составит 37339,8 тыс. рос. руб., в т. ч электротранспортом – 18609,5 тыс. рос. руб., что на 20,3 % и 13,1 % соответственно меньше, чем в 2018 году.

Ухудшение работы коммунального транспорта связано со снижением количества подвижного состава, ежедневно выходящего на линию, вследствие его износа.

При этом в 2019 году отмечается положительная динамика в работе **грузового автомобильного транспорта.** Ожидаемое количество перевезенного груза составит 2451,2 тыс. т, что на 32,3 % (598,0 тыс. т) больше, чем в 2018 году.

В 2019 году из бюджета республики для реализации мероприятий по ремонту и эксплуатационному содержанию искусственных сооружений и автомобильных дорог общего пользования выделено на 27,0 % больше средств, чем в 2018 году, что позволило выполнить мероприятия:

– частично восстановлен путепровод через железную дорогу на км 156+077 автомобильной дороги Н-21 Старобельск – Луганск – Красный Луч – Макеевка – Донецк (уровень выполнения 25,0 %);

– выполнены работы по эксплуатационному содержанию автомобильных дорог общего пользования республики: проведен ямочный ремонт, разметка, вырубка поросли, зимнее содержание автодорог;

– проведен ремонт дорожного покрытия участка автодороги Ребриково – Ровеньки.

Однако в связи с недостаточностью финансовых ресурсов в 2019 году не выполнены мероприятия по ремонту дорожного покрытия участка дороги Ровеньки – Антрацит.

В 2019 году в **сфере связи и массовых** коммуникаций в республике функционируют 127 предприятий, в т. ч. 26 государственных.

Ожидаемый объем реализованных услуг предприятиями связи и массовых коммуникаций государственной формы собственности в 2019 году составит 1153,43 млн рос. руб., что на 13,0 % больше, чем в 2018 году.

В связи с отказом от стационарной связи в пользу мобильной количество абонентов фиксированной телефонной связи составит 108,4 тыс., что на 3,2 % меньше, чем в 2018 году.

При этом увеличится количество абонентов мобильной связи на 26,4 % и составит 712,7 тыс. чел. Также ожидается увеличение количества абонентов сети Интернет – на 2,3 % (всего 152,1 тыс. абонентов).

Снижается на 3,7 % по сравнению с 2018 годом число абонентов кабельного телевидения в пользу эфирного цифрового телевидения в стандарте DVB-T2. На конец года ожидается 81987 абонентов кабельного телевидения.

Жилищно-коммунальное хозяйство является важнейшей отраслью в жизнеобеспечении и функционировании республики.

Объем реализации жилищно-коммунальных услуг в 2019 году составит:

– по поставке пара, горячей воды и кондиционированного воздуха – 1186,5 млн рос. руб., что на 0,2 % больше, чем в 2018 году;

– по сбору, очистке, поставке воды – 641,5 млн. рос. руб., что на 6,2 % больше, чем в 2018 году;

– по канализации, отводу и очистке сточных вод – 244,4 млн рос. руб., что на 21,6 % больше, чем в 2018 году;

– по сбору, обработке и удалению отходов, восстановлению материалов и другой деятельности по обращению с отходами – 328,4 млн рос. руб., что на 8,8 % больше, чем в 2018 году.

Ожидаемый объем произведенной тепловой энергии в 2019 году составит 1745,7 тыс. Гкал, что на 1,4 % больше, чем в 2018 году. Ожидаемый объем отпущенной тепловой энергии всем потребителям – 1589,0 тыс. Гкал, что на 1,5 % больше, чем в 2018 году.

Ожидается, что в 2019 году уровень потерь тепловой энергии составит 12,4 %, что на 0,3 п.п. больше, чем в 2018 году. Увеличение потерь тепловой энергии обусловлено высокой степенью износа тепловых сетей.

С целью снижения уровня потерь тепловой энергии в 2019 году проведен ремонт 1470 пог. км теплотрасс и капитальный ремонт котельных в городе Алчевске, замена 770 пог. м теплотрасс в городе Антраците и Антрацитовском

районе; ремонт 745 пог. м теплотрасс, ремонт котлов, установка электрооборудования и замена задвижек в городе Первомайске.

Однако в связи с отсутствием финансирования не выполнены мероприятия, запланированные на 2019 год:

– установка индивидуального отопления в многоэтажных домах, капитальный ремонт котельных, промывка и ремонт внутридомовых систем отопления и изолирование труб теплоснабжения в городе Первомайске;

– замена котельного оборудования и аварийных участков тепловой сети в городе Ровеньки.

Объем добычи воды составит 93,6 млн м^3, что на 3,1 % меньше, чем в 2018 году, при этом, объем закупленной воды составит – 28,7 млн м^3, что на 9,5 % больше, чем в 2018 году, в связи с выполнением аварийно-восстановительных работ на водоводах и плановых ремонтных работ на скважинах подземных водозаборов.

В 2019 году ГУП ЛНР «Луганскводa» проведен капитальный ремонт насосного оборудования, заменено 15,9 км магистральных водопроводных сетей, проведена замена и установка приборов учета воды и запорной арматуры. Система обеззараживания питьевой воды Краснолиманской насосной станции переведена с жидкого хлора на альтернативный реагент. Автопарк предприятия обновлен 33 единицами автотранспортной техники, что позволяет сократить сроки устранения аварийных ситуаций.

Однако в связи с отсутствием финансирования в 2019 году не выполнены работы по строительству насосной станции № 2 в городе Луганске.

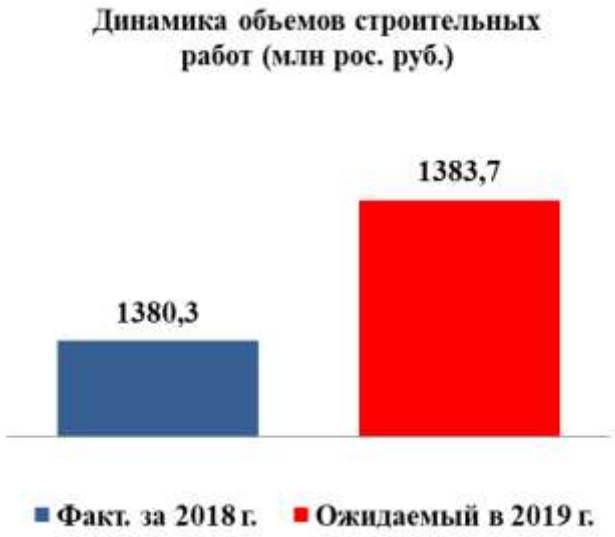
В 2019 году ожидаемый объем отпущенной воды потребителям составит 30,4 млн м^3, что на 0,3 % больше, чем в 2018 году.

Ожидаемый уровень потерь воды в сетях составит 74,2 %, что на 0,2 п.п. меньше, чем в 2018 году. С целью снижения уровня потерь воды, проведены мероприятия: реконструкция и замена 21739,53 пог. м разводящих водопроводных сетей; 270,39 пог. м магистральных водоводов; 648,55 пог. м канализационных сетей.

Уровень оплаты жилищно-коммунальных услуг населением за 2019 год составит: за водоснабжение и водоотведение – 93,1 %; централизованное отопление и горячее водоснабжение – 85,9 %; содержание домов и придомовой территории – 88,7 %; вывоз бытовых отходов – 88,1 %.

При этом ожидается, что по состоянию на 01.01.2020 задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг увеличится на 10,2 % и составит 2489,9 млн рос. руб., в т. ч.: за водоснабжение и водоотведение – 470,5 млн рос. руб.; централизованное отопление и горячее водоснабжение – 1182,7 млн рос. руб.; содержание домов и придомовой территории – 663,2 млн рос. руб.; вывоз бытовых отходов – 173,5 млн рос. руб.

В 2019 году ожидаемый **объем выполненных строительных работ** предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере строительства, составит 1383,7 млн рос. руб., что на 0,2 % (3,4 млн рос. руб.) больше, чем в 2018 году.



В 2019 году ожидается увеличение объема строительства инженерных сооружений на 2,9 %, что составит 880,2 млн рос. руб. и снижение объема строительства зданий на 4,0 %, что составит 503,5 млн рос. руб.

При этом не выполнены мероприятия по восстановлению объектов социальной сферы и муниципального жилого фонда: реконструкция ГУ ЛНР «Золотовское дошкольное образовательное учреждение ясли-сад «Березка»

комбинированного типа»; реконструкция ГУ «Дворец культуры им. В.И Ленина г. Луганска»; строительство жилого дома по адресу: г. Луганск, ул. Генерала Лашина, 186; строительство путепровода по ул. Советской, г. Луганска (в связи с отсутствием финансирования).

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из основных направлений развития экономики.

Развитие предпринимательской деятельности позволяет наиболее полно удовлетворять потребности населения в товарах и услугах, в значительной степени решает или смягчает проблему безработицы.

Структура малого и среднего предпринимательства

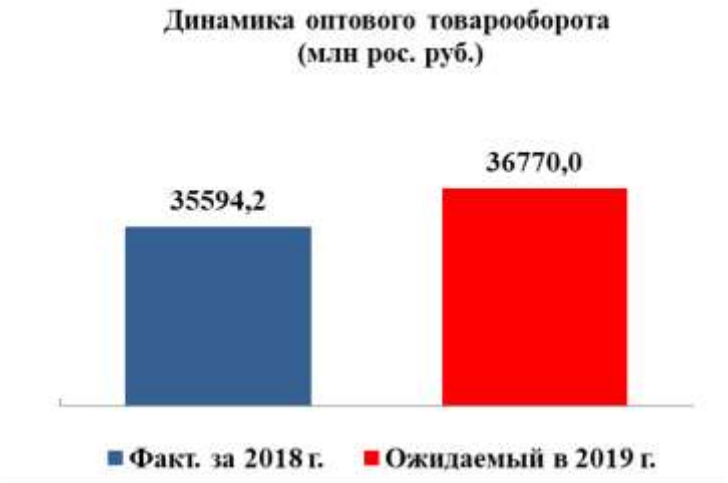
По итогам 2019 года в республике будет зарегистрировано 50812 субъектов малого и среднего предпринимательства, что на 2979 субъектов, или на 6,2 % больше по сравнению с 2018 годом, в т. ч.: 3900 – малые предприятия (на 0,5 %), 332 – средние предприятия (на 0,3 %), 46580 – физические лица – предприниматели, что на 6,8 % больше по сравнению с началом 2019 года.

Наибольшее количество физических лиц – предпринимателей – свыше 69,0 % заняты в сфере торговли, в сфере транспортных услуг занято свыше 9,0 %, в перерабатывающей промышленности – 1,2 %, сельском хозяйстве – 1,1 %.

Общее количество занятых в сфере малого и среднего бизнеса ожидается на уровне 83 тыс. чел., что на 3,0 % (2,5 тыс. чел.) меньше, чем в 2018 году. Ожидаемый объем реализованной продукции (работ, услуг) в 2019 году составит 119700,0 млн рос. руб., что на 13,1 % (13900 млн рос. руб.) больше чем в 2018 году.

Развитие внутреннего потребительского рынка республики направлено на удовлетворение спроса населения на продукцию продовольственного и непродовольственного назначения.

По итогам 2019 года ожидаемый **оптовый** товарооборот составит 36770,0 млн рос. руб., что в фактических ценах на 3,3 % (1175,8 млн рос. руб.) больше, чем в 2018 году.



В структуре оптовой торговли продовольственной группы товаров наиболее продаваемыми являются: напитки алкогольные и пиво, табачные изделия, мясные и молочные продукты, шоколад и изделия кондитерские сахарные. В непродовольственной группе товаров – бензин моторный, дизельное топливо, каменный уголь, фармацевтические препараты.

В 2019 году ожидаемый **розничный товарооборот предприятий**, включая ресторанное хозяйство, составит 20580,7 млн рос. руб., что на 15,4 % (2750,9 млн рос. руб.) больше, чем в 2018 году.

Ожидаемый объем товарооборота ресторанного хозяйства в 2019 году планируется достичь на уровне 162,8 млн рос. руб., что на 7,6 % (11,5 млн рос. руб.) больше показателя 2018 года. Ценообразование в республике направлено на удовлетворение потребительского спроса, недопущение роста инфляции, обеспечение конкурентоспособности и повышение эффективности деятельности отечественных товаропроизводителей.

В 2019 году **индекс потребительских цен** на потребительском рынке республики в октябре 2019 года к декабрю 2018 года составил 100,1 %, что на 3,7 п.п. меньше, чем в 2018 году.

Снижение индекса потребительских цен характеризует положительную динамику, связанную со снижением цен на товары и услуги, снижением темпов роста потребительской инфляции и является положительным фактором в условиях экономического роста.

Увеличение объемов **капитальных инвестиций** свидетельствует о развитии экономических процессов в республике.

По итогам 2019 года объем освоенных капитальных инвестиций составит более 3,6 млрд рос. руб. по всем отраслям и источникам финансирования, что на 30 % выше, чем в 2018 году.

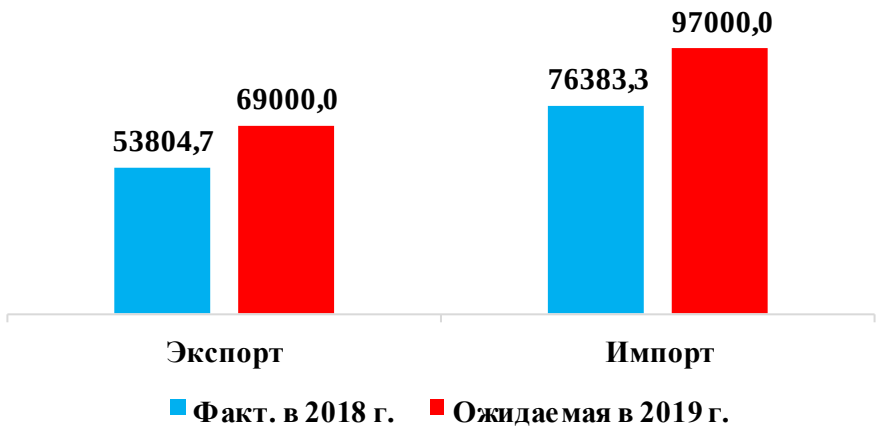
Наиболее привлекательными – 99 % от общего объема – остаются инвестиции в материальные активы, а именно: **в машины, оборудование и инвентарь, инженерные сооружения**. На их долю в общей сложности приходится порядка 70 % всех освоенных капитальных инвестиций в 2019 году.

Эти виды активов обеспечили почти весь прирост капитальных вложений в 2018 году. При этом, если до 2017 года преобладали инвестиции в ремонт и реконструкцию зданий и сооружений предприятий, то с 2018 предприятия инвестируют в развитие собственного производства.

В 2019 году **внешнеэкономическую деятельность** осуществляли 2 803 субъекта хозяйствования.

По итогам 2019 года ожидаемый внешнеторговый оборот республики увеличится по сравнению с 2018 годом на 27,5 %, или на 35 812,0 млн рос. руб., и составит 166 000,0 млн рос. руб., в т. ч. экспорт – 69 000,0 млн рос. руб. (41,6 %), импорт – 97 000,0 млн рос. руб. (58,4 %).

Структура внешнеторгового оборота (%)



В географической структуре внешнеторгового оборота за 2019 год наибольший удельный вес занимает товарооборот с Российской Федерацией – 89,8 %.

В 2019 году товарная структура экспорта существенно изменится в сравнении с 2018 годом, а именно:

– доля металлургической продукции увеличится на 9,7 п. п.;

– доля минеральных продуктов снизится на 7,7 п. п.;

– доля машин, оборудования и транспорта снизится на 0,1 п. п. (при этом, несмотря на уменьшение доли, ожидается увеличение показателей в стоимостном выражении);

– доля сельскохозяйственной и пищевой продукции снизится на 1,6 п. п.;

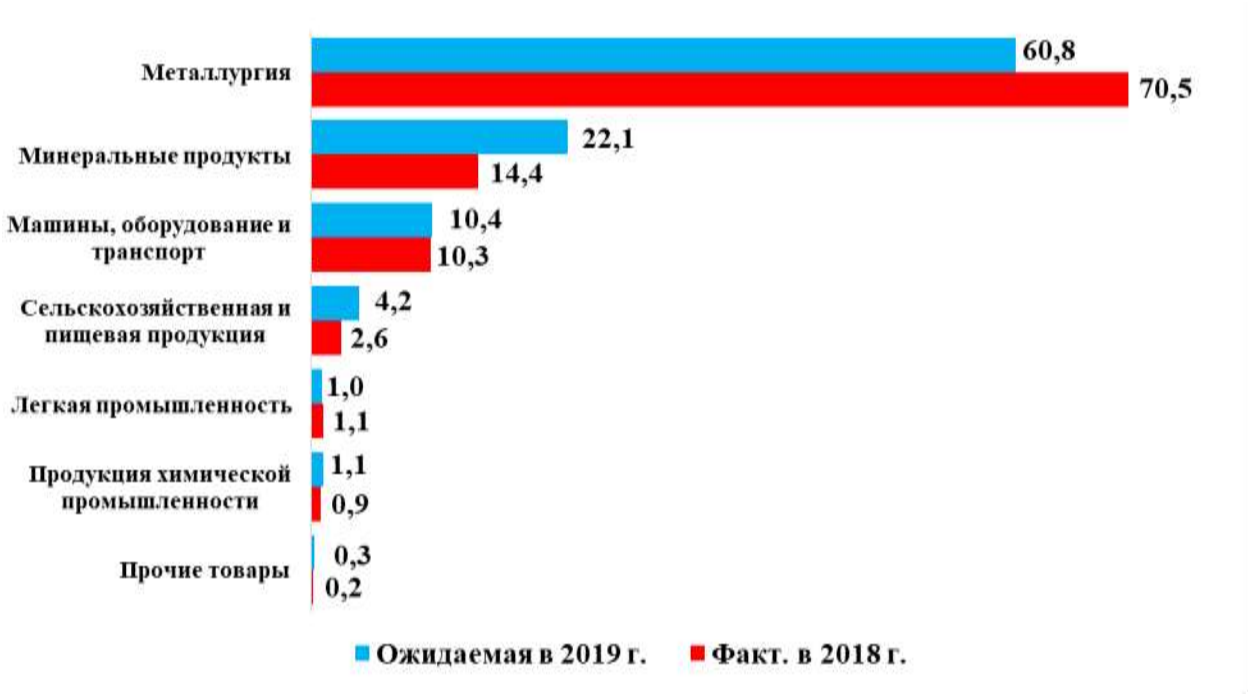
– доля легкой промышленности увеличится на 0,1 п. п.;

– доля продукции химической промышленности снизится на 0,2 п. п. (приэтом, несмотря на уменьшение доли, ожидается увеличение показателей в стоимостном выражении).

Географическая структура внешнеторгового оборота (%)

Рост экспорта объясняется увеличением объемов производства в республике и расширением рынков сбыта готовой продукции.

Товарная структура экспорта (%)



В товарной структуре импорта республики по итогам 2019 года в сравнении с 2018 годом ожидаются незначительные изменения, а именно:

– доля минеральной продукции увеличится на 6,9 п. п.;

– доля машин, оборудования, транспорта увеличится на 0,6 п. п.;

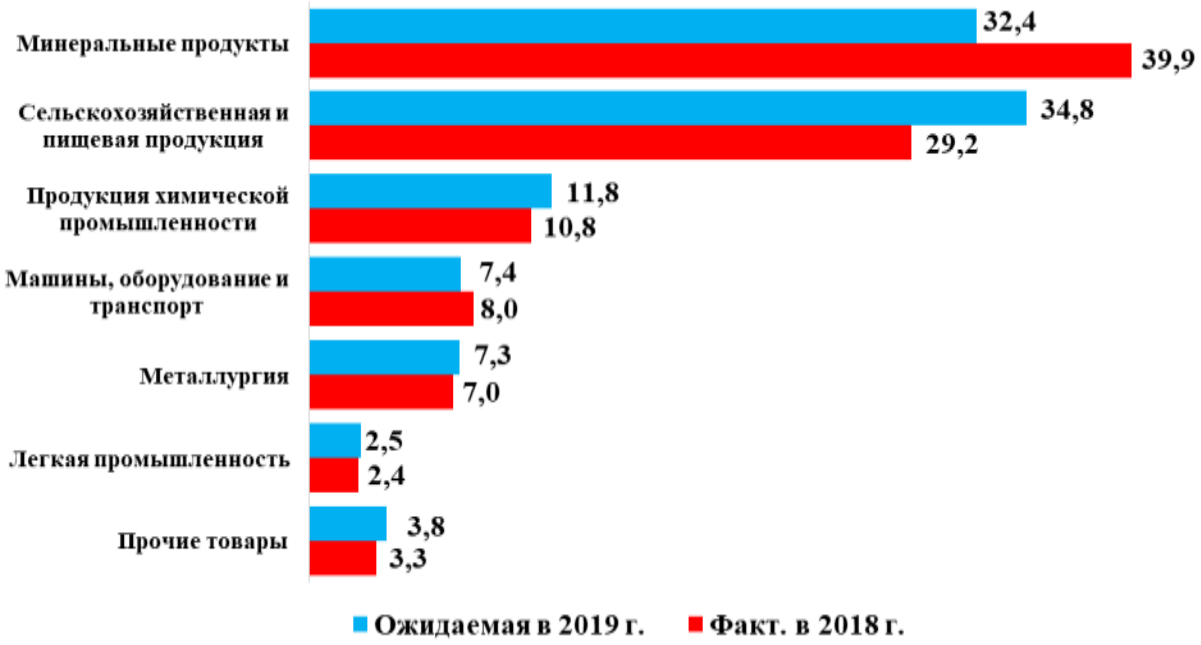
– доля металлургической продукции снизится на 0,3 п. п. (при этом, несмотря на уменьшение доли, ожидается увеличение показателей в стоимостном выражении);

– доля сельскохозяйственных продуктов и продуктов питания снизится на 5,6 п. п. (при этом, несмотря на уменьшение доли, ожидается увеличение показателей в стоимостном выражении);

– доля продукции химической промышленности снизится на 1,0 п. п. (при этом несмотря на уменьшение доли ожидается увеличение показателей в стоимостном выражении);

– доля легкой промышленности снизится на 0,1 п. п. (при этом, несмотря на уменьшение доли, ожидается увеличение показателей в стоимостном выражении).

Товарная структура импорта (%)



Рост импорта объясняется увеличением объема ввоза сырьевой группы товаров, необходимой для производства готовой продукции предприятиями республики.

Демографическая ситуация является индикатором процессов, происходящих в экономике и социальной сфере республики.

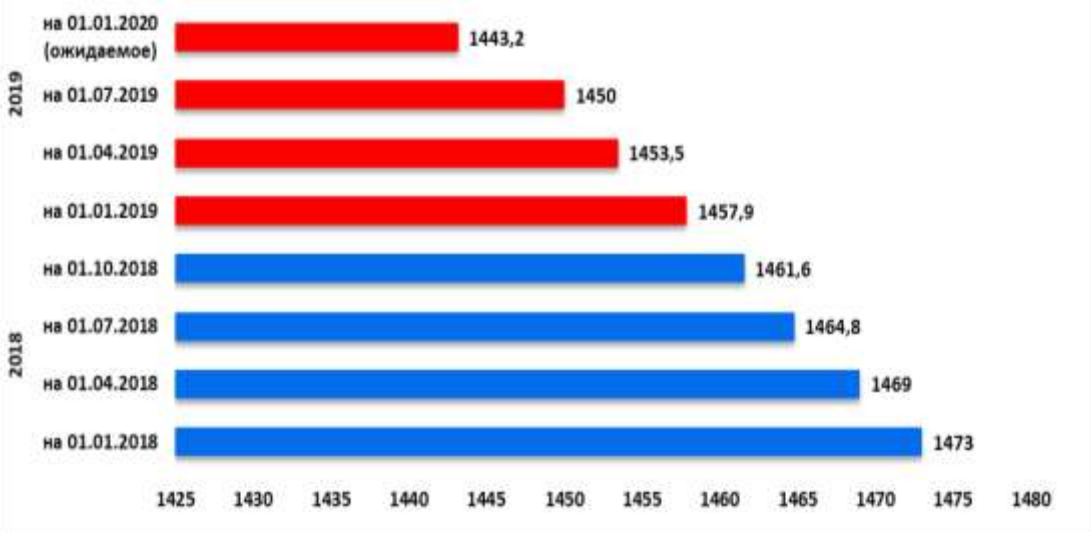
В 2019 году сохраняется тенденция снижения численности населения. Ожидаемая численность населения республики на 01.01.2020 составит 1443,2 тыс. чел., что на 1,0 % меньше, чем на 01.01.2019.

Структура населения в 2019 году по сравнению с 2018 годом не изменится: 94,0 % – городских жителей, 6,0 % – проживающих в сельской местности.

С учетом сложившейся тенденции ожидаемое естественное сокращение населения за 2019 год составит 16487 чел., что на 3,7 % больше, чем в

2018 году. Ожидаемый коэффициент естественного сокращения населения – 11,4 ‰ на 1000 наличного населения, что на 0,5 п.п. меньше, чем в 2018 году.

Численность населения (тыс. чел.)



В 2019 году ожидается 6151 новорожденных. Коэффициент рождаемости составит – 4,2 ‰, что на 0,2 п.п. меньше, чем в 2018 году.

Однако наметилась положительная динамика возвращения населения в республику. Ожидаемый миграционный прирост составит 1800 чел., что в 2,3 раза больше, чем в 2018 году.

Динамика естественного сокращения населения и миграционного прироста (сокращения) населения, чел.

*Талоны регистрации/снятия с регистрации в Госкомстат ЛНР начали предоставляться с марта 2015 года.

Одним из ключевых ресурсов социально-экономического развития общества является **человеческий потенциал**.

Ожидаемая среднесписочная численность штатных работников предприятий, учреждений и организаций в 2019 году составит 216500 чел., что на 1,8 % меньше, чем в 2018 году.

Уменьшение численности происходит в связи со снижением количества работающих на предприятиях угледобывающей отрасли.

Ожидаемый регистрируемый рынок труда республики за 2019 год составит 22083 чел., что на 10 % меньше, чем в 2018 году.

Из общей численности граждан, обратившихся в поисках работы в 2019 году, 46,3 % составят женщины, 35,5 % – молодежь (в возрасте до 35 лет).

Профессионально-квалификационная структура ищущих работу граждан в 2019 году, в сравнении с 2018 годом, существенно не изменилась. Представители рабочих профессий составляют 53,4 %, служащие – 18,8 %, лица без профессиональной подготовки – 27,8 %.

Профессионально-квалификационный состав граждан, ищущих работу

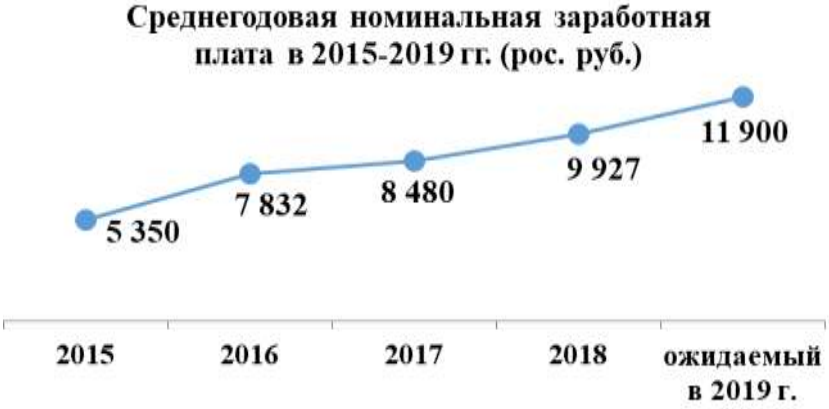
На рынке труда сохраняется устойчивый дефицит медицинских работников и педагогов. Востребованы инженеры и юристы, работники станочных профессий (токари, фрезеровщики, шлифовщики, станочники широкого профиля), кровельщики, механики, слесари-строители и сантехники, электрики, электромонтеры, машинисты экскаватора, крана, дорожно-строительных машин и другие. Также востребованы неквалифицированные работники – грузчики, подсобные рабочие, уборщики, сторожа, охранники.

С целью выравнивания дисбаланса между спросом и предложением рабочей силы в 2019 году ожидается направить на профессиональное обучение и стажировку 535 чел., ищущих работу, что на 41,9 % больше, чем в 2018 году.

Ожидаемое количество вакансий, поступающих от работодателей, до конца года составит 19,3 тыс., что на 2,5 % меньше, чем в 2018 году.

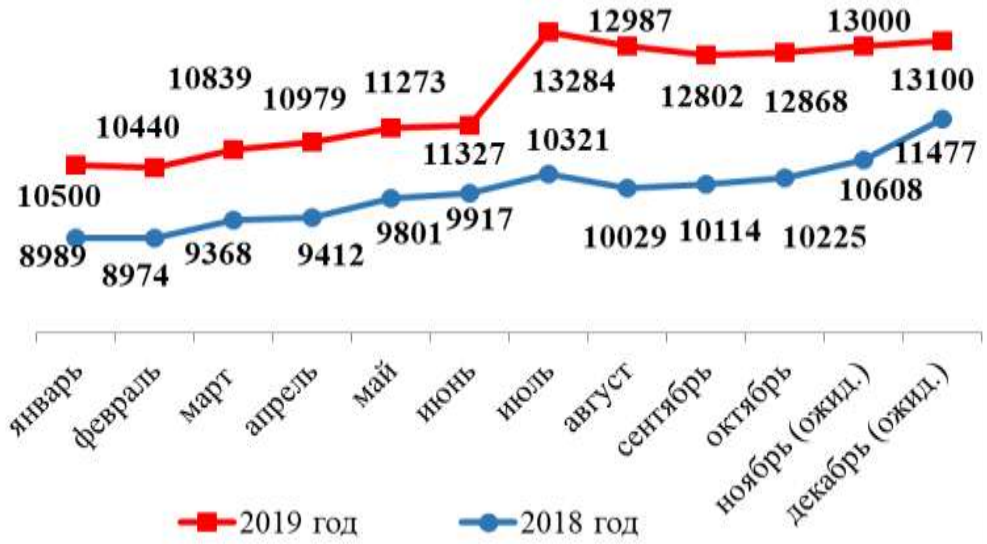
До конца 2019 года ожидается трудоустроить 12,0 тыс. граждан, состоящих на учете в ФССНСБ ЛНР, что на 4,2 % меньше, чем в 2018 году. При этом уровень трудоустройства граждан на постоянное место работы составит 54,3 %, что на 3,2 п. п. больше, чем в 2018 году.

В связи с наметившейся тенденцией уменьшения спроса на временную занятость, в текущем году на 10,6 % (до 16595 рабочих мест) снижено количество мест на проведение работ временного характера.



Среднемесячная номинальная заработная плата одного штатного работника за 2019 год ожидается на уровне 11900 рос. руб., что почти в 2,5 раза превышает размер должностного оклада работника 1 разряда (4814 рос. руб.) и на 19,9 % больше, чем в 2018 году (9927 рос. руб.).

Среднемесячная номинальная заработная плата штатных работников в 2018-2019 гг. (рос. руб.)

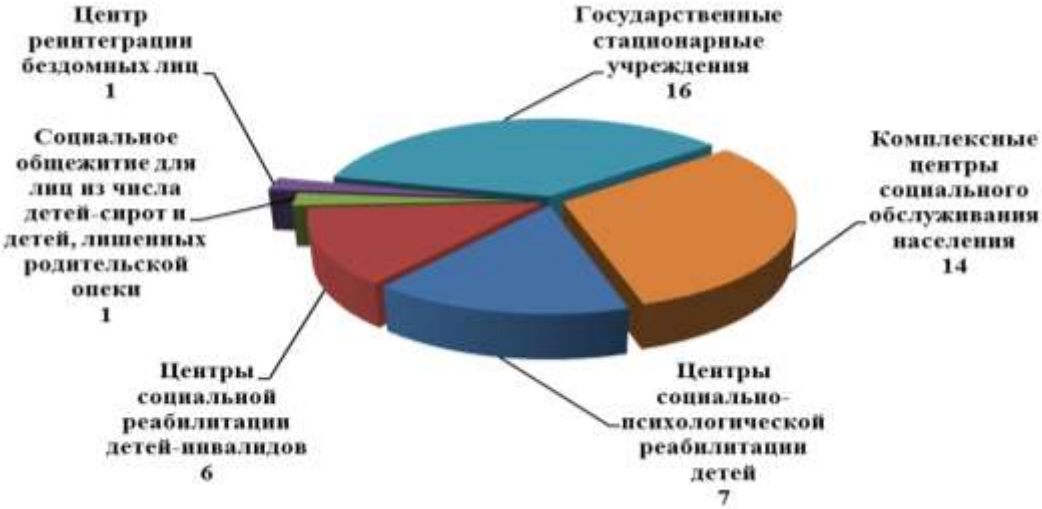


С целью закрепления общих компенсаций и льгот, установления отраслевых гарантий уровня оплаты труда, регулирования социально-трудовых отношений на территории республики действуют 19 отраслевых соглашений. Зарегистрировано более 1300 коллективных договоров (в 2019 году – 275 коллективных договоров, из них 77,8 % на предприятиях, в учреждениях и организациях государственной формы собственности). Действие коллективных договоров охватывает более 143,0 тысяч чел. До конца 2019 года ожидается регистрация еще 30 коллективных договоров.

Основными задачами социальной защиты являются: реализация установленных законом социальных прав и минимальных социальных гарантий гражданам, прежде всего в области пенсионного обеспечения, социального обслуживания, материальной поддержки семей с детьми; предоставление адресной помощи малообеспеченным гражданам республики.

Структура системы **социальной защиты населения** республики в 2019 году не изменилась и представлена 45 учреждениями.

Структура системы социальной защиты населения



Ежемесячные адресные выплаты в 2019 году получают более 535 тыс. чел., в т. ч. более 437 тыс. пенсионеров.

В 2019 году на 25 % увеличена минимальная пенсионная выплата. За счет перерасчета пенсий с учетом страхового стажа, средний размер пенсионных выплат всех категорий увеличился на 24,9 %.

В 2019 году осуществляется выплата 16 видов социальных пособий (помощи).

С 01.07.2019 увеличены размеры социальных пособий:

– ежемесячное пособие семьям, воспитывающим трех и более детей в возрасте до 18 лет (многодетным семьям), – с 1000 рос. руб. до 1800 рос. руб. на каждого ребенка;

– ежемесячное пособие одиноким матерям, отцам – с 1000 рос. руб. до 1500 рос. руб. на каждого ребенка;

– ежемесячное пособие лицам, не имеющим права на пенсию: достигшим пенсионного возраста инвалидам II, III группы – с 2100 рос. руб. до 2994 рос. руб.;

– ежемесячное пособие по уходу за инвалидами I, II группы вследствие психического расстройства – с 2436 рос. руб. до 3706 рос. руб.;

– ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов – с 1000 рос. руб. до 1827 рос. руб. на каждого ребенка;

– ежемесячная государственная социальная помощь инвалидам с детства и на детей-инвалидов с надбавкой на уход:

– ежемесячная государственная социальная помощь инвалидам с детства III группы – с 2100 рос. руб. до 2994 рос. руб.;

– ежемесячная государственная социальная помощь на детей-инвалидов – с 2400 рос. руб. до 2994 рос. руб.;

– надбавка на уход за детьми-инвалидами: ребенком-инвалидом в возрасте от 0 до 6 лет – с 600 рос. руб. до 728 рос. руб.; ребенком-инвалидом в возрасте от 6 до 18 лет – с 600 рос. руб. до 1129 рос. руб.

Выплаты разовой денежной помощи отдельным категориям граждан ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов увеличены:

– по основной категории – на 25 %;

– по дополнительным категориям – на 13,6 %.

Фондом социального страхования от несчастных случаев ЛНР с 1 июля 2019 года произведен перерасчет ежемесячных страховых выплат пострадавшим в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием и ежемесячных страховых выплат лицам, которые имеют на них право в случае смерти пострадавшего, с применением коэффициента 1,6.

Укрепление института семьи, предупреждение социального сиротства, социальная защита детей, оставшихся без попечения родителей, – один из основных приоритетов государственной политики республики.

На территории республики проживает 2407 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 94 ребенка больше, чем в

2018 году. Из общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 2033 детей устроены в семейные формы воспитания. До конца 2019 года еще 27 детей планируется устроить в семейные формы воспитания, что на 83 ребенка больше, чем в 2018 году.

В течение 2019 года на территории республики создано 8 приемных семей, в них устроено 10 детей, имеющих статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По решению суда усыновлено 26 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В республике 116 детей воспитываются в 77 приемных семьях и 68 воспитанников проживают в 11 детских домах семейного типа.

Обеспечение качества и доступности услуг в сфере **здравоохранения** является основным приоритетом государства.

В 2019 году отмечается стабильное функционирование системы здравоохранения, которая включает 107 государственных учреждений здравоохранения из них: 91 медицинское учреждение, 13 учреждений госсанэпиднадзора, ГУП фармацевтического профиля, медицинский университет и Минздрав ЛНР.

Медицинскую практику на территории республики в 2019 году осуществляют 378 субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности (77 юридических лиц и 301 ФЛП), что на 20,4% больше, чем в 2018 году.

Стационарную медицинскую помощь населению оказывают в 56 государственных учреждений здравоохранения (без учета санаториев и дома ребенка) с общим коечным фондом 11410 коек, что составляет 78,5 коек на 10 тыс. населения. В результате оптимизации коечного фонда в 2019 году ожидается увеличение на 1,3 % показателя работы койки в круглосуточных стационарах (до 315 дней).

В результате улучшения в 2019 году материально-технической базы (приобретение 11 специализированных автомобилей скорой помощи), ожидается увеличение числа лиц, которым будет оказана скорая медицинская помощь амбулаторно и при выездах бригад скорой медицинской помощи до 357,6 тыс. чел., что на 12,4 % больше, чем в 2018 году.

Основным проблемным вопросом здравоохранения остается дефицит медицинских кадров.

Показатель обеспеченности средним медицинским персоналом составит 69,3 на 10 тыс. населения, что на 0,1 % меньше, чем в 2018 году. При этом ожидается рост обеспеченность врачами всех специальностей на 1,8 % в сравнении с 2018 годом – 28,5 на 10 тыс. населения.

Обеспечение граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения осуществляет аптечная сеть, представленная 231 государственной аптекой, 15 – коммунальными и 337 – частными аптеками.

Первичная заболеваемость населения является важнейшим показателем общественного здоровья, критерием оценки качества и эффективности

оздоровительной работы, самым объективным и чувствительным индикатором медико-социального благополучия.

Структура первичной заболеваемости населения

Наибольший удельный вес в первичной заболеваемости занимают болезни органов дыхания, травмы, отравления и их последствия, болезни системы кровообращения.

В 2019 году за счет увеличения охвата медицинскими профилактическими осмотрами населения ожидается рост показателя первичной заболеваемости населения всеми болезнями на 0,5 % (46725,0 случаев на 100 тыс. населения).

Также, за счет улучшения качества диагностики заболеваний ожидается рост показателя первичной заболеваемости онкологическими болезнями на 3,0 %, (312,4 случаев на 100 тыс. населения), заболеваемости ВИЧ-инфекцией на 2,0 %.

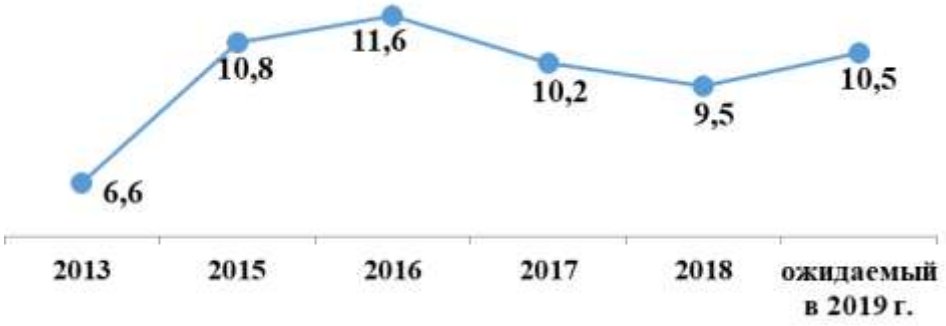
В 2019 году ожидается рост показателя первичной заболеваемости болезнями системы кровообращения на 2,0 % (до 3215,9 случая на 100 тыс. населения) и снижение показателя первичной заболеваемости туберкулезом – на 5,5 % (до 58,9 случаев на 100 тыс. населения) в сравнении с 2018 годом.

Эпидемическая ситуация по **ВИЧ-инфекции** остается напряженной.

Результатом успешной реализации мероприятий по профилактике ВИЧ/СПИД является отсутствие случаев инфицирования ВИЧ через донорскую кровь и ее препараты, профессионального заражения и внутрибольничной передачи ВИЧ.

В 2019 году ожидается показатель **младенческой смертности** на уровне 10,5 случая на 1000 родившихся живыми.

Младенческая смертность в 2013-2019 гг. (‰)

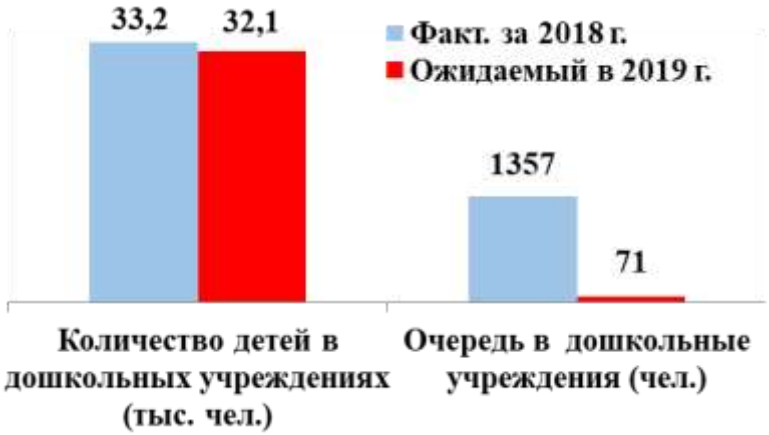


В 2019 году случаев **материнской смертности** не зарегистрировано.

В республике обеспечено стабильное функционирование **системы образования.**

Система **дошкольного образования** включает 317 учреждений, из которых 260 детских садов, 57 дошкольных отделений при учебно-воспитательных комплексах, что на 3 учреждения превышает показатель 2018 года.

В 2019 году открыты дошкольные отделения при учебно-воспитательных комплексах в городах Свердловске (на 30 мест), Краснодонском районе (на 19 мест) и Ровеньках (на 20 мест).



В 2019 году детские сады посещает 32 141 ребенок, что на 3,2 % меньше, чем 2018 году. При этом, в связи со снижением на 3 % количества детей дошкольного возраста, охват дошкольным образованием повысился до 93,2 %.

Очередь в дошкольные образовательные учреждения сократилась с 1357 чел. до 71 чел. Ликвидирована острая очередность, что стало результатом введения информационной системы «Электронный детский сад».

В 2019/2020 учебном году в 331 **общеобразовательном учреждении** различного типа обучается 89 590 учеников, что на 1,2 % больше, чем в 2018/2019 учебном году.

Средняя наполняемость классов составляет 19,1 чел., что на 0,2 % больше, чем в 2018/2019 учебном году. Число учащихся на 1 педагогического работника составляет 10,6 чел.

Педагогическую деятельность в общеобразовательных учреждениях осуществляют 8460 чел., что на 4,7 % меньше, чем в 2018/2019 учебном году.

По итогам 2018/2019 учебного года документ об основном общем образовании получили 7,6 тыс. выпускников 9-х классов. Аттестат о среднем общем образовании получили 4,9 тыс. выпускников 11-х классов, что соответственно на 3,8 % меньше и на 4,3 % больше, чем в прошлом учебном году.

В 2019 году для бесплатного подвоза к школе и обратно, приобретены 13 школьных автобусов. Увеличение собственных школьных автобусов позволило снизить количество арендуемого автотранспорта для осуществления подвоза детей к месту обучения до 28 единиц. В школы ежедневно подвозится 2 752 ребенка, что соответствует уровню прошлого учебного года.

В системе образования в **учреждениях интернатного типа** (3 лицея-интерната для способных и одаренных детей, 1 общеобразовательная школа-интернат для детей льготных категорий, 11 специальных (коррекционных) общеобразовательных школ-интернатов, 1 детский дом, 1 высшее училище физической культуры, 1 кадетский корпус) в 2019/2020 учебном году обучается и воспитывается 2745 детей, что на 3,2 % больше, чем в 2018/2019 учебном году.

В настоящее время в учреждениях работают 705 педагогических работников, что на 12,6 % больше, чем в прошлом учебном году.

На территории республики организована работа 134 **образовательных учреждений дополнительного образования** детей и взрослых, в т. ч. 48 в сфере культуры (школы искусств, музыкальные, художественные школы) и 36 учреждений, осуществляющих учебно-спортивную работу.

К концу текущего года ожидаемое количество учащихся, охваченных дополнительным образованием, составит 60,0 тыс. чел., что на 0,2 % меньше, чем в 2018 году.

Образовательную деятельность **среднего профессионального** образования, реализующую программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена (на базе рабочих профессий), осуществляют 50 образовательных учреждений с ожидаемым количеством обучающихся 8,8 тыс. чел., что соответствует уровню 2018 года.

Ожидаемое количество выпускников, получивших дипломы, к концу 2019 года составит 4,8 тыс. чел., что на 11,1 % меньше, чем в 2018/2019 учебном году.

В системе образовательных учреждений **среднего профессионального образования,** реализующих программы подготовки специалистов среднего звена, функционирует 24 образовательных учреждения, в которых проходят обучение 11,0 тыс. чел., что на 6,8 % меньше, чем в 2018 году.

По итогам 2018/2019 учебного года 2,6 тыс. студентов получили дипломы об окончании ОУ СПО (ППССЗ), что на 18,7 % меньше, чем в 2018 году.

Высшее образование в республике предоставляют 7 **образовательных учреждений высшего образования,** которые ведут подготовку бакалавров, специалистов, магистров, а также аспирантов и докторантов.

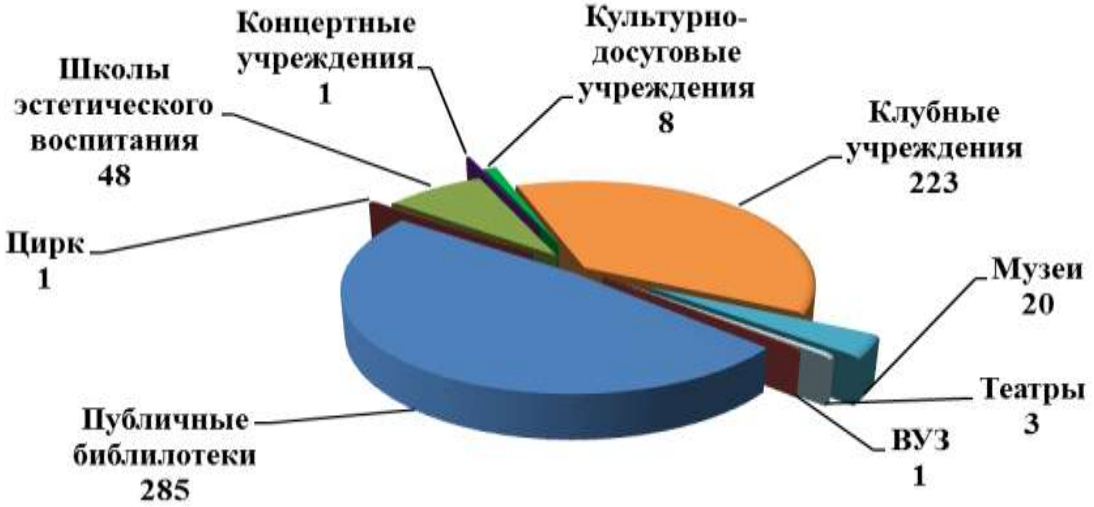
Ожидаемое количество студентов к концу 2019 года в учреждениях высшего образования составит 42,7 тыс. чел., что на 2,6 % больше, чем в 2018 году.

В 2019 году дипломы об окончании курса обучения (с учетом получивших соответствующий уровень образования и продолжающих обучение с целью получения более высокого уровня профессионального образования) получили 8,4 тыс. выпускников, что на 6,5 % больше, чем в 2018 году.

С целью развития кадрового потенциала высшей школы состоялось 19 защит на соискание ученых степеней, присвоено 192 ученых званий доцента и 24 ученых званий профессора.

Деятельность в сфере культуры в республике осуществляют 590 учреждений: 285 библиотек, 8 культурно-досуговых учреждений, 223 клубных учреждений, 20 музеев, 48 школ эстетического воспитания, 3 театра, филармония, цирк и ВУЗ, что на 1 учреждение больше, чем в 2018 году, в связи с началом работы клубного учреждения в Перевальском районе.

Структура учреждений культуры (ед.)



В 2019 году отмечается рост популярности среди населения мероприятий, проводимых учреждениями сферы культуры.

Количество участников культурно-досуговых мероприятий, проведенных учреждениями культуры на конец 2019 года, ожидается на уровне 2,7 млн чел., что на 28,1 % больше, чем в 2018 году. Рост объясняется увеличением количества массовых мероприятий, проведенных на открытых площадках, и мероприятий с участием артистов из ближнего зарубежья.

В 2019 году ожидаемое количество мероприятий, проведенных в клубных учреждениях, составит 17,6 тыс. ед., что на 5,1 % превысит показатели 2018 года, количество участников мероприятий ожидается на уровне 2 млн чел., что на 2,1 % выше, чем в 2018 году.

Сфера профессионального искусства в республике представлена тремя направлениями деятельности. Ожидается увеличение количества посещений театров, филармонии и цирка на 12,7 %, что составит 687 тыс. чел.

В рамках развития музейного дела в республике ведется интенсивная работа в сфере выставочной деятельности и пополнению основных фондов музейными экспонатами, отражающими важные исторические события нашего края. Количество предметов основного фонда музеев на конец 2019 года составит 423 тыс. ед., что на 1 % выше, чем в 2018 году.

На конец 2019 года количество посещений музеев составит 425 тыс. чел., что на 4,3 % выше показателя 2018 года.

Важную роль в обеспечении свободного и оперативного доступа к информации в республике выполняют публичные библиотеки. На конец 2019 года объем библиотечного фонда составит 6,05 млн. экз., что на 30 тыс. экземпляров меньше, чем в 2018 году в связи с отсутствием новых поступлений литературы.

Количество читателей в 2019 году составит 300 тыс. чел., что на 2,1 тыс. чел. больше, чем в 2018 году. Ожидаемое количество посещений публичных библиотек составит 3,05 млн. чел., что на 10,1 % выше уровня посещаемости в 2018 году.

Для развития **туристской отрасли** в республике имеются природные и историко-культурные ресурсы**.**

Количество турагентов, осуществляющих продвижение и реализацию туристского продукта в республике, на конец 2019 года составит 55 субъектов, что на 25,0 % больше, чем в 2018 году.

Для ознакомления жителей и гостей республики с отечественным туристским продуктом в республике использовались более 20 апробированных экскурсионных маршрутов.

Ожидается, что на конец 2019 года в республике будут осуществлять деятельность 14 аттестованных экскурсоводов (гидов), что на 75,0 % больше показателя 2018 года. По туристским маршрутам республики проедет порядка 6,1 тыс. экскурсантов, что на 1,7 % больше, чем в 2018 году.

Для продвижения туристских услуг изданы и распространены в рамках мероприятий: туристский паспорт Республики, содержащий основные аналитические данные о развитии сферы туризма, карта-схема «Туристская

карта Республики», включающая основные аттрактивные туристские объекты, расположенные в городах и районах республики.

В республике функционируют 6 детских учреждений оздоровления и отдыха, 9 баз отдыха, 3 санатория-профилактория в рекреационных зонах республики.

В 2019 году начато формирование реестра гостиниц республики. Внесена информация о 17 субъектах хозяйствования с общим номерным фондом 388 номеров.

На государственном учете в республике находится 3652 объекта культурного наследия, в т. ч.: 2933 объекта археологии, 415 истории, 77 монументального искусства, 220 архитектуры и градостроительства, 5 садово-паркового искусства, 2 ландшафтных. Количество объектов культурного наследия в сравнении с 2018 годом осталось неизменным.

В **сфере физической культуры и спорта** в 2019 году для организации и проведения учебно-тренировочного и соревновательного процессов функционировала спортивная база из 2220 объектов (из них 90 недействующих), что на 0,7 % больше, чем в 2018 году: 438 спортивных залов площадью не менее 162 м² (16 недействующих), 22 стадиона с трибунами на 1500 мест и более (1 недействующий), 3 легкоатлетических ядра, 16 плавательных бассейнов (5 недействующих), 2 сооружения с искусственным льдом, 1104 плоскостных спортивных сооружений (21 недействующее), 52 стрелковых тира на дистанцию 25 м и более (22 недействующие), 1 стрелковый стенд (недействующий), 1 легкоатлетический манеж, 2 конноспортивные базы, 383 спортивных зала для физкультурно-оздоровительных занятий (6 недействующих), 196 иных спортивных сооружений (18 недействующих).

В республике культивируются 64 вида спорта, которые перечислены в Республиканском реестре видов спорта.

В 2019 году учебно-спортивную работу по подготовке спортсменов осуществляли 36 учреждений: 34 спортивные школы всех типов, Луганское высшее училище физической культуры, Центр олимпийской подготовки спортсменов «Олимп-спорт», Республиканский центр инвалидного спорта «Инваспорт».

В республике по итогам года проведено 180 чемпионатов, первенств, кубков и турниров по различным видам спорта, что на 15,9 % меньше, чем в 2018 году. Количество участников спортивных мероприятий на конец 2019 года составит порядка 15,5 тыс. спортсменов, что на 24,6 % меньше, чем в 2018 году.

Количество призовых мест, завоеванных спортсменами Республики на соревнованиях в странах ближнего зарубежья, в 2019 году составит 600 мест.

Количество населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2019 году составит 227,9 тыс. чел. на 9,5 % больше, чем в 2018 году.

Государственная **молодежная политика** охватывает население Республики в возрасте от 14 до 35 лет. По данным Госкомстата ЛНР, расчетная

численность этой возрастной группы по состоянию на 01.01.2019 составляла 351,8 тыс. чел.

Основными формами работы с молодежью являются индивидуальное консультирование, проведение групповых и массовых мероприятий. В республике ведется работа более чем по 20 направлениям государственной молодежной политики.

На конец 2019 года количество молодежи, охваченной индивидуальной работой, составит 16,2 тыс. чел., что в 1,5 раза больше, чем в 2018 году.

В разрезе групповой работы количество проведенных мероприятий составит 8,9 тыс. ед., что на 40,7 % больше, чем в 2018 году. Количество участников составит 203,0 тыс. чел., что в 2 раза больше, чем в 2018 году.

В рамках массовой работы количество проведенных мероприятий составит 5,35 тыс. ед., что на 25,9 % больше, чем в 2018 году.

В массовых мероприятиях примут участие порядка 910,0 тыс. чел., что в 3,4 раза меньше, чем в 2018 году. Существенное снижение показателя объясняется совершенствованием учета участников массовых мероприятий.

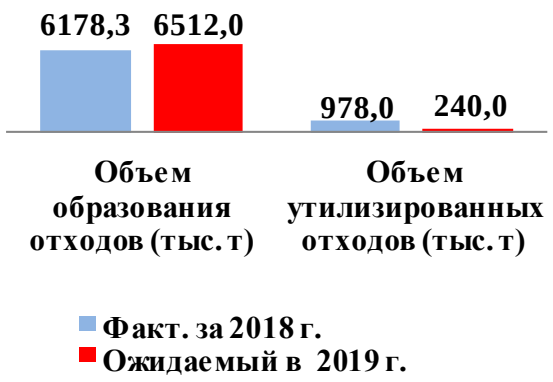
Необходимым условием обеспечения экологической безопасности и благоприятной **окружающей среды** республики является природоохранная деятельность.

Существенным фактором негативного влияния на природные ресурсы, а также одним из потенциальных источников загрязнения окружающей среды является образование отходов производства и потребления.

На 01.01.2019 общая масса отходов, накопленных в республике, составила 513,1 млн т, в т. ч. отходов I-III классов опасности – 15,8 тыс. т.

По итогам 2019 года **объем образования отходов** составит более 6 млн т, или на 5,4 % больше, чем в 2018 году, что связано с наращиванием темпов производства крупных промышленных предприятий республики (филиалов ВТС № 2, 12, 13).

Ожидаемый объем утилизированных отходов в 2019 году составит 240,0 тыс. т, что на 738,0 тыс. т, или на 75,5 %, меньше чем в 2018 году.



Выбросы загрязняющих веществ в воздушный бассейн республики в 2019 году осуществляет 1151 субъект хозяйствования, состоящий на учете в Минприроды ЛНР, что на 10,4 % больше, чем в 2018 году.

Объем выбросов в атмосферу стационарными источниками ожидается на уровне 130,0 тыс. т, что на 0,5 % больше, чем в 2018 году.

Наибольший удельный вес в общем объеме загрязнения атмосферы занимают предприятия угольной отрасли (58,9 %), технологические процессы в черной металлургии и угольной промышленности (26,5 %), в частности филиал

№ 12 ЗАО ВТС (Алчевский металлургический комбинат), «Луганский литейно-механический завод», а также горно-обогатительные предприятия.

Ожидаемый объем сброса сточных вод в поверхностные водоемы в 2019 году составит 155,3 млн м^3, что на 5,9 % меньше, чем в 2018 году; из них, загрязненных сточных вод – 120 млн м^3, что на 5,4 % меньше, чем в 2018 году.

Одной из важных функций государства является **предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций,** предоставление помощи пострадавшим, сохранение материальных и культурных ценностей.

Ежегодно с целью обеспечения безопасности жизнедеятельности жителей вся территория республики подлежит контрольной проверке на наличие взрывоопасных предметов.

В 2019 году обследовано 2741 га территории, выявлено, обезврежено и уничтожено 420 единиц взрывоопасных предметов, что, соответственно, на 5,5 % и 5,4 % меньше, чем в 2018 году.

В результате проведения профилактической работы в текущем году на территории республики произошло в 2 раза меньше пожаров (2156), чем в 2018 году.

Пожарно-спасательными подразделениями и аварийно-спасательным отрядом специального назначения при ликвидации пожаров в 2019 году спасено 487 чел. (в 1,7 раза больше, чем в 2018 году), материальных ценностей на 188,0 млн рос. руб. (на 35 % меньше, чем в 2018 году).

С целью предотвращения загрязнения окружающей среды центром гидрометеорологии проведен анализ загрязнения атмосферного воздуха путем отбора 14,8 тыс. проб атмосферного воздуха по основным загрязняющим веществам (пыль, диоксид серы, оксид углерода, диоксид азота), что на 1,4 % больше, чем в 2018 году; 15,6 тыс. проб – по специфическим соединениям (растворимые сульфаты, оксид азота, формальдегид, фтористый водород, сероводород, фенол, аммиак), что на 1 % больше, чем в 2018 году.

В 2019 году случаев повышенного загрязнения природной среды не зафиксировано.

В 2019 году ожидается прирост фактически полученных **доходов в бюджеты** всех уровней республики на 11,4 % по отношению к уровню 2018 года.

Увеличение поступлений налогов, сборов и других платежей ожидается на уровне 104,0 % к фактическим поступлениям 2018 года, что обусловлено ростом по следующим налогам:

– налог с оборота – 130,6 %;

– упрощенный налог – 108,4 %;

– подоходный налог – 107,6 %;

– налог на прибыль – 104,6 %.

При этом ожидается сокращение на 6,9 % поступлений таможенных платежей к уровню 2018 года. Основной причиной сокращения является значительное снижение (на 29,4 % к уровню 2018 года) поступлений от уплаты акцизного налога с ввезенных на таможенную территорию республики подакцизных товаров (продукции) вследствие введения для предприятий-импортеров полноценных квот на импорт, в результате чего значительно сократились объемы поставок табачной продукции).

Структура доходов Государственного бюджета Луганской Народной Республики в 2019 году

Основную долю доходов в бюджеты всех уровней республики в 2019 году составит подоходный налог – 26,6 %, что на 2,3 п. п. или на 9,5 % больше, чем в 2018 году, и налог с оборота – 15,4 %, что на 3,7 п. п. или 34,6 % больше уровня 2018 года.

Исполнение бюджета по расходам в 2019 году (без учета капитальных расходов) ожидается на уровне 92,1 % к плану или на 17,6 % выше по сравнению с 2018 годом.

Основной целью бюджетной политики в области расходов в 2019 году являлось обеспечение расходных обязательств республики с соблюдением качества и условий предоставления государственных услуг, обеспечения достойной жизни граждан, содействия социальному и экономическому развитию республики при безусловном учете эффективности и результативности бюджетных расходов.

Увеличение расходов ожидается в сфере образования – на 20,4 %, здравоохранения – на 22,2 %, социального обеспечения и социальной защиты – на 11,9 %, дотаций на выплату пенсий, надбавок и повышений к пенсиям, назначенным по разным пенсионным программам, – на 14 %, дотаций из государственного бюджета местным бюджетам – 15,4 %, субвенций из

государственного бюджета на содержание городских и районных администраций, органов местного самоуправления – на 14,7 %.

Ожидаемая структура расходов Государственного бюджета Луганской Народной Республики в 2019 году

(с учетом капитальных расходов)

Бюджет республики остается социально направленным. В структуре расходов бюджета доминируют отрасли социального блока: здравоохранение, образование, социальная политика, культура и спорт, которые занимают от общего объема бюджетных ассигнований 75 %, что позволяет обеспечить доступность и качество услуг, непосредственно влияющих на уровень жизни населения. Финансирование расходов социального блока имеет темпы исполнения более 90 %, что свидетельствует о регулярном финансировании установленных для населения социальных гарантий.

2. ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО–ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2020 ГОД

Республика, сохраняя преемственность целей и приоритетов предыдущих лет, в своей социально-экономической политике в 2020 году исходит из необходимости стимулирования экономического роста, в том числе на основе совершенствования структуры экономики, развития малого и среднего бизнеса, повышения эффективности государственного управления и занятости населения.

Главная цель развития на 2020 год – повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций, развитие потенциала молодого поколения.

Для реализации государственной политики по выполнению главной цели, обозначенной на 2020 год, определены следующие приоритеты:

Приоритет 1. Социальное развитие и инвестиции в человеческий капитал

- создание комфортных и безопасных условий проживания населения, повышение уровня благоустройства территорий населенных пунктов;
- обеспечение качества и доступности услуг в сфере здравоохранения, образования;
- создание эффективного механизма взаимодействия системы профессионального образования с заказчиками кадров;
- развитие молодежной политики, патриотического, спортивного, культурного воспитания молодежи;
- воспитание приверженности к семейным ценностям и здоровому образу жизни;
- создание условий для культурного развития;
- обеспечение рационального использования и устойчивого воспроизводства природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности;

Приоритет 2. Эффективная занятость населения, обеспечение стабильной работы реального сектора экономики и продовольственной безопасности республики

- обеспечение стабильной работы промышленного комплекса;
- создание новых рабочих мест и обеспечение эффективной занятости населения;
- создание новых субъектов хозяйствования и производств, развитие частного сектора экономики;

- обеспечение энергоснабжения и энергетической безопасности промышленных предприятий;
- диверсификация новых рынков сбыта продукции, налаживание внутренних и внешних кооперационных связей;
- насыщение внутреннего рынка продуктами питания собственного производства по приемлемой экономически обоснованной цене;
- повышение эффективности использования земельных ресурсов, наращивание поголовья всех видов сельскохозяйственных животных и птицы.

Приоритет 3. Улучшение инвестиционного климата

- стимулирование инвестиционной активности за счет внедрения новых механизмов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности;
- активизация инвестиционных процессов и увеличение объемов капитальных вложений, в том числе за счет притока иностранных инвестиций;
- повышение эффективности использования государственного недвижимого имущества.

Приоритет 4. Совершенствование условий ведения внешнеэкономической деятельности

- совершенствование законодательства в сфере внешнеэкономической деятельности и таможенного дела;
- развитие экономического сотрудничества с зарубежными странами;
- увеличение совокупного объема экспорта готовой продукции и создание условий к сокращению отрицательного внешнеторгового сальдо.

3. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

3.1. РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ

3.1.1. Добывающая отрасль

Актуальные вопросы:

зависимость от спроса на угольную продукцию на внешнем рынке;

значительный износ оборудования, машин и механизмов на государственных предприятиях (70–90%), отсутствие резервного горно-шахтного оборудования;

неукомплектованность штата угледобывающих предприятий как инженерно-техническими, так и работниками основных профессий;

угроза подтопления территорий республики.

Основные задачи:

обеспечение стабильной работы угольных предприятий республики, наращивание объёмов добычи и реализации угля, улучшение качества угольной продукции;

налаживание кооперационных связей с предприятиями машиностроения республики, восстановление и повторное использование основного горно-шахтного оборудования из отработанных очистных забоев;

укомплектование штата работников угольных предприятий, повышение квалификации персонала;

поддержание гидрозащиты действующих горных предприятий, недопущение подтопления селитебных территорий и других объектов поверхности.

Критерии эффективности:

увеличение объёмов добычи угля на 1499,8 тыс. т (21,6 %);

увеличение объёмов реализации угольной продукции в натуральном выражении на 419,2 тыс. т (8,6 %), в стоимостном – на 2181,9 млн. рос. руб. (17,0 %);

ввод в эксплуатацию 14 новых очистных забоев

3.1.2. Энергетическая отрасль

Актуальные проблемные вопросы:

минимальный объем собственной генерации электрической энергии;

высокая степень износа электрических сетей и оборудования в электроэнергетике.

Основные задачи:

увеличение собственной генерации электрической энергии;

сокращение технологических потерь электрической энергии.

Критерии эффективности:

запуск двух ветроэнергетических установок, увеличение объема собственной генерации на 1 350 тыс. кВт/ч в месяц;

снижение сверхнормативных потерь электрической энергии на 1,0%

3.1.3 Нефтегазовая отрасль

Актуальные проблемные вопросы:

значительный износ газовых сетей (газопроводов, оборудования и сооружений) и магистральных газопроводов;

высокая степень износа топливно-раздаточных колонок, резервуаров (емкостей) для хранения и отпуска нефтепродуктов на АЗС, АГЗС и нефтебазе.

Основные задачи:

содержание газовых сетей в надлежащих условиях эксплуатации;

обеспечение безаварийной транспортировки природного газа;

увеличение объемов реализации нефтепродуктов и сжиженных углеводородных газов через государственную сеть АЗС, АГЗС.

Критерии эффективности:

реконструкция и замена 0, 1 км газовых сетей;

кольцевание 1,2 км газовых сетей;

ликвидация 5 газовых колодцев;

замена и установка 5 задвижек;

капитальный ремонт 20 зданий ГРП;

капремонт 45 газовых колодцев;

капитальный ремонт 43 средств электрохимзащиты;

проектирование и установка 3 средств электрохимзащиты;

замена оборудования на 10 ГРП;

замена 18 шкафных распределительных пунктов;

восстановление и введение в эксплуатацию 1 новой АЗС и 3 АГЗС;

увеличение объёмов реализации светлых нефтепродуктов через государственную сеть на 15,4 %

3.1.4. Перерабатывающая промышленность

Актуальные вопросы:

физический и моральный износ основных активов средств предприятий;

низкий уровень загрузки производственных мощностей промышленных предприятий и отсутствие внутренней сырьевой базы для производственных целей;

высокий уровень конкуренции на внешних рынках и низкий уровень внутреннего потребления продукции металлургической и машиностроительной промышленности;

зависимость работы предприятий легкой промышленности от внешних заказов;

дефицит высококвалифицированных специалистов рабочих специальностей и инженерно-технических специалистов.

Основные задачи:

плановая модернизация мощностей, проведение пусконаладочных работ, развитие производственных процессов;

расширение номенклатуры производства;

возобновление трубного производства и выпуск горноспасательного и противопожарного оборудования;

возобновление основного вида производства на предприятиях транспортного машиностроения, развитие кооперационных связей;

осуществление стабильных экспортных операций с произведенной продукцией предприятиями перерабатывающей промышленности;

загрузка предприятий легкой промышленности заказами по переработке давальческого сырья;

подготовка высококвалифицированных специалистов для предприятий перерабатывающей промышленности.

Критерии эффективности:

рост объемов реализации в перерабатывающей промышленности на 10,0 %, в т. ч.:

в машиностроении – на 78,1 %, лёгкой промышленности – 13,6 %, металлургии – 4,0 %, производстве резиновых и пластмассовых изделий, другой неметаллической минеральной продукции – 3,0 %, пищевой промышленности – 3,0 %, химической промышленности – 2,8 %; изготовлении изделий из древесины и бумаги, полиграфической деятельности – 2,0 %;

увеличение численности штатных работников на 250 чел.

3.1.5. Сельское хозяйство

Актуальные вопросы:

рискованный характер земледелия, низкий уровень плодородности почвы;

наличие заминированных земель сельскохозяйственного назначения;

изношенность машинно-тракторного парка сельскохозяйственной техники;

недостаточный уровень обеспеченности населения продукцией животноводства и плодоовощеводства собственного производства;

дефицит собственных оборотных средств сельхозтоваропроизводителей, низкая оборачиваемость оборотных средств и длительный срок окупаемости.

Основные задачи:

повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения;

разминирование земель сельскохозяйственного назначения;

проведение технической модернизации предприятий агропромышленного комплекса, обновление машинно-тракторного парка;

наращивание поголовья свиней и бройлеров;

увеличение объёмов производства продукции животноводства (мяса птицы и свиней, молока);

улучшение финансового состояния сельхозтоваропроизводителей.

Критерии эффективности:

увеличение валового сбора зерновых и зернобобовых на 2325,3 т (1,0%), картофеля овощей и овощебахчевых – на 908,4т (29,1%);

повышение урожайности зерновых и зернобобовых культур на 0,2 ц/га, картофеля и овощебахчевых культур – на 20,4 ц/га;

увеличение посевных площадей озимых культур на 5583,6 га (8,8 %);

разминирование 3500 га земель сельскохозяйственного назначения и введение их в обработку;

сокращение сроков сева, обработки и уборки сельскохозяйственных культур и снижение потери урожая до 30,0 %;

наращивание поголовья бройлеров на 200 тыс. голов (9,5 %), свиней – на 732 головы (6,4 %);

увеличение объёмов производства мяса на 1078,3 т (5,0%), молока – на 231 т (4,5 %)

3.1.6. Рыбохозяйственная деятельность

Актуальные вопросы:

стабильное обеспечение рыбоводных хозяйств качественным рыбопосадочным материалом.

Основные задачи:

развитие собственной базы у субъектов хозяйствования для выращивания качественного рыбопосадочного материала на территории республики;

интенсификация рыбохозяйственного производства.

Критерии эффективности:

увеличение количества малька и улучшение его качества;

увеличение уровня объемов зарыбления на 0,2 % и выловленной рыбы на 2,2 %

3.1.7. Водное хозяйство

Актуальные вопросы:

загрязнение водных объектов недостаточно очищенными или неочищенными возвратными водами.

Основные задачи:

снижение объемов сброса загрязняющих веществ с возвратными водами.

Критерии эффективности: оздоровление поверхностных водоемов за счет уменьшения объема сброса в поверхностные водоемы загрязненных сточных вод на 0,8 %

3.1.8. Лесное хозяйство

Актуальные вопросы:

наличие лесов, поврежденных во время военных действий и пожаров.

Основные задачи:

восстановление лесов, погибших и поврежденных во время военных действий и пожаров (повреждено – 4,1 тыс. га; восстановлено – 0,6 тыс. га; требует восстановления – 3,5 га).

Критерии эффективности: увеличение площади воспроизводства лесов на 0,4 %; увеличение объемов выращивания сеянцев ценных пород деревьев на 5 %

3.1.9. Транспорт и дорожная инфраструктура

Актуальные вопросы:

техническая изношенность, недостаточные темпы восстановления и обновления подвижного состава транспортных предприятий коммунальной (муниципальной) формы собственности;

высокая степень износа дорожных покрытий автомобильных дорог;

отсутствие единых требований к эксплуатационному состоянию обочин;

дефицит квалифицированных кадров в сфере дорожного строительства.

Основные задачи:

улучшение работы и повышение качества услуг транспортных предприятий коммунальной (муниципальной) формы собственности;

улучшение транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог;

разработка механизма приведения в надлежащий вид обочин, полосы отвода и элементов обстановки пути на автомобильных дорогах республики;

подготовка квалифицированных специалистов в сфере дорожного строительства;

обновление парка дорожно-строительных машин и механизмов.

Критерии эффективности:

увеличение объёма услуг, реализованных коммунальным транспортом, на 3,0 %;

увеличение количества перевезённых автомобильным транспортом пассажиров на 2,0 % и электротранспортом – на 2,0 %;

увеличение объёмов перевезенных автомобильным транспортом грузов на 10,0 %;

ямочный ремонт дорог – 90,0 тыс. м ², текущий ремонт дорог – 177,1 тыс. м^2 дорог и содержание дорог – 4 134,0 тыс. м^2 дорог;

восстановление 50,88 пог. м. путепровода через железнодорожный путь на автодороге в направлении МАПП «Червонопартизанск»

3.1.10. Связь и массовые коммуникации

Актуальные вопросы:

наличие убыточных почтовых отделений и высокие затраты на их содержание;

недостаточная пропускная способность оборудования базовых станций подвижной связи «Лугаком», низкий уровень покрытия сегмента сети 3G;

отсутствие единой информационной системы, обеспечивающей деятельность исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики и законодательных основ ее функционирования;

высокий уровень физического и морального износа технической базы, недостаточный уровень квалификации кадров для создания современного медийного продукта государственными телерадиокомпаниями;

снижение интереса детской и юношеской аудитории к продукции республиканского телеканала «Луганск 24»;

снижение читательского спроса на рынке газетной продукции;

высокий износ антенно-мачтовых сооружений, предназначенных для размещения антенн телевизионного и радиовещательного оборудования и радиорелейной связи;

неполное покрытие территории республики эфирным цифровым телевещанием.

Основные задачи:

расширение спектра и улучшение качества предоставляемых услуг, формирование правовых основ почтовой связи;

введение в эксплуатацию нового и модернизация действующего оборудования подвижной связи;

создание информационных продуктов для органов исполнительной власти Луганской Народной Республики с дальнейшим объединением их в единую информационную систему;

модернизация морально и технологически устаревшего телекоммуникационного оборудования государственных предприятий телерадиовещания;

переподготовка и повышение квалификации работников государственных СМИ;

создание медиаконтента, соответствующего интересам детско-юношеской аудитории;

модернизация продукции государственных печатных изданий республики, увеличение читательской аудитории;

поддержание антенно-мачтовых сооружений ГУП ЛНР «КРРТ» в соответствии с нормами технической эксплуатации;

создание синхронной сети цифрового эфирного телевидения.

Критерии эффективности:

увеличение количества почтовых отправлений на 5,8 %, снижение затрат на содержание почтовых отделений;

повышение качества обслуживания абонентов подвижной связи «Лугаком» стандарта 2G, увеличение покрытия сегмента сети стандарта 3G, увеличение количества абонентов мобильной связи на 20,5 %;

совершенствование предоставления электронных услуг в сфере торговли, упрощение ведения бизнеса и уменьшение теневого сектора экономики;

улучшение качества медиаконтента, производимого республиканским и региональными государственными телерадиокомпаниями, предоставление населению медийного продукта высокого качества;

повышение интереса детей и молодежи к медиапродукту, выпускаемому государственной телерадиокомпанией, расширение детско-юношеской аудитории, создание новых рабочих мест;

повышение интереса населения к чтению газет в печатном виде, увеличение количества реализованной печатной продукции государственных печатных изданий республики на 1,6 %;

стабильное безаварийное функционирование антенно-мачтовых сооружений ГУП ЛНР «КРРТ»;

обеспечение 100 % покрытия территории республики цифровым телевидением, улучшение качества приема телевизионных каналов в цифровом формате населением республики и населением, проживающим на территориях, временно находящихся под контролем Украины

3.1.11. Жилищно-коммунальное хозяйство

Актуальные вопросы:

значительный износ конструктивных элементов жилых домов,

неудовлетворительное состояние систем теплоснабжения и, как следствие, увеличение количества аварийных ситуаций в процессе подачи тепловой энергии;

высокий уровень потерь воды в сетях, изношенность водопроводно-канализационных сетей;

низкий уровень благоустройства территорий, снижающий комфортность и безопасность проживания населения;

неразвитость сети уличного освещения, низкий уровень освещённости населённых пунктов;

увеличение задолженности населения за потреблённые жилищно-коммунальные услуги.

Основные задачи:

обеспечение надлежащего технического состояния жилых домов, бесперебойной работы внутридомового оборудования;

обеспечение режимов функционирования систем коммунальной инфраструктуры и инженерно-технического обеспечения зданий в отопительный период;

повышение стабильности работы системы водоснабжения и снижение потерь питьевой воды;

создание комфортных и безопасных условий для проживания населения, благоустройство территорий населённых пунктов, улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки;

развитие сети уличного освещения, повышение уровня освещённости улиц;

повышение уровня оплаты населением жилищно-коммунальных услуг.

Критерии эффективности:

увеличение объёма добычи воды на 32,4 %;

капитальный ремонт 210 пог. м водопроводной сети;

текущий ремонт 1 129,6 тыс. м^2 кровель;

посадка 1 685 шт. саженцев деревьев, 7 015 шт. саженцев кустарников, 9,61 тыс. м^2 однолетних цветников, 3 370 шт. роз, 19 896,9 м^2 цветочной рассады;

озеленение 14,56 га скверов, площадей, территорий;

приобретение и установка 1 004 контейнеров;

текущий ремонт 225 детских площадок;

ликвидация 2 575 несанкционированных свалок и вывоз 16 958,32 м^3 мусора;

замена и обслуживание 24 433 светоточек, 8 165,66 км линий наружного освещения, 41 797 км кабельного провода;

увеличение количества отпущенной всем потребителям тепловой энергии на 1,9 %;

повышение уровня оплаты населением жилищно-коммунальных услуг:

за отопление и горячее водоснабжение до 86,0 %;

за водоснабжение и водоотведение – до 93,1 %;

содержание домов, сооружений и придомовой территории – до 90,6 %;

вывоз бытовых отходов – до 88,7 %

3.1.12. Строительство

Актуальные вопросы:

наличие аварийного жилого фонда, повреждённого во время боевых действий;

необходимость проведения капитального ремонта конструктивных элементов жилого фонда.

Основные задачи:

восстановление объектов, повреждённых в результате боевых действий;

реконструкция, восстановление и капитальный ремонт жилого фонда, инфраструктуры и объектов социальной сферы.

Критерии эффективности:

восстановление 16 объектов социальной сферы и муниципального жилья;

восстановление 778 индивидуальных жилых домов, частично разрушенных в результате проведения боевых действий;

остекление 10 678 м^2 окон объектов муниципального жилого фонда;

усиление строительных конструкций 17 наиболее аварийных многоквартирных жилых домов;

капитальный ремонт 297 наиболее аварийных кровель многоквартирных жилых домов

3.1.13. Малое и среднее предпринимательство

Актуальные вопросы:

несовершенство нормативно-правовой базы поддержки малого и среднего предпринимательства;

низкий уровень информированности о действующих нормативно-правовых актах в сфере малого и среднего предпринимательства;

усложнённый порядок прохождения разрешительных процедур;

недостаточно развитая инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства;

неконкурентоспособность товаров, производимых малыми и средними предприятиями республики, на внешнем рынке.

Основные задачи:

содействие в нормативно-правовом регулировании поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

оказание информационно-консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

проведение работ по сокращению количества разрешительных документов и упрощение порядка их выдачи;

развитие объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Критерии эффективности:

увеличение объёма производства и реализации продукции, работ и услуг субъектов малого и среднего предпринимательства на 5,1 %;

увеличение количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства на 8,4 %, в т. ч.:

малых предприятий – на 4,0 %;

средних предприятий – на 0,6 %;

физических лиц – предпринимателей – на 3,7 %;

увеличение количества занятых работников на малых и средних предприятиях на 3,6 %

3.1.14. Внутренняя торговля

Актуальные вопросы:

отсутствие основных законодательных актов в сфере внутреннего рынка и ценообразования;

сложное финансово-экономическое положение государственных предприятий;

отсутствие центров оптовой торговли.

Основные задачи:

усовершенствование законодательной базы, регламентирующей внутренний потребительский рынок и ценовую политику;

повышение эффективности работы государственной торговой сети и рынков на территории республики;

открытие предприятия оптовой торговли.

Критерии эффективности:

недопущение значительного скачка индекса потребительских цен;

увеличение товарооборота: оптового – на 4,4 %, розничного (с учётом ФЛП) – на 7,8 %, ресторанного хозяйства (с учётом ФЛП) – 6,7 %

3.1.15. Инвестиционная деятельность

Актуальные вопросы:

риск инвестирования в экономику республики в условиях непрекращающейся агрессии и экономической блокады со стороны Украины;

ограниченный выбор инструментов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности;

недостаточный уровень информированности инвесторов об инвестиционном потенциале республики.

Основные задачи:

формирование благоприятного инвестиционного климата, в т. ч. за счет предоставления дополнительных гарантий инвесторам, реализующим инвестиционные проекты в республике;

стимулирование инвестиционной активности в республике за счет внедрения новых механизмов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, направленных на создание и развитие производства;

повышение эффективности использования государственного недвижимого имущества;

проведение мероприятий, направленных на повышение уровня информирования инвесторов об инвестиционном потенциале республики.

Критерии эффективности:

улучшение инвестиционного климата республики;

внедрение новых механизмов государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности;

увеличение объема освоенных капитальных инвестиций за счет всех источников финансирования на 30 %;

увеличение объемов реализации готовой продукции субъектами, реализующими инвестиционные проекты;

увеличение арендных платежей за использование государственного недвижимого имущества на 5 %

3.1.16. Внешнеэкономическая деятельность

Актуальные вопросы:

потеря традиционных рынков сбыта и сырья вследствие экономической блокады со стороны Украины;

высокая зависимость предприятий республики от импортных поставок;

несовершенство таможенного законодательства;

несовершенство таможенно-логистической инфраструктуры.

Основные задачи:

создание условий для расширения рынков сбыта и увеличения объемов экспорта товаров, производимых на территории республики;

применение мер поддержки и стимулирования импортозамещения с целью защиты внутреннего рынка;

совершенствование законодательства в сфере внешнеэкономической деятельности и таможенного дела;

снижение административных барьеров при осуществлении внешнеэкономической деятельности;

совершенствование таможенно-логистической инфраструктуры.

Критерии эффективности:

увеличение внешнеторгового оборота на 17,5 %, экспорта товаров – на 16,0 %, импорта товаров – на 18,5 %;

увеличение количества субъектов внешнеэкономической деятельности до 7000;

развитие внутренней и внешней производственной кооперации;

увеличение поступления доходов в государственный бюджет от таможенных сборов и платежей на 5 %;

увеличение количества субъектов ВЭД, осуществляющих декларирование товаров посредством телекоммуникационной связи с использованием электронной цифровой подписи, до 80 % от количества субъектов хозяйствования, принимающих участие в таможенном оформлении в течение года;

развитие внутренней и внешней производственной кооперации

3.2. СОЦИАЛЬНАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРА

3.2.1. Демографическая ситуация

Актуальные вопросы:

сокращение численности населения;

низкий уровень рождаемости.

Основные задачи:

создание условий для улучшения демографической ситуации, в т. ч. улучшение показателей здоровья населения республики, сохранение репродуктивного здоровья населения;

пропаганда здорового образа жизни, популяризация активных и интеллектуальных способов проведения досуга и систематических занятий физической культурой и спортом, поэтапное внедрение Республиканского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);

формирование благоприятного социально-психологического климата в обществе для позитивного настроя граждан на семейные ценности;

государственная поддержка семей с детьми.

Критерии эффективности:

стабилизация темпов сокращения численности населения и увеличение продолжительности жизни;

приобщение жителей республики к регулярным занятиям физической культурой посредством сдачи норм Республиканского физкультурно-спортивного комплекса ГТО, увеличение количества населения, занимающегося физической культурой и спортом, на 0,9 %;

реализация Республиканского физкультурно-спортивного комплекса ГТО, повышение эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья;

увеличение размера единовременного пособия (помощи) по беременности и родам (неработающим женщинам) – на 21,6 %, ежемесячного пособия (помощи) малообеспеченным семьям – на 25 %, ежемесячной помощи по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет – на 45,3 %

3.2.2. Рынок труда

3.2.2.1. Занятость населения

Актуальные вопросы:

отсутствие законодательных актов, регулирующих вопросы занятости населения;

несбалансированность спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;

недостаточное количество рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда;

отток молодых специалистов.

Основные задачи:

разработка законодательных актов, совершенствование нормативной правовой базы в сфере труда и занятости, стимулирующих развитие занятости населения;

совершенствование системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом потребностей экономики, определение государственных приоритетов развития;

развитие социального партнерства в сфере занятости населения и защиты от безработицы;

сохранение существующих и создание новых рабочих мест;

создание условий для трудоустройства молодых специалистов, обновление кадрового состава предприятий, учреждений, организаций.

Критерии эффективности:

определение основных принципов и направлений государственной политики в области содействия занятости населения;

сохранение среднесписочной численности работающих на уровне 216500 чел.;

организация профессионального обучения, дополнительного профессионального образования, курсов целевого назначения и стажировок для 535 граждан, состоящих на учете в ФССНСБ ЛНР;

повышение уровня трудоустройства граждан, состоящих на учете в ФССНСБ ЛНР, на постоянное место работы до 56,2 %;

сохранение численности молодых специалистов, работающих в счет установленной квоты для трудоустройства молодежи на первое рабочее место, на уровне 2 560 чел.

3.2.2.2. Оплата труда

Актуальные вопросы:

недостаточный уровень оплаты труда, наличие отраслей экономики с уровнем оплаты труда ниже средней по республике;

несвоевременная выплата заработной платы на отдельных предприятиях республики.

Основные задачи:

совершенствование системы оплаты труда, регулирование социально-трудовых отношений на республиканском, территориальном и локальном уровнях, поэтапное повышение оплаты труда;

осуществление контроля за соблюдением предприятиями всех форм собственности законодательно закрепленного минимального размера оплаты труда, государственных гарантий в сфере оплаты труда.

Критерии эффективности:

повышение размера должностного оклада работника 1 разряда на 26,0 %;

рост среднемесячной номинальной заработной платы штатных работников до 13 800 рос. руб.;

недопущение роста задолженности по заработной плате

3.2.3. Социальная защита населения

3.2.3.1. Пенсионное обеспечение

Актуальные вопросы:

невысокий уровень пенсионных выплат;

наличие трудовых отношений, в рамках которых страхователи уклоняются от уплаты единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование либо производят выплату не в полном объеме, что влияет на пенсионное обеспечение граждан и другие социально-гарантированные выплаты.

Основные задачи:

повышение уровня пенсионного обеспечения путем увеличения размера пенсионных выплат для всех категорий граждан;

стимулирование легальной трудовой деятельности с обязательной уплатой взносов из фонда заработной платы в полном объеме.

Критерии эффективности: поэтапное повышение размера пенсионных выплат; обеспечение своевременного, в полном объеме, проведения выплаты пенсий

3.2.3.2. Социальное обеспечение

Актуальные вопросы:

необходимость расширения мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

необходимость проведения ремонтов в учреждениях социальной сферы.

Основные задачи:

повышение уровня социальной поддержки отдельным категориям граждан;

расширение спектра социальных гарантий;

совершенствование системы предоставления комплексных социальных услуг населению;

организация оздоровления, реабилитации и отдыха детей, создание условий для укрепления физического и психологического здоровья;

организация оздоровления и отдыха застрахованных лиц и членов их семей;

повышение уровня социального обеспечения пострадавших на производстве и лиц, имеющих право на страховые выплаты в случае смерти пострадавшего на производстве;

расширение спектра социально-медицинских мероприятий по восстановлению здоровья и трудоспособности пострадавших на производстве от несчастных случаев или профессиональных заболеваний;

развитие волонтерского движения, в т. ч. среди граждан старшего поколения и в их интересах;

обеспечение учреждений социальной сферы специализированным транспортом;

подготовка государственных учреждений социальной сферы к отопительному сезону;

восстановление асфальтового покрытия на территории учреждений социальной сферы.

Критерии эффективности:

обеспечение своевременной выплаты социальной поддержки отдельным категориям граждан; поэтапное повышение размеров социальных выплат отдельным категориям граждан более чем на 20 % и мер социальной поддержки;

повышение качества предоставления социальных услуг путем оптимизации сети учреждений социальной сферы республики;

обеспечение организованного отдыха и оздоровления, в т. ч. льготной категории детей в ГУ ЛНР «Луганское детское учреждение санаторного типа «Незабудка» (1440 детей);

увеличение на 5 % охвата реабилитационными услугами количества детей-инвалидов и детей группы риска в центрах социальной реабилитации детей-инвалидов; обеспечение организованного отдыха и оздоровления 2000 детей застрахованных лиц;

оздоровление около 9,5 тыс. застрахованных лиц и членов их семей в санаториях-профилакториях ЛНР;

поэтапное повышение размеров страховых выплат пострадавшим на производстве и лицам, имеющим право на страховые выплаты в случае смерти пострадавшего на производстве;

обеспечение своевременного стационарного лечения пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; снижение прогрессирования профессиональных заболеваний и последствий производственных травм, а также повышение профилактики осложнений; восстановительная терапия для нормализации реабилитационного потенциала пострадавшего;

привлечение волонтеров в социальную сферу республики

3.2.3.3. Поддержка семьи и детей

Актуальные вопросы:

ослабление семьи как социального института общества, изменение ее места в ценностных ориентациях;

увеличение количества семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, рост социального сиротства;

необходимость повышения уровня профессиональной компетенции сотрудников.

Основные задачи:

формирование «осознанного и ответственного родительства», правовой культуры детей и родителей, предупреждение социального сиротства и насилия в семьях;

обеспечение соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в т. ч. приоритетного права детей на воспитание в семье; развитие семейных форм воспитания;

предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

внедрение новых социальных технологий, направленных на раннее выявление семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении; социальная поддержка детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, повышение качества социальных услуг;

повышение профессиональной компетентности сотрудников структурных подразделений по делам семьи и детей городских и/или районных администраций ЛНР, социальных служб для семьи и детей.

Критерии эффективности:

повышение роли семьи в обществе, осознание молодежью «семьи» как первостепенной ценности; повышение уровня осознанности реализации себя как родителя; усиление роли родителей в воспитании детей; понижение уровня социального сиротства и насилия в семьях, повышение правовой культуры детей и родителей;

реализация законных прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в т. ч. приоритетного права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье; повышение количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных на воспитание в семью;

понижение уровня детской безнадзорности и беспризорности; обеспечение своевременного выявления и устройства безнадзорных, беспризорных детей, оказание им социальной помощи;

устранение или минимизация негативных факторов, которые повлекли трудную жизненную ситуацию в семье; увеличение количества семей, преодолевших трудные жизненные ситуации;

повышение уровня профессиональной компетентности работников структурных подразделений по делам семьи, детей и молодежи, центров социально-психологической реабилитации детей и приютов для детей; обеспечение качества оказания социальных услуг семьям с детьми и молодежи

3.2.4. Охрана здоровья

Актуальные вопросы:

отсутствие основных законодательных актов, регулирующих правовые, организационные, экономические и социальные вопросы в сфере здравоохранения;

кадровый дефицит;

высокий уровень заболеваемости и смертности населения от основных социально значимых причин (болезни системы кровообращения, злокачественные новообразования, туберкулез), младенческая смертность;

ограниченная доступность медицинской помощи;

наличие невосстановленных после обстрелов объектов здравоохранения, высокий износ материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения.

Основные задачи:

разработка и принятие законов в сфере здравоохранения;

снижение оттока медицинских кадров и кадрового дефицита в системе здравоохранения;

укрепление здоровья населения;

повышение доступности и качества оказания медицинской помощи населению;

восстановление и обновление материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения (обновление санитарного автотранспорта, медицинского оборудования, проведение капитальных и текущих ремонтов зданий и сооружений, подготовка к осенне-зимнему отопительному периоду государственных учреждений здравоохранения).

Критерии эффективности:

обеспечение государственного регулирования правовых, организационных, экономических и социальных основ в сфере здравоохранения;

повышение показателей обеспеченности: врачами на 0,7 %, средним медицинским персоналом – на 1,0 %;

увеличение выявляемости случаев заболеваний у населения республики (увеличение показателей первичной заболеваемости всеми болезнями – до 0,5 %, болезнями системы кровообращения – до 1,0 %, злокачественными новообразованиями – до 5,8 %), снижение заболеваемости туберкулезом – на 4,9 %;

отсутствие случаев материнской смертности, стабилизация младенческой смертности на уровне 10,0 на 1000 родившихся живыми;

охват флюорографическим обследованием населения до 650 чел. на 1000 населения;

увеличение показателя работы койки на 3,2 %;

обновление специального и специализированного автотранспорта государственных учреждений здравоохранения, модернизация медицинского оборудования; восстановление стерилизационного отделения ГУ «Луганская республиканская детская клиническая больница» ЛНР, проведение внутреннего и внешнего ремонта зданий и сооружений государственных учреждений здравоохранения, в т. ч. структурных подразделений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (Металлистская амбулатория общей практики-семейной медицины ГУ «Славяносербское территориальное медицинское объединение» ЛНР, фельдшерский пункт ГУ «Луганская городская поликлиника № 9» ЛНР, обеспечение работы объектов теплоснабжения и теплообеспечения в зимний отопительный период

3.2.5. Образование

Актуальные вопросы:

недостаточное количество мест в дошкольных образовательных учреждениях Перевальского, Свердловского, Славяносербского районов и г. Ровеньки;

несоответствие нормативного правового уровня и учебно-методического обеспечения современным требованиям образовательного процесса;

недостаточный уровень развития сферы научно-исследовательской деятельности и адресной поддержки одаренных детей и молодежи;

дефицит педагогических кадров;

недостаточный уровень социально-экономической эффективности образовательного процесса и системы управления образованием;

недостаточное количество автотранспорта для организации подвоза учащихся, проживающих в отдаленной местности, к месту обучения;

высокая степень морального и физического износа помещений образовательных учреждений.

Основные задачи:

повышение доступности дошкольного образования;

совершенствование нормативного правового и обновление учебно-методического сопровождения образовательного процесса;

расширение сферы научной, научно-технической и инновационной деятельности. Выявление и поддержка одаренных детей и молодежи;

проведение государственных интеграционных мероприятий;

создание условий для формирования престижности труда педагога;

предоставление первого рабочего места выпускникам образовательных учреждений;

повышение социально-экономической эффективности образовательного процесса и системы управления образованием;

обеспечение безопасного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно; социализация воспитанников коррекционных школ-интернатов;

подготовка образовательных учреждений к работе в осенне-зимний период.

Критерии эффективности:

открытие дополнительных групп на 45 мест в дошкольных образовательных учреждениях Перевальского района и г. Ровеньки; снижение очереди в дошкольные образовательные учреждения в Свердловском и Славяносербском районах;

пополнение библиотечного фонда печатными и/или электронными изданиями учебной литературы более 10000 экземпляров. Разработка 4-го и 5-го этапов электронной развивающей игры «Познавайка» для детей дошкольного возраста;

обеспечение образовательных учреждений высшего образования профессорско-преподавательским составом с учеными званиями и учеными степенями (присвоение ученых степеней не менее 8 преподавателям, ученых званий – не менее 20 преподавателям);

трудоустройство по распределению 0,8 тыс. выпускников образовательных учреждений высшего образования и 1,5 тыс. выпускников образовательных организаций (учреждений) среднего профессионального образования;

снижение дефицита педагогических кадров на 0,3 %;

повышение качества образования;

эффективное использование образовательных ресурсов

3.2.6. Культура

Актуальные вопросы:

размывание традиционных духовно-нравственных ценностей вследствие распространения низкокачественной продукции массовой культуры;

снижение качества предоставляемых услуг в сфере культуры и искусства в связи с недостаточным уровнем материально-технического обеспечения учреждений сферы культуры и искусства, изношенностью фонда музыкальных инструментов, сокращением библиотечного фонда;

высокая степень морального и физического износа помещений учреждений культуры.

Основные задачи:

совершенствование системы правовых, экономических и организационных механизмов, направленных на предоставление населению качественных продуктов культуры и искусства;

создание условий для улучшения уровня материально-технического обеспечения учреждений сферы культуры и искусства, обновления фонда музыкальных инструментов и систематического пополнения библиотечного фонда;

подготовка государственных учреждений культуры к работе в осенне-зимний период.

Критерии эффективности:

увеличение посещаемости культурно-досуговых мероприятий, проводимых учреждениями сферы культуры, на 3,7 %;

модернизация, реконструкция и техническое переоснащение материально-технической базы учреждений культуры и искусства; создание условий для качественного предоставления населению услуг в сфере культуры и искусства;

обновление фонда музыкальных инструментов в государственных учреждениях сферы культуры и искусства; обеспечение равных прав граждан на художественное образование;

повышение количественных и качественных характеристик библиотечного фонда

3.2.7. Туризм и охрана культурного наследия

Актуальные вопросы:

отсутствие системы нормативного правового регулирования сферы охраны культурного наследия;

недостаточный уровень развития международных связей в сфере туризма;

недостаточная вовлеченность населения республики во внутренний туризм;

наличие объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном инженерно-техническом состоянии.

Основные задачи:

разработка нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере охраны объектов культурного наследия;

развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере туристской деятельности;

увеличение внутреннего туристского потока путем повышения информированности турагентов и населения о туристском потенциале республики;

сохранение объектов культурного наследия на территории республики.

Критерии эффективности:

увеличение количества субъектов предпринимательской деятельности в сфере туризма на 3,6 %;

увеличение количества аттестованных экскурсоводов на 14,3 %, количества экскурсантов – на 6,6 %;

сохранность исторических объектов и объектов культурного наследия, предотвращение их утраты

3.2.8. Физическая культура и спорт

Актуальные вопросы:

правовые ограничения проведения официальных республиканских спортивных соревнований по видам спорта,

недостаточный уровень развития отдельных видов спорта на территории республики;

дефицит квалифицированных кадров в сфере физической культуры и спорта;

высокая техническая изношенность спортивного инвентаря и оборудования, инфраструктуры сферы физической культуры и спорта.

Основные задачи:

наделение общественных организаций статусом республиканских спортивных федераций по видам спорта, включенным в Республиканский реестр видов спорта;

развитие спорта высших достижений в республике;

улучшение кадрового состава сферы физической культуры и спорта, снижение дефицита кадров;

сохранение и обновление материально-технической базы сферы физкультуры и спорта;

подготовка государственных учреждений физической культуры и спорта к работе в осенне-зимний период.

Критерии эффективности:

формирование спортивных сборных команд Луганской Народной Республики по видам спорта; проведение официальных республиканских физкультурных и спортивных мероприятий;

выявление сильнейших спортсменов республики; повышение спортивного мастерства и уровня мотивации к достижению высоких результатов; укрепление международного сотрудничества; увеличение количества призовых мест, завоеванных на соревнованиях в Российской Федерации, на 2,5 %;

повышение уровня квалификации тренеров, тренеров-преподавателей; улучшение качества учебно-тренировочного процесса; проведение аттестации тренеров, тренеров-преподавателей; трудоустройство спортсменов, получивших спортивное звание «Мастер спорта Луганской Народной Республики»; увеличение количества тренеров, имеющих квалификационную категорию, на 1,0 %;

улучшение условий и обеспечение безопасности занятий физической культурой и спортом, проведения спортивно-массовых мероприятий

3.2.9. Молодежная политика

Актуальные вопросы:

отсутствие механизмов государственной поддержки детских и молодежных общественных объединений, ограничение деятельности благотворительных и волонтерских организаций;

низкий уровень мотивации молодежи к участию в общественной жизни республики;

низкий уровень международных интеграционных процессов и международного сотрудничества молодежи республики с молодежными организациями других стран;

наличие негативного влияния деструктивной информации и пропаганды на формирование позиции молодежи в общественно-политической жизни.

высокая степень износа объектов инфраструктуры.

Основные задачи:

совершенствование существующих, разработка и внедрение новых процедур и механизмов развития молодежного сообщества республики, карьерного продвижения талантливой и одаренной молодежи;

содействие реализации общественно значимых инициатив, формированию самосознания и самореализации молодежи;

формирование позитивного имиджа молодежи республики и развитие сотрудничества с молодежными сообществами на постсоветском пространстве;

формирование условий для предупреждения, нейтрализации и противодействия влиянию деструктивной информации и пропаганды, гражданского становления и воспитания молодежи на основе традиционных духовно-нравственных ценностей; содействие всестороннему удовлетворению ее интересов;

подготовка учреждений сферы государственной молодежной политики к работе в осенне-зимний период.

Критерии эффективности:

совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность в сфере государственной молодежной политики, направленной на поддержку молодежи, реализацию

ее потенциала, защиту ее прав и законных интересов;

повышение уровня мотивации молодежи для участия в общественно значимой жизни республики, развитие лидерских навыков; содействие трудовой социализации молодежи;

содействие интеграции Луганской Народной Республики в евразийское пространство, развитие взаимодействия молодежи республики с молодежными организациями стран СНГ и непризнанных республик;

повышение уровня информированности молодых людей о реальных политических процессах и событиях, вовлечение в самостоятельный анализ этих процессов; обеспечение интеграции молодежи в социально-политическую сферу жизни республики

3.2.10. Окружающая природная среда

Актуальные вопросы:

низкий уровень утилизации отходов, в т. ч. использованной тары и упаковки;

низкий уровень оснащенности промышленных предприятий газоочистными установками, высокая степень износа имеющихся газоочистных установок;

недостаток данных мониторинга о состоянии земель, ландшафтов, экзогенных и эндогенных процессов для проведения комплексной оценки состояния окружающей среды и построения прогнозов ее изменения из-за отсутствия законодательного распределения функций по организации наблюдений за отдельными компонентами окружающей среды между органами государственной власти.

Основные задачи:

увеличение количества субъектов хозяйствования, осуществляющих утилизацию отходов производства и потребления на территории республики;

снижение потенциальных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух промышленными предприятиями;

развитие системы мониторинга окружающей среды.

Критерии эффективности:

достижение уровня утилизации отходов в общем объеме образовавшихся отходов до 3,8 %;

сокращение на 1,8 % удельных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на единицу объема реализованной продукции (товаров, услуг);

обеспечение потребностей органов государственной власти, органов местного самоуправления информацией о состоянии окружающей среды и ее компонентов

3.2.11. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Актуальные вопросы:

высокий уровень опасности жизнедеятельности населения в связи с наличием взрывоопасных предметов на территории республики;

наличие гидрометеорологической уязвимости территории республики, устаревшая материально-техническая база для проведения работ по химическому анализу окружающей среды на наличие химически опасных веществ;

устаревшая система оповещения населения об угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций;

недостаточный уровень оснащения подразделений материально-техническими средствами, необходимыми для выполнения задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основные задачи:

выявление и обезвреживание взрывоопасных предметов на территории республики, в т. ч. на землях сельхозназначения;

снижение гидрометеорологической уязвимости республики на всей территории; модернизация материально-технической базы для проведения работ по химическому анализу окружающей среды на наличие химически опасных веществ;

обеспечение гарантированного доведения информации об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных ситуациях до населения республики;

повышение уровня оснащения подразделений материально-техническими средствами, необходимыми для выполнения задач защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Критерии эффективности:

обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории республики, в т. ч. на землях сельскохозяйственного назначения;

повышение качества организации и функционирования системы мониторинга окружающей среды;

обеспечение высокого уровня качества химико-аналитических измерений;

повышение уровня информированности и предупреждения населения об опасных природных явлениях, о резких изменениях погоды и загрязнении окружающей среды с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций;

увеличение надежности и эффективности системы оповещения; увеличение скорости донесения сигналов и информации, уменьшение потенциально возможных рисков, связанных с перебоями в работе системы;

повышение уровня оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера; снижение числа погибших и травмированных на пожарах и при чрезвычайных ситуациях; снижение материальных убытков от пожаров и других чрезвычайных ситуаций;

повышение уровня радиационной, химической и бактериологической защиты, проведение работ, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций радиационного, химического и бактериологического характера

3.2.12. Охрана труда

Актуальные вопросы:

разработка нормативных правовых актов во исполнение Закона Луганской Народной Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

проведение не в полном объеме специальной оценки условий труда предприятиями, учреждениями и организациями, где технологический процесс, используемое оборудование, сырье и материалы являются потенциальными источниками вредных и/или опасных производственных факторов, по результатам которой предоставляются гарантии и компенсации работникам, занятым на работах с вредными и/или опасными условиями труда;

социальная незащищенность работников предприятий, учреждений и организаций с вредными и/или опасными производственными факторами, на которых не проведена специальная оценка условий труда.

Основные задачи:

совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны труда и промышленной безопасности;

организация предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

обеспечение гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и/или опасными условиями труда;

контроль за правильностью назначения работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и/или опасными условиями труда, предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики.

Критерии эффективности:

предотвращение возникновения аварий и обеспечение ликвидации последствий предотвращение возникновения аварий и обеспечение локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, ежегодное снижение уровня аварийности на опасных производственных объектах на 5 %;

сокращение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

ежегодное снижение производственного травматизма и на 5 %;

ежегодное повышение уровня знаний по вопросам охраны труда на 7 %;

ежегодное улучшение качества проведенных экспертиз на 5 % благодаря возможности сбора и внесения сведений о заключениях экспертиз промышленной безопасности;

повышение эффективности государственного надзора за соблюдением юридическими и физическими лицами–предпринимателями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, обязательных требований при эксплуатации производственных объектов;

предоставление работникам, занятым на работах с вредными и/или опасными условиями труда, гарантий и компенсаций, предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики;

подтверждение права работников на пенсию по возрасту на льготных условиях за работу во вредных (особо вредных), опасных (особо опасных) условиях труда, которые дают право на льготное пенсионное обеспечение;

улучшение условий и охраны труда на рабочих местах с вредными и/или опасными условиями труда;

качественное проведение специальной оценки условий труда и назначение работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и/или опасных условиях труда

3.3. Финансовые ресурсы

3.3.1. Источники формирования

Актуальные вопросы:

использование схем минимизации доходов;

неурегулированные земельные отношения и, как следствие, необоснованное снижение поступлений платы за землю;

использование субъектами хозяйствования незадекларированного труда работников, что приводит к занижению поступлений в бюджет подоходного налога и единого социального взноса;

наличие неурегулированных вопросов в части проведения расчетов субъектами, осуществляющими внешнеэкономическую деятельность.

Основные задачи:

совершенствование механизма контроля полноты уплаты налогов; увеличение поступлений в бюджет от мероприятий по детенизации;

урегулирование земельных отношений;

привлечение субъектов хозяйствования к легализации наемного труда;

усовершенствование расчетов при осуществлении внешнеэкономических операций.

Критерии эффективности:

увеличение доходов бюджета на 101 млн рос. руб. в год;

увеличение поступлений в государственный бюджет: в результате недопущения уклонения от уплаты налога плательщиками I группы упрощенного налога и патентной системы налогообложения – на 3 млн рос. руб.; в результате недопущения использования схем минимизации дохода плательщиками альтернативной фиксированной ставки упрощенного налога – на 4,0 млн рос. руб.;

увеличение поступлений подоходного налога на 8,5 млн рос. руб.;

уменьшение финансовой нагрузки на землепользователей, недопущение необоснованного снижения поступлений по плате за землю;

увеличение поступлений подоходного налога на 3,4 млн рос. руб., единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование – на 8,3 млн рос. руб.

3.3.2. Бюджетное финансирование

Актуальные вопросы:

обеспечение качественного бюджетного планирования и управления бюджетными средствами;

отсутствие разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы;

несовершенство программных продуктов, применяемых для учета и отчетности в бюджетно-финансовой системе.

Основные задачи:

повышение эффективности бюджетной политики;

повышение эффективности межбюджетных отношений;

развитие информационных технологий учета и отчетности в бюджетно-финансовой системе.

Критерии эффективности:

увеличение бюджетного финансирования в 2020 году (без учета капитальных расходов) на 45,0 %, в т. ч.: государственного управления – на 28,2 %; правоохранительных органов – 8,6 %; образования – 37,7 %; здравоохранения – 40,8 %; социального обеспечения и социальной защиты – 26,8 %; культуры и искусства – 40,5 %, физической культуры и спорта – 50,8 %, промышленности и энергетики – 21,5 %; сельского хозяйства – 61,8 %; дотаций на выплату пенсий, надбавок и повышений к пенсиям, назначенным по разным пенсионным программам, – 75,9 %; дотаций из государственного бюджета местным бюджетам – 42,5 %; субвенций из государственного бюджета на содержание администраций городов и районов, органов местного самоуправления – 57,7 %; увеличение доли капитальных расходов государственного бюджета на 15 % ежегодно;

разграничение полномочий между уровнями бюджетной системы на государственный и местные;

встраивание в программное обеспечение механизма, дающего возможность обработки документов, имеющих ЭЦП