УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства

Луганской Народной Республики

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 года № \_\_\_\_\_\_

**Правила проведения исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящие Правила устанавливают порядок проведения исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее – проекты актов).

1.2. Настоящие Правила не применяются в отношении проектов актов или их отдельных положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера; проектов актов, устанавливающих требования и нормы в области использования атомной энергии и обеспечения радиационной безопасности; проектов актов, подготовленных на основании поручений или указаний Главы Луганской Народной Республики или поручений Председателя Правительства Луганской Народной Республики, в которых содержится прямое указание  
на необходимость их разработки в сжатые сроки (не более 10 дней); проектов актов, подготавливаемых в рамках реализации целевых (отраслевых) государственных программ, а также проектов актов, предусматривающих изменение кодов Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Луганской Народной Республики.

1.3. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики после принятия решения о подготовке проекта акта:

1) на основании и во исполнение Конституции Луганской Народной Республики, законов Луганской Народной Республики, указов Главы Луганской Народной Республики, постановлений и распоряжений Правительства Луганской Народной Республики;

2) во исполнение поручений и указаний Главы Луганской Народной Республики, поручений Правительства Луганской Народной Республики, содержащих прямое указание на необходимость подготовки проекта акта;

3) по инициативе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики в пределах их компетенции.

1.4. Целью оценки регулирующего воздействия проектов актов являются определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения, а также выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению; а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также соответствующего бюджета бюджетной системы Луганской Народной Республики.

1.5. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится  
с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся  
в подготовленном разработчиком проекте акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия – проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Луганской Народной Республики и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц  
в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, и/или положения, приводящие  
к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия – проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Луганской Народной Республики и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, и/или положения, приводящиек увеличению ранее предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия – проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1, 2 настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 1.1 настоящих Правил.

1.6. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит  
из следующих этапов:

1) разработка проекта акта, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) в отношении проекта акта;

2) подготовка заключения Министерства экономического развития Луганской Народной Республики об оценке регулирующего воздействия   
(далее – заключение).

1.7. В случае если проекты актов, регулирующих отношения, указанные  
в пункте 71 Регламента Правительства, утвержденного постановлением Правительства Луганской Народной Республики от 03.09.2019 № 556/19  
«Об утверждении Регламента Правительства Луганской Народной Республики» (с изменениями), далее – Регламент Правительства, и пункте 2.51 Положения о государственной регистрации нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики от 20.12.2016 № 713 «Об утверждении Положения о государственной регистрации нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики» (с изменениями), далее – Положение  
о государственной регистрации нормативных правовых актов, имеют высокую степень регулирующего воздействия, такие проекты актов должны предусматривать положения об отмене соразмерных требований в той же области правового регулирования соответствующей сферы предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствии  
с утвержденной Министерством экономического развития Луганской Народной Республики методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих  
в связи с исполнением требований регулирования.

1.8. В случае если проекты актов, регулирующих отношения, указанные  
в пункте 71 Регламента Правительства и пункте 2.51 Положения  
о государственной регистрации нормативных правовых актов, затрагивают общественные отношения, возникшие до вступления их в силу, а также предусматривающих необходимость проведения мероприятий, связанных  
с реализацией вступивших в силу нормативных правовых актов, такие проекты актов должны содержать соответствующие переходные положения и/или соответствующие нормы временного действия.

1.9. В отношении проектов актов, регулирующих отношения, указанные  
в пункте 71 Регламента Правительства и пункте 2.51 Положения  
о государственной регистрации нормативных правовых актов, может быть принято решение о проведении эксперимента, представляющего собой их временное применение на определенной территории Луганской Народной Республики, имеющее целью определить возможные положительные и/или отрицательные последствия введения нового правового регулирования  
в отношении проектов актов с трудно прогнозируемыми последствиями их принятия для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Такое решение включает в себя:

1) наименование исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, ответственного за проведение эксперимента;

2) перечень административно-территориальных единиц Луганской Народной Республики, на территории которых проводится эксперимент;

3) сроки проведения эксперимента;

4) необходимые для проведения эксперимента материальные  
и организационно-технические ресурсы;

5) индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения.

**II. Разработка проекта акта, составление сводного отчета**

2.1. При разработке проекта акта разработчик подготавливает текст проекта акта и сводный отчет.

2.2. Сводный отчет подписывается руководителем структурного подразделения исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, ответственного за подготовку проекта акта.

Сводный отчет о проекте акта, имеющего высокую степень регулирующего воздействия, должен содержать следующие сведения:

1) степень регулирующего воздействия проекта акта;

2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи  
наличием рассматриваемой проблемы;

3) анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности;

4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Главы Луганской Народной Республики и Правительства Луганской Народной Республики;

5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;

6) основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;

7) новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики и органов местного самоуправления Луганской Народной Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;

8) анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

9) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) соответствующего бюджета бюджетной системы Луганской Народной Республики;

10) новые преимущества, а также обязанности или ограничения  
для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения;

11) оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

12) информация об отмене обязанностей, запретов или ограничений  
для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности  
в соответствии с пунктом 1.7 настоящих Правил;

13) риски решения проблемы предложенным способом регулирования  
и риски негативных последствий;

14) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

15) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

16) индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования;

17) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента;

18) сведения о проведении антикоррупционной экспертизы проекта акта;

19) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

2.3. Сводный отчет для проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия должен содержать сведения, указанные  
в подпунктах 1–7, 9–11 и 13–19 пункта 2.2 настоящих Правил.

Сводный отчет для проектов актов с низкой степенью регулирующего воздействия должен содержать сведения, указанные в подпунктах 1, 2, 4–13, 15, и 17–19 пункта 2.2 настоящих Правил.

2.4. Проект акта и сводный отчет направляются в Министерство экономического развития Луганской Народной Республики для подготовки заключения.

**III. Подготовка заключения**

3.1. Заключение подготавливается со дня поступления проекта акта  
в Министерство экономического развития Луганской Народной Республики  
в следующие сроки:

1) 10 рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую и среднюю степень регулирующего воздействия;

2) 7 рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

3.2. В заключении делаются выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения  
для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению; а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также соответствующего бюджета бюджетной системы Луганской Народной Республики; о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

3.3. В случае если Министерством экономического развития Луганской Народной Республики сделан вывод о том, что разработчиком при подготовке проекта акта не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, разработчик повторно проводитоценку регулирующего воздействия, формирует сводный отчет в соответствии с пунктами 2.2 – 2.3 настоящих правил и дорабатывает проект акта (при необходимости), после чего повторно направляет проект акта и сводный отчет в Министерство экономического развития Луганской Народной Республики для подготовки заключения.

В указанном случае Министерство экономического развития Луганской Народной Республики в течение 5 рабочих дней письменно извещает разработчика о несоблюдении порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

3.4. В случае урегулирования разногласий, выявленных по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, разработчик может повторно направить доработанный проект акта и сводный отчет  
в Министерство экономического развития Луганской Народной Республики для подготовки заключения.

3.5. Заключение направляется Министерством экономического развития Луганской Народной Республики разработчику не позднее 3 рабочих дней  
со дня его подписания.

**IV. Особенности проведения оценки регулирующего**

**воздействия законопроектов, принятых Народным Советом**

**Луганской Народной Республики в первом чтении**

4.1. Оценка регулирующего воздействия законопроектов, принятых Народным Советом Луганской Народной Республики в первом чтении   
(далее – законопроекты, принятые в первом чтении), проводится в случае, предусмотренном абзацем пятым пункта 134 Регламента Правительства.

4.2. Министерство экономического развития Луганской Народной Республики направляет законопроект, принятый в первом чтении, заинтересованным исполнительным органам государственной власти Луганской Народной Республики для представления позиций в отношении законопроекта, принятого в первом чтении.

4.3. Срок рассмотрения законопроекта, принятого в первом чтении, исполнительными органами государственной власти и подготовки предложений и замечаний не может составлять менее 7 рабочих дней со дня его получения исполнительными органами государственной власти.

4.4. Заключение подготавливается в течение 7 рабочих дней со дня получения предложений и замечаний исполнительных органов государственной власти к законопроекту, принятому в первом чтении.

4.5. Заключение, включая представленные исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики замечания и протоколы согласительных совещаний (при их наличии), направляются в Правительство Луганской Народной Республики для формирования информации Правительства Луганской Народной Республики о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

Руководитель

Аппарата Правительства

Луганской Народной Республики А. И. Сумцов