



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА ГОРНОГО НАДЗОРА
И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
(Госгорпромнадзор ЛНР)**

ПРИКАЗ

« 15 » января 2019 г.

№ 28

г. Луганск

Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Луганской Народной Республики
28.01.2019 за № 24/2573

**Об утверждении Порядка технического расследования случаев утраты
взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах,
поднадзорных Государственной службе горного надзора и промышленной
безопасности Луганской Народной Республики**

В целях установления единых требований к процедуре технического расследования причин и обстоятельств случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Государственной службе горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики и недопущения нарушений установленного порядка учета, хранения и использования взрывчатых материалов промышленного

назначения, в соответствии со статьями 12, 30 Закона Луганской Народной Республики от 25.06.2014 № 14-І «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики» (с изменениями), пунктами 3.1 и 3.9 Положения о Государственной службе горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики, утвержденного распоряжением Главы Луганской Народной Республики от 31.05.2018 № 303-рг/18 (с изменениями), п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить прилагаемый Порядок технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Государственной службе горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики.

2. Отделу правового обеспечения Государственной службы горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики в течение пяти дней с момента подписания данного приказа подать его на государственную регистрацию в Министерство юстиции Луганской Народной Республики.

3. Настоящий приказ вступает в силу по истечении 10 (десяти) дней после дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник – главный государственный инспектор промышленной безопасности и охраны труда

А. С. Трофименко

УТВЕРЖДЕН
приказом Государственной службы
горного надзора и промышленной
безопасности
Луганской Народной Республики
от « 15 » января 2019 № 28

Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Луганской Народной Республики
28.01.2019 за № 24/2573

**Порядок
технического расследования случаев утраты взрывчатых
материалов промышленного назначения на объектах,
поднадзорных Государственной службе горного надзора
и промышленной безопасности Луганской Народной Республики**

I. Общие положения

1.1. Порядок технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Государственной службе горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики (далее – Порядок) определяет процедуру проведения технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорных Государственной службе горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики (далее – Госгорпромнадзор ЛНР) объектах, эксплуатируемых юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности на территории Луганской Народной Республики, в том

числе процедуру оформления, регистрации, учета и анализа материалов проведенного технического расследования.

1.2. В настоящем Порядке термины употребляются в следующих значениях:

акт технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения – документ, подготовленный (составленный) комиссией по техническому расследованию причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с требованиями действующего законодательства и содержащий выводы об обстоятельствах и причинах утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, о лицах, виновных в случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, а также мероприятия по предупреждению утрат взрывчатых материалов промышленного назначения. Акт технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения (далее – Акт технического расследования) является обязательной частью материалов технического расследования;

материалы технического расследования – сброшюрованный комплект документов об обстоятельствах и причинах утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, оформленный по результатам проведенного технического расследования с учетом требований нормативных правовых актов при обращении с взрывчатыми материалами промышленного назначения;

оперативное сообщение (информация) о случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения – сведения об утрате взрывчатых материалов промышленного назначения, передаваемые в Государственную службу горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики юридическими лицами (далее – организациями), эксплуатирующими поднадзорный Госгорпромнадзору ЛНР объект;

техническое расследование случая утраты взрывчатых материалов

промышленного назначения – установление и документальное фиксирование обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном Госгорпромнадзору ЛНР объекте, определение лиц, ответственных за происшествие, разработка мероприятий по предупреждению утрат взрывчатых материалов промышленного назначения;

утрата взрывчатых материалов промышленного назначения – хищение, разбрасывание и потеря (в том числе потеря качества) взрывчатых материалов промышленного назначения в результате нарушения установленного порядка хранения, перевозки, использования или учета взрывчатых материалов промышленного назначения.

1.3. Требования Порядка обязательны для исполнения организациями, поднадзорными Госгорпромнадзору ЛНР, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющими работы при обращении с взрывчатыми материалами промышленного назначения на территории Луганской Народной Республики.

1.4. По каждому случаю утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорных Госгорпромнадзору ЛНР объектах осуществляется техническое расследование его причины.

1.5. Организация (ее руководитель или лицо, его замещающее), эксплуатирующая объект, на котором произошел случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, проводит следующие мероприятия:

1.5.1. Передает оперативное сообщение (информацию) о случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения (далее – оперативное сообщение), оформленное согласно приложения № 1 к Порядку, в течение 24 часов с момента установления (выявления) факта утраты на поднадзорных

Госгорпромнадзору ЛНР объектах в:

Госгорпромнадзор ЛНР;

Министерство государственной безопасности Луганской Народной Республики (далее – МГБ ЛНР);

Министерство внутренних дел Луганской Народной Республики (далее – МВД ЛНР);

Генеральную прокуратуру Луганской Народной Республики.

Передача оперативного сообщения осуществляется по факсу, электронной почтой или иным способом, обеспечивающим своевременное информирование о происшедшем, с последующем предоставлением оперативного сообщения оформленного в соответствии с приложением № 1 к Порядку.

1.5.2. Принимает меры по защите жизни и здоровья работников, окружающей среды, а также собственности организации и третьих лиц от воздействия негативных последствий утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

1.5.3. Принимает меры по сохранению обстановки на месте утраты взрывчатых материалов промышленного назначения до начала расследования причин.

В случае невозможности сохранения обстановки, когда необходимо вести работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций и сохранению жизни и здоровья людей, на месте утраты взрывчатых материалов промышленного назначения обеспечивается ее документирование (в том числе фотографирование, видео- и аудиозапись).

1.5.4. Осуществляет мероприятия по ликвидации последствий утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объекте.

1.5.5. Принимает участие в техническом расследовании случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, принимает меры по устранению и профилактике причин, способствовавших утрате взрывчатых материалов промышленного назначения.

1.6. Руководитель (или лицо, его замещающее) организации, эксплуатирующей, поднадзорный Госгорпромнадзору ЛНР, объект несет ответственность за невыполнение мероприятий, изложенных в пункте 1.5 Порядка, в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики.

1.7. По указанию руководителя Госгорпромнадзора ЛНР, руководитель структурного подразделения Госгорпромнадзора ЛНР, осуществляющего надзор за объектом, на котором произошел случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, в течение 24 часов с момента получения оперативного сообщения проверяет достоверность информации о происшедшем случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения и передает сообщение в оперативную диспетчерскую службу Госгорпромнадзора ЛНР (далее – ОДС).

1.8. При передаче структурным подразделением Госгорпромнадзора ЛНР в ОДС информации о случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном Госгорпромнадзору ЛНР объекте с нарушением установленных сроков дополнительно предоставляется информация о причинах нарушения срока передачи информации и принятых мерах по предотвращению аналогичных нарушений.

II. Порядок технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения

2.1. Техническое расследование случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения направлено на установление обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, выявление организационных и технических недостатков, приведших к нарушению действующего порядка хранения, перевозки, использования и учета взрывчатых материалов промышленного назначения, а также на определение мероприятий по недопущению подобных случаев в дальнейшем, обязательных для исполнения организацией, эксплуатирующей поднадзорный Госгорпромнадзору ЛНР объект, на котором произошла утрата взрывчатых материалов промышленного назначения, а также другими организациями эксплуатирующими поднадзорный Госгорпромнадзору ЛНР объект.

2.2. Взрывчатые материалы промышленного назначения включают в себя промышленные взрывчатые вещества, в том числе пороха, средства инициирования и пиротехнические изделия.

2.3. Все случаи утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, происшедшие на объектах, поднадзорных Госгорпромнадзору ЛНР, включая случаи потери в результате стихийных бедствий, пожаров и других аварий, подлежат техническому расследованию и учету вне зависимости от времени выявления таких случаев в предусмотренном настоящим разделом порядке.

2.4. Каждый случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения должен быть зарегистрирован в организации в «Журнале

регистрации случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения», оформляемом согласно приложению № 2 к Порядку.

2.5. Техническое расследование случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения проводится специальной комиссией, возглавляемой должностным лицом Госгорпромнадзора ЛНР. Комиссия по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения формируется (в зависимости от характера и возможных последствий от утраты взрывчатых материалов промышленного назначения) на основании приказа Госгорпромнадзора ЛНР в срок не позднее 24 часов после получения оперативного сообщения.

2.6. В состав комиссии по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения включаются представители организации, на объекте которой произошла утрата взрывчатых материалов промышленного назначения; МГБ ЛНР (по согласованию); Генеральной прокуратуры Луганской Народной Республики (по согласованию), МВД ЛНР (по согласованию); представитель исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, к ведомству которого относится организация, и других организаций в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики.

2.7. В состав комиссии по техническому расследованию случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения должно входить нечетное число членов.

2.8. Комиссия по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения по прибытии на место обязана незамедлительно приступить к работе и в течение 15 рабочих

дней составить Акт технического расследования случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, согласно приложению № 3 к Порядку.

2.9. При возникновении обстоятельств, препятствующих выполнению технического расследования в установленный период, срок технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения может быть увеличен приказом Госгорпромнадзора ЛНР, назначившим данное расследование, на основании служебной записки председателя комиссии по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения с обоснованием конкретных причин, но не более чем на 15 рабочих дней.

2.10. В ходе технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения комиссия по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения вправе:

проводить проверки поднадзорных Госгорпромнадзору ЛНР объектов по вопросам, относящимся к ее компетенции, в порядке, установленном действующим законодательством Луганской Народной Республики;

привлекать к техническому расследованию экспертные организации, экспертов, специалистов;

опрашивать и получать письменные объяснения работников организации для уточнения обстоятельств утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, выявления недостатков в организации производства взрывных работ, а также для определения конкретных причин нарушений установленного порядка хранения, перевозки, использования и учета взрывчатых материалов промышленного назначения с целью принятия эффективных мер по исключению подобных случаев в дальнейшем.

2.11. Комиссия по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения через соответствующие органы дознания или следствия вправе запрашивать и получать от допустивших нарушения лиц объяснения и иную информацию, касающуюся обстоятельств, связанных с утратой взрывчатых материалов промышленного назначения.

2.12. К Акту технического расследования должны быть приложены:

протокол осмотра места происшествия, составленный с участием членов комиссии по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

эскиз места происшествия с указанием размеров, подписанный участниками осмотра и лицом, составившим эскиз (маркшейдером, технологом, начальником участка);

письменные сообщения (протоколы опросов) очевидцев и других лиц, причастных к утрате взрывчатых материалов промышленного назначения, иные объяснения данных лиц (при наличии);

справки и медицинские заключения, подтверждающие возможность допуска соответствующих лиц к работе по профессии и к обращению с взрывчатыми материалами промышленного назначения;

выписки из проектов, паспортов буровзрывных работ, из действующих в организации инструкций и руководств, положения о руководстве взрывными работами или работами с взрывчатыми материалами промышленного назначения в организации, книги учета выдачи и возврата взрывчатых материалов, книги учета прихода и расхода взрывчатых материалов, а также выписки из положений о структурных подразделениях организации и должностных инструкций работников, имеющие отношение к обстоятельствам утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

копии наряд-путевок на производство взрывных работ и наряд-накладных на перемещение взрывчатых материалов промышленного назначения;

справка с указанием материального ущерба.

2.13. К Акту технического расследования прилагаются заключения специалистов экспертных организаций, если они привлекались к техническому расследованию, и другие документы, характеризующие производственную обстановку и обстоятельства утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

2.14. Акт технического расследования подписывается всеми членами комиссии по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов. В случае несогласия члена комиссии с содержанием Акта технического расследования, к нему прилагается его особое мнение с аргументированным обоснованием.

2.15. По результатам проведения технического расследования комиссия по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения разрабатывает обязательные для исполнения руководителями организаций мероприятия по устранению выявленных недостатков или приостановке работ, меры обеспечения безопасного выполнения технологических процессов, устройств и безопасной эксплуатации оборудования, а также вносит соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

2.16. Руководитель обязан издать приказ по организации о порядке и сроках реализации разработанных мер. Приказ высылается в адреса органов

государственной власти Луганской Народной Республики в соответствии с пунктом [2.18](#) настоящего Порядка.

2.17. Организация, в которой имел место случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, не позднее трех рабочих дней после окончания технического расследования, рассылает материалы технического расследования и копию своего приказа по результатам технического расследования, в следующие адреса органов государственной власти Луганской Народной Республики: государственный орган исполнительной власти Луганской Народной Республики, к ведомству которого относится организация – один экземпляр; Госгорпромнадзор ЛНР – два экземпляра; МГБ ЛНР – один экземпляр; Генеральная прокуратура Луганской Народной Республики – один экземпляр; МВД ЛНР – один экземпляр.

2.18. Необходимость направления материалов на другие адреса государственных органов Луганской Народной Республики определяется председателем комиссии по техническому расследованию обстоятельств и причин утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики.

2.19. Оригиналы документов, включенных в материалы технического расследования, хранятся в организации, где произошел случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения.

2.20. Не позднее 30 (тридцати) дней после окончания технического расследования случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, материалы технического расследования и предлагаемые меры по

недопущению подобных случаев в дальнейшем рассматриваются на совещании (коллегии) Госгорпромнадзора ЛНР.

2.21. Госгорпромнадзор ЛНР регистрирует все случаи утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, происшедшие в поднадзорных организациях, в «Журнале регистрации случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Государственной службе горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики», согласно приложению № 4 к Порядку.

2.22. Материалы технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения хранятся в организациях, где произошел случай утраты, в течение 45 (сорока пяти) лет.

2.23. В Госгорпромнадзоре ЛНР в установленном порядке организуются учет, обобщение и анализ информации о происшедших случаях утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, причинах и принятых мерах по предотвращению подобных случаев, а также разрабатываются необходимые профилактические меры.

2.24. Должностные лица и иные работники организаций, виновные в нарушении Порядка, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики.

Начальник – главный государственный инспектор промышленной безопасности и охраны труда

А. С. Трофименко

Приложение № 1
к Порядку технического расследования
случаев утраты взрывчатых материалов
промышленного назначения на объектах,
поднадзорных Государственной службе
горного надзора и промышленной
безопасности Луганской Народной
Республики

**Оперативное сообщение (информация) о случае утраты
взрывчатых материалов промышленного назначения**

Дата и время утраты взрывчатых материалов промышленного назначения

Лицо осуществляющее предпринимательскую деятельность, вертикально-интегрированная структура

Структурное подразделение Госгорпромнадзора ЛНР, вид надзора

Объект

Место нахождения объекта (район, город, поселок)

Место утраты взрывчатых материалов промышленного назначения
(производство, участок, цех, координаты по трассе с привязкой к
ближайшему населенному пункту)

Обстоятельства утраты взрывчатых материалов промышленного назначения

Передал(а): фамилия, инициалы, должность лица, телефон,
подпись

Принял(а): фамилия, инициалы, должность,
подпись

Дата и время приема

Причина задержки передачи информации в установленный срок (указать при
задержке более 24 часов)

АКТ
технического расследования случаев утраты взрывчатых материалов
промышленного назначения, происшедшего

«__» _____ 20__ г.

1. Наименование лица осуществляющего предпринимательскую деятельность, организационно-правовая форма, юридический адрес

2. Состав комиссии:

Председатель

(должность, фамилия, имя, отчество)

Члены комиссии:

(должность, фамилия, имя, отчество)

3. Краткая характеристика объекта и места, где произошла утрата взрывчатых материалов промышленного назначения

4. Количество и наименование взрывчатых материалов промышленного назначения, которые были похищены, разбросаны или потеряны (при утрате изделия с взрывчатыми веществами указывается количество содержащегося в нем взрывчатых веществ

5. Обстоятельства утраты (при описании обстоятельств указываются предпосылки утраты в сложившейся производственной обстановке, кем обнаружена утрата взрывчатых материалов промышленного назначения

6. Количество и наименование взрывчатых материалов промышленного назначения, обнаруженных (найденных) и возвращенных организации

7. Организационные и технические причины утраты ВМ (указать, какие недостатки и недоработки организационно-технического характера имели место у субъекта хозяйствования, а также какие требования правил и инструкций были нарушены и привели к утрате ВМ с указанием соответствующих нормативных документов)

8. Мероприятия по предупреждению подобных случаев, предложенные комиссией по результатам расследования, с указанием сроков выполнения

9. Заключение комиссии о лицах, ответственных за утрату взрывчатых материалов промышленного назначения, и предложенные меры по применению административных мер воздействия

10. Сроки проведения технического расследования; обстоятельства, препятствовавшие проведению технического расследования в установленные сроки; выявленные при техническом расследовании недостатки в организации хранения, перевозки, использования и учета взрывчатых материалов промышленного назначения, не относящиеся к прямым причинам утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, и мероприятия по их устранению

Техническое расследование проведено и акт составлен

(число, месяц, год)

Приложение: материалы технического расследования на _____ листах

Подписи:

Председатель

(фамилия, инициалы, дата)

Члены комиссии

(фамилия, инициалы, дата)

Приложение № 4
к Порядку технического расследования случаев
утраты взрывчатых материалов промышленного
назначения на объектах, поднадзорных
Государственной службе горного надзора и
промышленной безопасности Луганской Народной
Республики

ЖУРНАЛ
регистрации случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения
на объектах, поднадзорных Государственной службе горного надзора и промышленной безопасности
Луганской Народной Республики

№ п/п	Наименование лица осуществляющего предпринимательскую деятельность, организационно-правовая форма	Наименование объекта (места), где произошла утрата ВМ; дата происшествия и выявления утраты ВМ	Характер утраты (хищение, разбрасывание, потеря), количество и наименование утраченных ВМ	Краткое описание обстоятельств утраты ВМ, основные организационно-технические причины, приведшие к утрате; количество и наименование ВМ, возвращенных предприятию	Дата направления материалов расследования в прокуратуру, в правоохранительные органы и результаты их рассмотрения	Примечание
1	2	3	4	5	6	7