



**СОВЕТ МИНИСТРОВ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «__» _____ 2018 года № _____

г. Луганск

**Об утверждении Порядка проведения профилактических мероприятий
(рейдов) по предупреждению безнадзорности и беспризорности,
профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на территории
Луганской Народной Республики**

В соответствии со статьями 28, 41 Закона Луганской Народной Республики от 25.06.2014 № 14-І «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики» (с изменениями), Совет Министров Луганской Народной Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения профилактических мероприятий (рейдов) по предупреждению безнадзорности и беспризорности, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на территории Луганской Народной Республики.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики

С. И. Козлов

УТВЕРЖДЕН
постановлением Совета Министров
Луганской Народной Республики
от «___» _____ 2018 года № _____

**Порядок
проведения профилактических мероприятий (рейдов)
по предупреждению безнадзорности и беспризорности, профилактике
правонарушений среди несовершеннолетних на территории
Луганской Народной Республики**

I. Общие положения

1.1. Порядок проведения профилактических мероприятий (рейдов) по предупреждению безнадзорности и беспризорности, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на территории Луганской Народной Республики (далее – Порядок) определяет процедуру проведения профилактических мероприятий (рейдов) по предупреждению безнадзорности и беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних. Профилактические мероприятия (рейды) проводятся с целью социально-правовой защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, применения эффективных форм их социальной поддержки, а также для повышения эффективности работы органов и учреждений Луганской Народной Республики, осуществляющих свою деятельность в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

1.2. Участники рейдов в своей деятельности руководствуются действующим законодательством Луганской Народной Республики и данным Порядком.

1.3. Профилактические мероприятия (рейды) по предупреждению безнадзорности и беспризорности, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних проводятся на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

1.4. Основные понятия, используемые в настоящем Порядке:
несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;

безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или лиц, их заменяющих либо должностных лиц;

беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;

несовершеннолетний, находящийся в трудной жизненной ситуации – лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации;

антиобщественные действия – действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и / или одурманивающих веществ, новых потенциально опасных психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иных действиях, нарушающих права и законные интересы других лиц;

семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации – семья, имеющая детей, где родители несовершеннолетних или лица, их заменяющие не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

устройство в семье физических лиц – форма временного устройства (передачи) ребенка в семье граждан, постоянно проживающих на территории Луганской Народной Республики;

государственные учреждения для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки – образовательные организации (учреждения), медицинские организации, учреждения социальной защиты населения для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки;

образовательные организации (учреждения) – некоммерческие учреждения, осуществляющие на основании лицензии в качестве своего основного вида образовательную деятельность в соответствии с целями, ради достижения которых такие учреждения созданы.

1.5. Основные задачи профилактических мероприятий (рейдов):

предупреждение безнадзорности и беспризорности, профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этим явлениям;

обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

разработка и внедрение эффективных форм работы по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, выявлению на ранней стадии семей, в которых родители уклоняются от выполнения своих обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних;

выявление мест концентрации несовершеннолетних (парки, скверы, дворы многоквартирных домов, места общественного питания, досуга, развлечений и т.д.);

выявление безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством и устройство их в государственные учреждения для детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, возвращение в места их постоянного проживания (пребывания);

внесение в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних предложений о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики, в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или лиц, их заменяющих, либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

1.6. Организаторы профилактических мероприятий (рейдов):

Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики;

Министерство образования и науки Луганской Народной Республики;

Министерство внутренних дел Луганской Народной Республики.

1.7. Субъектами проведения мероприятий (рейдов) являются:

структурные подразделения по делам семьи и детей администраций городов и/или районов Луганской Народной Республики, органов местного самоуправления;

центры социальных служб для семьи, детей и молодежи Луганской Народной Республики;

подразделения по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел Луганской Народной Республики;

управления и/или отделы образования администраций городов и/или районов Луганской Народной Республики, образовательные организации (учреждения) Луганской Народной Республики.

К участию в профилактических мероприятиях (рейдах) могут быть привлечены (по согласованию) другие исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики, органы местного самоуправления, депутаты, представители органов самоорганизации населения, жилищно-эксплуатационных контор, объединений совладельцев многоквартирных домов, волонтеры и др.

1.8. Объектами проводимых мероприятий (рейдов) являются:

безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние, занимающиеся бродяжничеством, попрошайничеством;

несовершеннолетние, нуждающиеся в социальной помощи или социально-психологической реабилитации;

дети, оставшиеся без родительской опеки;

дети, самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из образовательных организаций (учреждений) для детей-сирот и детей, оставшихся без родительской опеки;

дети, не имеющие места жительства, места пребывания и средств к существованию;

дети, проживающие в семьях, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, где родители уклоняются от выполнения родительских обязанностей;

семьи, в которых было совершено физическое, психологическое, сексуальное, экономическое насилие над детьми, жестокое обращение с ними или существует реальная угроза его совершения;

семьи, в которых дети школьного возраста не зачислены для обучения в соответствующие образовательные организации (учреждения) или систематически без уважительных причин пропускают обучающие занятия.

II. Порядок проведения профилактических мероприятий (рейдов)

2.1. Структурные подразделения по делам семьи и детей администраций городов и/или районов, органов местного самоуправления Луганской Народной Республики осуществляют координацию деятельности субъектов проведения профилактических мероприятий (рейдов) по выявлению семей и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации;

предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних; обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2.2. В зависимости от намеченных целей профилактические мероприятия (рейды) могут иметь названия и подразделяться на:

2.2.1. Профилактический рейд «Дети улиц».

Основные цели рейда: выявление несовершеннолетних, самовольно ушедших из семьи и учреждений для несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, занимающихся бродяжничеством, попрошайничеством, уклоняющихся от обучения, употребляющих спиртные напитки, наркотические, токсические вещества, а также несовершеннолетних, нарушающих требования режима комендантского часа. Предупреждение правонарушений в среде несовершеннолетних.

Профилактические мероприятия (рейды) «Дети улиц» проводятся согласно утвержденному графику совместного проведения профилактических мероприятий (рейдов) не реже двух раз в месяц.

2.2.2. Профилактический рейд «Урок».

Рейд «Урок» проводится с целью обеспечения единого подхода к решению проблем профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

Основные задачи рейда:

своевременное выявление несовершеннолетних школьного возраста, не охваченных обучением на начало учебного периода;

возвращение или устройство несовершеннолетних, выявленных во время проведения профилактических мероприятий (рейдов), в образовательные организации (учреждения);

выявление обучающихся, склонных к пропуску занятий без уважительных причин;

предоставление социальной защиты и услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или лиц, их заменяющих.

Частота и сроки проведения рейдов: рейд «Урок» проводится ежегодно в 3 этапа:

I этап – с 1 сентября по 15 сентября текущего года.

Цель рейда: выявление несовершеннолетних, не приступивших к занятиям в образовательных организациях (учреждениях) на начало учебного периода.

Форма проведения рейда: совместные рейды субъектов проведения мероприятий по выявлению несовершеннолетних.

II этап – с 15 сентября по 15 октября текущего года.

Цель рейда: осуществление мероприятий по возвращению или устройству ребенка на обучение в образовательные организации (учреждения).

Форма проведения рейда: посещение несовершеннолетних по месту жительства, проведение бесед с ними, их родителями или лицами, их заменяющими.

III этап – с 15 октября по 15 ноября текущего года. Цель: подведение итогов работы по охвату всех детей обучением.

Посещение несовершеннолетних, не приступивших к обучению по месту жительства, проведение бесед с ними, родителями или лицами, их заменяющими, подведение итогов работы по устройству или возвращению подростков в образовательные организации (учреждения) проводятся без участия сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел Луганской Народной Республики.

2.2.3. Структурные подразделения по делам семьи и детей администраций городов и/или районов, органов местного самоуправления Луганской Народной Республики могут проводить другие профилактические мероприятия (рейды) по предупреждению безнадзорности и беспризорности, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних на территории Луганской Народной Республики. Профилактические мероприятия (рейды) имеют названия в зависимости от его целей и задач. Информация о проведении указанных рейдов вносится в отчет о проведении профилактических мероприятий (рейдов) в графе «Другие рейды» (приложение № 3).

2.3. Несовершеннолетних, выявленных во время проведения профилактических мероприятий (рейдов), субъекты проведения рейдов возвращают (сопровождают) в места их постоянного проживания (пребывания), а именно: в биологические семьи, опекунам или попечителям, приемные семьи (далее – ПС), детские дома семейного типа (далее – ДДСТ), образовательные организации (учреждения), медицинские организации, учреждения социальной защиты населения; определяют: на временное устройство в семьи физических лиц, медицинские организации (больницы), образовательные организации (учреждения), учреждения социальной защиты населения (центры социально-психологической реабилитации детей и приюты для детей) согласно действующему законодательству Луганской Народной Республики.

2.4. Несовершеннолетние, выявленные во время проведения профилактических мероприятий (рейдов), в случае необходимости, специалистами структурных подразделений по делам семьи и детей администраций городов и/или районов Луганской Народной Республики ставятся на учет как дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

2.5. В отношении несовершеннолетних, выявленных во время проведения профилактических мероприятий (рейдов), применяются следующие меры воздействия: профилактическая беседа; профилактический учет; предупреждение; уведомление родителей или лиц, их заменяющих; доставка в подразделения полиции по делам несовершеннолетних; составление протоколов об административных правонарушениях; направление материалов в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В отношении родителей или лиц, их заменяющих, применяются следующие меры воздействия: предупреждение об ответственности за невыполнение родителями или их законными представителями своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей; составление на родителей протоколов об административных правонарушениях; направление материалов в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2.6. График совместного проведения профилактических мероприятий (рейдов) ежегодно составляется и согласовывается структурным подразделением по делам семьи и детей администраций городов и/или районов, органов местного самоуправления Луганской Народной Республики, согласовывается с территориальными органами Министерства внутренних дел Луганской Народной Республики, управлением/отделом образования администраций городов и/или районов Луганской Народной Республики и утверждается главой администрации города и/или района или руководителем органа местного самоуправления Луганской Народной Республики (приложение № 1).

Копию утвержденного графика проведения профилактических мероприятий (рейдов) структурные подразделения по делам семьи и детей администраций городов и/или районов Луганской Народной Республики предоставляют в Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики до 05 января ежегодно.

2.7. В случае выявления во время рейда беспризорных, безнадзорных несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, информацию об их выявлении и устройстве, принятых мерах воздействия в отношении несовершеннолетних, родителей или лиц, их заменяющих, структурное подразделение по делам семьи и детей администрации города

и/или района, органа местного самоуправления Луганской Народной Республики предоставляет информацию в Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики в течение 3 (трех) рабочих дней (приложение № 2).

2.8. Отчет о проведении профилактических мероприятий (рейдов) структурные подразделения по делам семьи и детей администраций городов и/или районов, органов местного самоуправления Луганской Народной Республики предоставляют в Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики: ежемесячно до 1 числа месяца, следующего за отчетным периодом (приложение № 3), ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом (приложение № 4). Годовой отчет о проведении профилактических мероприятий (рейдов) предоставляется до 05 января, следующего за отчетным периодом (приложение № 4).

2.9. По результатам каждого этапа профилактического рейда «Урок» отчет направляется структурными подразделениями по делам семьи и детей администраций городов и/или районов, органов местного самоуправления Луганской Народной Республики в Министерство труда и социальной политики Луганской Народной Республики, соответственно до 20 сентября, 20 октября, 20 ноября текущего года (приложения № 5,6).

Исполняющий обязанности
Министра Совета Министров
Луганской Народной Республики

А.И. Сумцов