



**СОВЕТ МИНИСТРОВ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 февраля 2015 г. №02-04/35/15

г. Луганск

**Об утверждении Положения о Государственной службе горного надзора и
промышленной безопасности Луганской Народной Республики**

В соответствии с положениями статьи 45 Закона Луганской Народной Республики «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики» от 25.06.2014 г. №14-I, Совет Министров Луганской Народной Республики постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о Государственной службе горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики

Г.Н. Цыпкалов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета
Министров Луганской
Народной Республики
от 10 февраля 2015 г. №02-04/35/15

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ ГОРНОГО НАДЗОРА
И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

1. Общие положения

1.1. Государственная служба горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики (далее - Служба) является исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, реализующим государственную политику в сфере промышленной безопасности, охраны труда, осуществления горного надзора, охраны недр, промышленной безопасности в сфере обращения со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

1.2. Служба образована Указом Главы Луганской Народной Республики от 25.11.2014г. №51/1/01/11/14.

1.3. Служба в своей деятельности подконтрольна Главе Луганской Народной Республики и подотчетна Совету Министров Луганской Народной Республики.

1.4. Положение о Службе утверждается Советом Министров Луганской Народной Республики.

1.5. Служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Луганской Народной Республики, законами Луганской Народной Республики, актами Главы Луганской Народной Республики, Совета Министров Луганской Народной Республики, иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, международными договорами Луганской Народной Республики, а также настоящим Положением.

1.6. Служба осуществляет возложенные на нее функции во взаимодействии с другими исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики, органами местного самоуправления Луганской Народной Республики, организациями и гражданами по вопросам, входящим в компетенцию Службы.

1.7. Служба является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Луганской Народной Республики и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца и счета, открываемые в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

1.8. Имущество Службы является собственностью Луганской Народной

Республики и закреплено за ней на праве оперативного управления.

1.9. Финансирование деятельности Службы осуществляется за счет средств государственного бюджета Луганской Народной Республики.

1.10. Работники Службы, замещающие должности государственной гражданской службы Луганской Народной Республики, являются государственными гражданскими служащими Луганской Народной Республики. Права, обязанности и ответственность государственных гражданских служащих Луганской Народной Республики устанавливается законодательством Луганской Народной Республики о государственной гражданской службе.

1.11. Структура, штатное расписание и смета расходов на содержание Службы утверждаются Председателем Совета Министров Луганской Народной Республики.

1.12. Предельная численность работников Службы утверждается Советом Министров Луганской Народной Республики.

1.13. Полное наименование Службы - Государственная служба горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики, сокращенное наименование - Госгорпромнадзор ЛНР.

1.14. Местонахождение Службы (юридический адрес) - 91000, Луганская Народная Республика, город Луганск, улица Лермонтова, дом 1 В.

2. Основные задачи Службы

2.1. Основными задачи Службы являются:

1) организация и осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере охраны труда и промышленной безопасности, а также безопасного ведения работ юридическими и физическими лицами - предпринимателями, учреждениями, организациями независимо от организационно - правовой формы и формы собственности;

2) организация и осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере охраны недр, а также использования и переработки минерального сырья;

3) организация и осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере безопасности работ в сфере обращения со взрывчатыми материалами промышленного назначения;

4) организация и осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере безопасного проведения работ по утилизации обычных видов боеприпасов, ракетного топлива и взрывчатых материалов;

5) организация и осуществление государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства в сфере трубопроводного транспорта и деятельности, связанной с объектами повышенной опасности и потенциально опасными объектами.

3. Функции Службы

3.1. Служба в соответствии с возложенными задачами осуществляет

следующие функции:

1) готовит и подает предложения по формированию политики и определения механизма ее реализации в сфере охраны труда, промышленной безопасности, горного надзора, обращения со взрывчатыми материалами промышленного назначения, охраны недр и в сфере, связанной с деятельностью объектов повышенной опасности и потенциально опасных объектов;

2) разрабатывает проекты законов Луганской Народной Республики, нормативных правовых актов Луганской Народной Республики по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, с целью внесения их на рассмотрение в установленном порядке;

3) принимает в пределах компетенции участие в разработке проектов, программ экономического развития по охране недр, добычи полезных ископаемых, а также вводе в эксплуатацию вновь построенных добывающих и обогатительных предприятий, а также подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

4) осуществляет в установленном порядке государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда в части безопасного ведения работ, промышленной безопасности, безопасности работ в сфере обращения со взрывчатыми материалами промышленного назначения юридическими и физическими лицами, которые в соответствии с законодательством используют наемный труд, в том числе по вопросам:

строительства, реконструкции и эксплуатации объектов повышенной опасности, потенциально опасных объектов и производств;

добычи углеводородов, их транспортировки, переработки и использования на предприятиях, в учреждениях и организациях;

применения технологий, технологических процессов, машин, механизмов, оборудования, транспортных и других средств производства;

обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты;

изготовления, монтажа, ремонта, реконструкции, наладке, испытания и безопасной эксплуатации машин, механизмов, оборудования, транспортных и других средств производства;

обустройство системами автоматического контроля и управления технологическими процессами и состоянием производственной среды;

проведения работ в сфере обращения со взрывчатыми материалами промышленного назначения, а также утилизации оружия, обычных видов боеприпасов, изделий ракетной техники и топлива, взрывчатых материалов для специального использования;

5) проводит расследование и учет аварий, несчастных случаев, подлежащих специальному расследованию, анализирует их причины, готовит предложения по предотвращению таких аварий и случаев;

6) проводит техническое расследование обстоятельств и причин возникновения аварий, связанных с использованием газа в быту;

7) осуществляет контроль за своевременностью и объективностью расследования несчастных случаев на производстве, их документальным оформлением и учетом, выполнением мероприятий по устранению причин

несчастных случаев;

8) берет участие в расследовании обстоятельств и причин аварий, хищения и утрат взрывчатых материалов, принимает по материалам указанного расследования в пределах своей компетенции соответствующие решения;

9) осуществляет в установленном порядке государственный горный надзор, в том числе по вопросам:

безопасного ведения горных работ на предприятиях угольной, горнорудной и нерудной, нефтегазовой промышленности при строительстве и эксплуатации, ликвидации или консервации горных объектов и предприятий;

соответствия определенным требованиям ввода в эксплуатацию разведанных месторождений полезных ископаемых;

охраны недр, а также использования и переработки минерального сырья;

горнотехнических, инженерно-геологических, гидрогеологических и других условий разработки месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, захоронения в недрах вредных веществ и отходов производства;

требований законодательства по охране недр, соответствия разработки месторождений полезных ископаемых установленным требованиям, полноты добычи оцененных запасов полезных ископаемых и имеющих в них компонентов;

соблюдения определенного порядка учета запасов полезных ископаемых, обоснованности и своевременности их списания, правил проведения геологических и маркшейдерских работ при разработке месторождений полезных ископаемых, правил и технологий переработки минерального сырья с целью обеспечения полного извлечения полезных компонентов;

соответствия определенным требованиям и своевременности осуществления мер, гарантирующих безопасность людей, имущества и окружающей среды, горных выработок и скважин от вредного влияния работ, связанных с пользованием недрами;

готовности государственных военизированных горноспасательных служб, формирований и диспетчерских служб к локализации и ликвидации последствий аварий;

10) осуществляет в соответствии с законодательством государственный надзор и контроль в сфере деятельности, связанной с объектами повышенной опасности и потенциально опасными объектами, в том числе:

проведение идентификации и декларирование безопасности объектов повышенной опасности;

разработка и внедрение планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций и аварий;

11) принимает участие в принятии в эксплуатацию законченных строительством или после реконструкции объектов промышленного назначения добывающих и обогащательных предприятий;

12) осуществляет контроль по вопросам:

отнесения угольных шахт, опасных по газу-метану, внезапным выбросам к соответствующим категориям;

ведения горных работ на предприятиях угольной, горнорудной и

нерудной промышленности;

13) согласовывает:

вопрос ликвидации и консервации горнодобывающих объектов или их участков, контролирует соответствие отнесения угольных шахт, опасных по газу-метану, внезапным выбросам к соответствующим категориям;

вопрос консервации и ликвидации горных объектов и других сооружений, связанных с использованием недр, в соответствии с определенным порядком;

14) осуществляет в пределах своей компетенции надзор за проведением работ по разработке месторождений полезных ископаемых и строительства подземных сооружений, выполнением мероприятий по предотвращению возникновения и устранения опасного влияния горных работ на техническое состояние зданий и сооружений, а также за соблюдением определенного порядка застройки площадей залегания полезных ископаемых, объемов перерабатываемого сырья, обоснованностью и своевременностью их списания;

15) организует проведение:

экспертизы проектной документации на соответствие требованиям нормативных правовых актов по обеспечению безопасности при обращении со взрывчатыми материалами промышленного назначения;

технической экспертизы безопасности проведения горных работ, строительства и эксплуатации горных предприятий, экспертизы проектов по противоаварийной защите горных предприятий;

16) осуществляет ведомственную регистрацию и учет крупнотоннажных и других технологических транспортных средств, не подлежащих эксплуатации на улично-дорожной сети общего пользования, определяет порядок проведения технического осмотра этих средств;

17) регистрирует подъемные сооружения (грузоподъемные краны и машины, лифты, эскалаторы, канатные дороги, подъемники и т.п.), паровые и водогрейные котлы, сосуды, работающие под давлением, трубопроводы пара и горячей воды, объекты нефтегазового комплекса и другие объекты;

18) регистрирует декларации безопасности объектов повышенной опасности;

19) выдает в предусмотренных законодательством случаях:

лицензии на производство взрывчатых материалов промышленного назначения и контролирует соблюдение лицензионных условий;

разрешения на право проведения взрывных работ и изготовления средств их механизации;

свидетельства на приобретение и хранение взрывчатых материалов промышленного назначения;

разрешения на начало выполнения работ повышенной опасности и начало эксплуатации (применения) машин, механизмов, оборудования повышенной опасности и контролирует соблюдение условий действия разрешений;

акты горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений и других целей, не связанных с добычей полезных ископаемых;

свидетельства о государственной регистрации объекта (объектов) повышенной опасности;

20) определяет порядок проведения обучения и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, охраны труда должностных лиц и других работников, осуществляет надзор за соблюдением требований этого порядка;

21) определяет требования к работникам, осуществляющим руководство взрывными работами и контролирует организацию обучения работников в сфере обращения со взрывчатыми материалами промышленного назначения;

22) предоставляет в установленном порядке горные отводы для разработки месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых;

23) осуществляет контроль за проведением экспертизы проектов строительства (реконструкции, технического переоснащения) предприятий и производственных объектов, средств производства, средств коллективной и индивидуальной защиты работников на их соответствие нормативным правовым актам по охране труда и промышленной безопасности;

24) принимает участие в принятии в эксплуатацию объектов социально-культурного и промышленного назначения, объектов, машин, механизмов, оборудования повышенной опасности;

25) согласовывает:

проекты стандартов, технических регламентов и технических условий, другие документы на средства труда и производства, технологические процессы;

проекты проведения опытно-промышленной добычи полезных ископаемых, проекты и ежегодные планы их добычи и переработки, а также проекты строительства подземных сооружений по соблюдению требований законодательства о промышленной безопасности, охране труда и охране недр;

документацию на застройку площадей залегания полезных ископаемых;

проекты планов развития горных работ по охране недр, их безопасного ведения, а также нормы отбора, потерь полезных ископаемых на предприятиях, добывающих твердые, жидкие и газообразные полезные ископаемые;

проекты горных предприятий по предотвращению вредного влияния горных работ на жизнь и здоровье населения, а также защиты объектов, расположенных на горном отводе, от вредного влияния горных работ;

26) осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены законами, нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики или международными договорами Луганской Народной Республики.

4. Права Службы

4.1. В целях реализации своих функций должностные лица Службы наделены следующими правами:

1) беспрепятственно, без предварительного информирования, с

предъявлением служебного удостоверения осуществлять мероприятия надзора на всех предприятиях, в организациях, учреждениях, в государственных органах, органах местного самоуправления, у физических лиц, которые в соответствии с законодательством используют наемный труд, а также на объектах производства физических лиц в присутствии работодателя или его представителя по вопросам соблюдения законодательства, относящихся к компетенции Службы;

2) знакомиться с информацией, документами, материалами и получать от работодателей, копии или выписки из документов, ведение которых предусмотрено трудовым законодательством и иными нормативно-правовыми актами, содержащими нормы охраны труда и промышленной безопасности, необходимых для выполнения их полномочий;

3) требовать от работодателей и должностных лиц документы, письменные или устные объяснения, заключения экспертных' обследований, аудитов, материалы и информацию по соответствующим вопросам, отчеты об уровне и состоянии профилактической работы, причины нарушений законодательства и о принятии мер по их устранению, а также иную информацию необходимую для выполнения надзорных и контрольных функций. Для проведения проверки работодателем предоставляется рабочее место с возможностью ведения конфиденциального разговора с работниками, создаются с этой целью другие надлежащие условия;

4) выдавать в установленном порядке должностным лицам государственных органов, органов местного самоуправления, работодателям, юридическим и физическим лицам, которые согласно законодательству используют наемный труд, обязательные к исполнению предписания об устранении нарушений и недостатков в области промышленной безопасности, охраны труда, геологического изучения, использования, охраны недр и безопасной эксплуатации объектов повышенной опасности подлежащих обязательному выполнению с письменным уведомлением о принятых мерах в указанный в предписании срок;

5) составлять в случаях, предусмотренных законом, протоколы об административных правонарушениях, рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания в соответствии с действующим законодательством;

6) определять объемы и периодичность проведения мероприятий надзора и контроля в пределах компетенции;

7) осуществлять комплексные проверки с участием других органов надзора;

8) принимать в определенном законодательством порядке решения на основании материалов по результатам проведения технического расследования обстоятельств и причин возникновения аварий, связанных с использованием газа в быту, которые обязательны к исполнению государственными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами;

9) приостанавливать, ограничивать эксплуатацию предприятий, отдельных производств, цехов, участков, рабочих мест, зданий, сооружений,

помещений и других производственных объектов, изготовление и эксплуатацию машин, механизмов, оборудования, транспортных и других средств производства, выполнения определенных работ, в том числе связанных с пользованием недрами, применением новых опасных веществ, реализацию продукции путем выдачи распорядительного документа о запрете указанного в случаях, предусмотренных законодательством, а также аннулировать выданные разрешения и лицензии до устранения нарушений, создающих угрозу жизни работников;

10) направлять работодателям представления о несоответствии отдельных должностных лиц занимаемой должности, передавать материалы правоохранительным органам для привлечения лиц к ответственности, установленной законом;

11) направлять представления о приостановлении и аннулировании действия специальных разрешений на пользование недрами;

12) вести прием и рассматривать заявления, письма, жалобы и иные обращения граждан по вопросам, относящимся к компетенции Службы, и принимать в пределах своих полномочий меры по решению, поставленных в обращении вопросов;

13) проводить информационно-разъяснительную работу по вопросам, относящимся к компетенции Службы;

14) получать от государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций и физических лиц информацию, необходимую для выполнения своих функций;

15) заслушивать отчеты должностных лиц органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций по вопросам промышленной безопасности, охраны труда, государственного горного надзора, геологического изучения, использования и охраны недр, безопасности обращения со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

5. Организация деятельности Службы

5.1. Решения, принятые Службой, в пределах своей компетенции, являются обязательными для выполнения всеми предприятиями, организациями, учреждениями, государственными органами, органами местного самоуправления, физическими лицами, которые в соответствии с законодательством используют наемный труд.

5.2. Службу возглавляет Начальник Государственной службы горного надзора и промышленной безопасности Луганской Народной Республики (далее - Начальник Службы), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Луганской Народной Республики по представлению Председателя Совета Министров Луганской Народной Республики.

5.3. Начальник Службы несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Службу полномочий.

5.4. Начальник Службы имеет заместителей назначаемых на должности и освобождаемых от должностей Председателем Совета Министров

Луганской Народной Республики по представлению Начальника Службы.

5.5. Начальник Службы:

1) осуществляет установленные законодательством, настоящим Положением, иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики полномочия руководителя исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики;

2) распределяет обязанности между заместителями Начальника Службы, определяет полномочия руководителей структурных подразделений;

3) представляет на утверждение Председателю Совета Министров Луганской Народной Республики проект положения, структуры и штатное расписание Службы, в пределах установленной численности и расходов на содержание государственного аппарата;

4) вносит в установленном порядке на рассмотрение в Совет Министров Луганской Народной Республики предложения о предельной численности работников Службы;

5) назначает на должность и освобождает от должности работников Службы (кроме заместителей Начальника Службы);

6) утверждает Положения о структурных подразделениях Службы;

7) представляет Главе Луганской Народной Республики в установленном порядке предложения о присвоении особо отличившимся работникам почетных званий, награждении их государственными наградами;

8) принимает решения о материальном и моральном поощрении и привлечении работников Службы к ответственности;

9) принимает решение о распределении бюджетных средств, главным распорядителем которых является Служба;

10) формирует кадровый резерв на соответствующие должности в Службе;

11) подписывает приказы и другие акты от имени Службы;

12) обеспечивает исполнение Службой правовых актов Главы Луганской Народной Республики и Народного Совета Луганской Народной Республики, нормативных правовых актов Совета Министров Луганской Народной Республики, документов организационно-распорядительного характера Службы, поручений Главы Луганской Народной Республики;

13) действует от имени Службы без доверенности, представляет её интересы, распоряжается в установленном порядке её средствами и имуществом, открывает счета в банках, выдает доверенности работникам аппарата на представление интересов Службы;

14) осуществляет прием граждан по вопросам входящим в компетенцию Службы;

15) осуществляет общее руководство и координирует деятельность государственных предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении Службы.

5.6. В Службе образуется коллегия в составе Начальника Службы (председатель коллегии) и его заместителей, входящих в состав коллегии по должности, а также других лиц, в том числе руководителей структурных подразделений Службы.

Состав и численность коллегии Службы утверждаются Советом Министров Луганской Народной Республики.

Решение коллегии оформляется соответствующим нормативным актом Службы.

5.7. Структурными подразделениями Службы являются управления, отделы и секторы.

5.8. Служба осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, которые не обладают правами и обязанностями юридического лица.

6. Реорганизация, ликвидация Службы

6.1. Реорганизация и ликвидация Службы осуществляются в порядке, предусмотренном законодательством Луганской Народной Республики.