



**МИНИСТЕРСТВО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПРИКАЗ

04.05.2017

г. Луганск

№ 211

Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Луганской Народной Республики
31.05.2017 за № 300/1351

Об утверждении Порядка проведения проверки деятельности аварийно-спасательных служб и их готовности реагирования на чрезвычайные ситуации

Согласно статье 23 Кодекса гражданской защиты Луганской Народной Республики от 24.06.2016 № 103-П, пункту 5.5 Положения о Министерстве чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Луганской Народной Республики, утвержденного Указом Главы Луганской Народной Республики от 21.10.2016 № 683/01/10/16, Положению о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики от 25.10.2016 № 572, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения проверки деятельности аварийно-спасательных служб и их готовности реагирования на чрезвычайные ситуации.

2. Юридическому отделу Министерства чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Луганской Народной Республики обеспечить предоставление указанного нормативного правового акта на государственную регистрацию в Министерство юстиции Луганской Народной Республики в установленном законодательством порядке.

3. Настоящий приказ вступает в силу по истечению десяти дней после дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

генерал-лейтенант службы гражданской защиты

С.С. Иванушкин

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства чрезвычайных
ситуаций и ликвидации последствий
стихийных бедствий

Луганской Народной Республики
от 04.05.2017 № 211

Зарегистрировано в Министерстве юстиции
Луганской Народной Республики
31.05.2017 за № 300/1351

Порядок
проведения проверки деятельности аварийно-спасательных служб и их
готовности реагирования на чрезвычайные ситуации

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения проверки деятельности аварийно-спасательных служб и их готовности реагирования на чрезвычайные ситуации (далее – Порядок) определяет единые требования к осуществлению государственного надзора и контроля за деятельностью всех видов аварийно-спасательных служб (далее - АСС).

Государственный надзор и контроль за деятельностью АСС и их готовностью к реагированию на чрезвычайные ситуации (далее - ЧС) включает организацию надзора и контроля за созданием, проведением аттестации, комплектованием и подготовкой АСС и подчиненных подразделений к проведению поисковых и аварийно-спасательных работ при ЧС техногенного и природного характера, выполнение работ по предотвращению возникновения ЧС.

1.2. Проверке подлежат все АСС и формирования, созданные согласно законодательству Луганской Народной Республики, государственные,

муниципальные, АСС общественных организаций и АСС предприятий, учреждений и организаций (далее - объектовые АСС).

1.3. Целью проверок является определение фактического состояния готовности АСС к реагированию на ЧС, в том числе уровень подготовки личного состава к выполнению аварийно-спасательных работ и их обеспечение специальным техническим оснащением и готовности его к применению.

1.4. Государственный надзор и контроль за деятельностью АСС и их готовностью к реагированию на ЧС обеспечивает Министерство чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Луганской Народной Республики.

Непосредственно надзор за деятельностью АСС возложен на Департамент надзорно-профилактической деятельности, Департамент реагирования на чрезвычайные ситуации Министерства чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Луганской Народной Республики.

1.5. Проверки деятельности АСС подразделяются на плановые и внеплановые.

Проверки деятельности АСС и их готовности к реагированию на ЧС могут быть комплексными, при которых проверяются все направления деятельности АСС, целевыми, в ходе которых проверяются отдельные вопросы, и контрольными, во время которых проверяется устранение недостатков, которые были обнаружены во время проведения предыдущей комплексной или целевой проверки.

Срок проведения комплексной проверки не должен превышать 5 суток.

Целевые проверки проводятся внепланово. Целевая проверка «Готовность АСС к реагированию на ЧС» для служб, которые находятся в постоянной готовности (на круглосуточном дежурстве), может проводиться внезапно, в любое время суток.

Контрольные проверки проводятся по необходимости, но не ранее срока, установленного в предписании для устранения нарушений, выявленных при комплексных и целевых проверках.

1.6. По результатам проверки составляется акт в двух экземплярах (приложение № 1) с определением оценки деятельности АСС: «готова к действиям по назначению», «ограниченно готова к действиям по назначению», «не готова к действиям по назначению», который представляется для ознакомления руководству АСС и утверждается руководителем органа, назначившего проверку. Срок хранения актов проверок в АСС - 5 лет.

После окончания срока хранения акты проверок уничтожаются в установленном порядке.

1.7. Если в результате проверки АСС выявлены недостатки, которые АСС способна устранить и при этом способна выполнять задачи по проведению аварийно-спасательных работ и мероприятий по предотвращению и реагированию на чрезвычайные ситуации, руководителю службы выдается предписание, оформленное в соответствии с требованиями приложения № 2 к Порядку осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденному постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики от 30.12.2016 № 749, с определением срока устранения недостатков.

1.8. В случае если в результате проверки установлено, что АСС не готова к действиям по предназначению, то она снова проверяется после устранения недостатков, но не ранее 2-х месяцев после проведения проверки.

1.9. Выводы по результатам проверок представляются в соответствующую аттестационную комиссию для учета при очередной аттестации.

1.10. На основании настоящего Порядка юридические лица, которые создают АСС с учетом специфики отрасли и основного назначения, разрабатывают соответствующие положения о порядке проверки АСС (далее – Положение).

1.11. Исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, в том числе общественные, которые создали АСС, проводят проверки деятельности подчиненных АСС ежегодно в соответствии с настоящим Порядком и Положением с учетом специфики отрасли и основного назначения.

II. Направления, по которым проводится проверка деятельности АСС и ее готовности к реагированию на ЧС

2.1. Проверка деятельности АСС осуществляется по следующим направлениям:

наличие нормативных правовых, нормативно-технических и организационно-распорядительных документов, регламентирующих деятельность аварийно-спасательного формирования к готовности и реагированию на ЧС и их соответствие действующему законодательству;

укомплектованность личным составом;

подготовка личного состава;

готовность АСС к реагированию на ЧС;
состояние средств индивидуальной защиты спасателей;
состояние специального технического оснащения АСС;
выполнение АСС работ по предотвращению возникновения, минимизации последствий ЧС и защите от них населения и территорий.

2.2. Проверка по направлению «Наличие нормативных правовых, нормативно-технических и организационно-распорядительных документов, которые регламентируют деятельность АСС и ее готовность к действиям по назначению» и их соответствие действующему законодательству осуществляется по следующим показателям:

наличие документов о создании АСС, утвержденных в соответствии с законодательством;

организация и проведение аттестации АСС и спасателей;

соответствие Положения (устава) об аварийно-спасательной службе задачам, которые возложены на АСС;

порядок выполнения работ по предотвращению возникновения ЧС (Положение о профилактической работе);

наличие утвержденного учредителем АСС табеля оснащения;

планирование деятельности АСС.

2.3. Проверка по направлению «Комплектование личным составом» осуществляется по следующим показателям:

укомплектованность АСС личным составом;

профессиональный отбор личного состава службы по состоянию здоровья, поддержание необходимого физического и психологического уровня спасателей;

соответствие образования, профессиональной и специальной подготовки рядового и командного состава занимаемой должности;

прохождение предварительного и периодических медицинских осмотров, а также медико-психологической реабилитации после проведения аварийно-спасательных работ;

наличие контрактов, заключаемых со спасателями;

должностные инструкции работников АСС;

страхование спасателей.

2.4. Проверка по направлению «Подготовка личного состава» осуществляется по следующим показателям:

предварительная специальная подготовка спасателей;

организация и проведение стажировки;

организация учебного процесса и качество проведения занятий со всеми категориями личного состава;

наличие учебно-материальной базы, ее состояние и использование по назначению;

знание личным составом основ аварийно-спасательного дела;

физическая и психологическая подготовка к выполнению работ в экстремальных условиях;

подготовка личного состава к выполнению работ по предотвращению возникновения ЧС (до выполнения профилактических и производственных работ).

2.5. Проверка по направлению «Готовность АСС к реагированию на ЧС» осуществляется по следующим показателям:

фактическое наличие личного состава дежурных смен;

порядок и время сбора личного состава, который находится на отдыхе;

подготовленность соответствующих подразделений, обеспечивающих деятельность АСС (газоаналитической лаборатории, специализированных производственных участков);

состояние систем связи и оповещения об аварии и их эффективность;

наличие согласованного плана взаимодействия с другими АСС;

материально-техническое обеспечение и укомплектованность АСС оборудованием, оснащением и запасами материалов оперативного назначения в соответствии с табелем оснащения;

выполнение нормативов сбора и выезда по сигналу «Тревога»;

подготовка к выполнению аварийно-спасательных работ непосредственно на аварийном объекте (в том числе разведки в непригодной для дыхания атмосфере);

ход выполнения аварийно-спасательных работ (действия спасателей во время разведки, тушения пожара, ликвидации затопления, разбора завала, обрушение и т. п.);

умение спасателей применять аварийно-спасательное оснащение и практически оказывать первую медицинскую помощь пострадавшим вследствие различных видов аварий;

ведение во время ликвидации ЧС оперативно-технической документации и составление отчета о работе АСС, связанной с ликвидацией чрезвычайной ситуации;

умение спасателей оказывать взаимопомощь во время выполнения аварийно-спасательных работ;

умение командного состава принимать обоснованные решения по ликвидации чрезвычайной ситуации.

2.6. Проверка по направлению «Состояние средств индивидуальной защиты спасателей» осуществляется по следующим показателям:

состояние средств защиты органов дыхания (респираторы, противогазы, акваланги, самоспасатели и т. п);

состояние средств защиты кожи (водолазные, противотепловые, газозащитные костюмы);

состояние реанимационной аппаратуры (аппарат искусственной вентиляции легких и др.);

закрепление средств индивидуальной защиты за спасателями;

ведение учета и проведение периодических проверок средств индивидуальной защиты спасателей.

2.7. Проверка по направлению «Состояние специального технического оснащения АСС» осуществляется по следующим показателям:

укомплектованность службы оснащением и транспортными средствами в соответствии с табелем оснащения, утвержденным учредителем АСС;

техническая исправность и готовность к применению оснащения в соответствии с инструкцией по эксплуатации;

своевременность испытаний и профилактических проверок оснащения и материалов оперативного назначения и наличие соответствующих документов;

наличие устройств и условий для проведения испытаний и проверок оборудования в подразделениях;

техническое состояние транспортных средств и наличие соответствующих запасных частей к ним;

состояние метрологического обслуживания;

закрепление специального технического оснащения за спасателями.

2.8. Проверка по направлению «Выполнение АСС работ по предотвращению возникновения, минимизации последствий ЧС и защите от них населения и территорий» осуществляется по следующим показателям:

учет объектов и отдельных территорий, которые находятся в зоне ответственности АСС и подлежат постоянному и обязательному обслуживанию;

согласование планов реагирования на ЧС, их соответствие нормативным правовым документам и фактическому состоянию безопасности на объекте;

организация предупредительных мероприятий на объектах и территориях, обслуживаемых АСС;

качество контроля за готовностью объектов и территорий, обслуживаемых АСС, к проведению работ по ликвидации ЧС;

участие в проведении экспертизы проектных решений по улучшению защиты объектов и территорий на случай возникновения ЧС;

участие в работе комиссий по приемке в эксплуатацию объектов, требующих аварийно-спасательного обслуживания;

организация и практическое выполнение работ по повышению уровня подготовленности объекта к ликвидации ЧС и спасения людей;

участие в подготовке работников предприятий, учреждений и организаций, которые обслуживаются, и населения, проживающего возле них, к действиям в условиях ЧС.

III. Критерии определения готовности АСС к реагированию на ЧС

3.1 АСС оценивается как «готова к действиям по предназначению», когда:

АСС и спасатели аттестованы в соответствии с действующим законодательством не менее чем на 90 процентов;

в наличии нормативные правовые, нормативно-технические и организационно-распорядительные документы, регламентирующие деятельность аварийно-спасательного формирования и деятельность АСС (положения, уставы и тому подобное);

с личным составом заключены контракты;

подразделения АСС укомплектованы оперативным личным составом на 80 процентов, которые имеют соответствующее образование и специальную подготовку и пригодны по состоянию здоровья к выполнению аварийно-спасательных работ;

обеспеченность основными видами техники и запасами материальных средств составляет не ниже чем 85 процентов от штатных норм;

коэффициент технической готовности средств индивидуальной защиты спасателей, радиационной, химической и бактериологической защиты составляет не ниже 0,95; аварийно-спасательного оснащения - не ниже 0,9;

командный состав АСС в полном объеме знает свои задачи;

мероприятия по приведению АСС в готовность к реагированию на ЧС выполнены в установленные сроки и в полном объеме;

задача по предназначению (например, разведка), которые были вынесены на проверку, выполнены в установленные сроки и в полном объеме. Личный состав показал высокие индивидуальные и практические навыки по профессиональной подготовке. Задачи, которые были возложены, выполнены в установленные сроки и без нарушения мер безопасности;

планы локализации и ликвидации аварий разработаны и согласованы с руководителями предприятий (объектов), которые обслуживаются АСС, и соответствуют фактическому состоянию безопасности объекта. Профилактическая работа на объектах, обслуживаемых АСС, выполняется согласно положению об этих АСС, правилам безопасности и другими нормативными правовыми, нормативно-техническими и организационно-распорядительными документами в полном объеме;

учебно-материальная база соответствует требованиям действующих нормативных правовых документов.

3.2. АСС оценивается как «ограниченно готова к действиям по предназначению», когда:

аттестованы не менее 80 процентов от оперативного личного состава АСС;

в наличии и соответствующим образом утверждены нормативные правовые, нормативно-технические и организационно-распорядительные документы, регламентирующие деятельность АСС (положения, уставы и тому подобное);

контракты заключены с 80 процентами личного состава;

подразделения АСС укомплектованы оперативным личным составом не менее чем на 70 процентов, спасатели имеют недостаточную соответствующую специальную подготовку, до 5 процентов от оперативного личного состава не прошли соответствующие медицинские осмотры на пригодность по состоянию здоровья к выполнению аварийно-спасательных работ;

обеспеченность основными видами техники и запасами материальных средств составляет не ниже 80 процентов от штатных норм;

коэффициент технической готовности средств индивидуальной защиты спасателей, радиационной, химической и бактериологической защиты составляет не ниже 0,9, аварийно-спасательного оснащения - не ниже 0,8;

приведение в готовность АСС к реагированию на ЧС выполнено с нарушениями техники безопасности и с существенными недостатками;

при выполнении задач по предназначению допущены недостатки, но задачи в целом были выполнены с превышением нормативного времени не более чем на 10 процентов. Личный состав показал низкие практические навыки по профессиональной подготовке. Несмотря на допущенные ошибки, задачи, которые были возложены, в целом выполнены в установленные сроки;

планы ликвидации аварии имеют недостатки (несвоевременно согласованны или не утверждены, некачественно составлены, отсутствуют некоторые документы, обязательные в составе планов ликвидации аварии, отдельные позиции не соответствуют фактическому состоянию безопасности на объекте). Профилактическая работа на обслуживаемых объектах, выполняется не в полном объеме (несвоевременно согласованны или утверждены, выполнение планов составляет менее 80 процентов, не производится анализ противоаварийной защиты объекта);

учебно-материальная база не обеспечивает полноты проведения занятий по специальной подготовке.

3.3. АСС оценивается как «не готова к действиям по предназначению», когда:

за период после последней проверки имели место грубые нарушения техники безопасности во время выполнения работ по ликвидации аварий личным составом АСС, которые привели к гибели людей;

не выполнены требования пункта 3.2 настоящего Порядка для оценки АСС «ограниченно готова к действиям по предназначению».

IV. Порядок разрешения споров, ответственность

4.1. Решение споров, связанных с проведением проверки деятельности АСС, осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством.

4.2. Лица, участвующие в проверке деятельности АСС, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики.

Заместитель Министра по вопросам
надзорно-профилактической деятельности
подполковник службы гражданской защиты

Д.Г. Радионов

Приложение № 1 к Положению о порядке
проведения проверки деятельности
аварийно-спасательных служб и их готовности
реагирования на чрезвычайные ситуации

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР
В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ
ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И
ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**ОТДЕЛЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ НАДЗОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

(наименование ГПСО/СГПСЧ)

**МИНИСТЕРСТВА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

(адрес места нахождения территориального подразделения МЧС ЛНР, номер телефона, электронный адрес)

УТВЕРЖДАЮ
руководитель органа,
назначившего проверку

(Звание)

(подпись, инициалы, фамилия)

"__" ____ 20__ г.

Акт проверки готовности

(название аварийно-спасательного формирования (службы), адрес места нахождения)

"__" ____ 20__ г.

Составлено комиссией в составе:

Председатель комиссии

(Должность, звание, Ф.И.О)

Члены комиссии:

(Должность, звание, Ф.И.О)

(Должность, звание, Ф.И.О)

Присутствовавшие:

(Должность, звание, Ф.И.О)

Основание для проверки _____
(план, поручение и др.)

Вид проверки _____
(комплексная, целевая, контрольная)

Командир (начальник) на должности с _____

Начальник штаба (заместитель) на должности с _____

Задание проверки: _____
(определить фактическое состояние готовности аварийно-спасательной службы к реагированию на ЧС)

Проверкой установлено: _____

(указываются недостатки и нарушения деятельности аварийно-спасательных служб и формирований)

Вывод: _____
(указывается, соответствует ли нормам законодательства Луганской Народной Республики деятельность аварийно-спасательных служб и формирований, состояние дел, которые определены заданием проверки)

Предложения: _____
(указываются предложения по устранению недостатков и нарушений с определением сроков их выполнения)

Акт составлен в 2-х экземплярах:

Один экземпляр - _____

Второй экземпляр - _____

Председатель комиссии

_____	_____	_____
(Должность, звание)	(подпись)	(инициалы, фамилия)

Члены комиссии:

_____	_____	_____
(Должность, звание)	(подпись)	(инициалы, фамилия)

_____	_____	_____
(Должность, звание)	(подпись)	(инициалы, фамилия)

_____	_____	_____
(Должность, звание)	(подпись)	(инициалы, фамилия)

С актом проверки ознакомлен

_____	_____	_____
(Должность, руководителя АСС)	(подпись)	(инициалы, фамилия)