



СОВЕТ МИНИСТРОВ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 июля 2016 года № 373

г. Луганск

О внесении изменений в проект Программы социально-экономического развития Луганской Народной Республики на 2016 год

В соответствии со статьей 77 Временного Основного Закона (Конституции) Луганской Народной Республики, статьями 28, 40, 41 Закона Луганской Народной Республики от 25.06.2014 № 14-І «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики», Совет Министров Луганской Народной Республики постановляет:

1. Внести в проект Программы социально-экономического развития Луганской Народной Республики на 2016 год, утвержденный Советом Министров Луганской Народной Республики от 05 мая 2016 года № 229 «Об утверждении проекта Программы социально-экономического развития Луганской Народной Республики на 2016 год» следующие изменения:

1) изложить подпункты 1.1.17, 1.1.18 пункта 1 «Анализ экономического и социального развития за 2015 год» следующего содержания:

«1.1.17. Информация, печать и массовые коммуникации

Сегодня государственная информационная политика Луганской Народной Республики находится в стадии формирования, поиска и испытания, освоения новых методов, способов и технологий государственного управления, эффективных в условиях информационного общества. При постоянной экономической, военной и иных угрозах со стороны Украины, происходит непрекращающаяся информационная агрессия с различных сторон по отношению к ЛНР. С целью информирования населения и расширения территории распространения региональных средств массовой информации в 2015 году были учреждены 14 Государственных средств массовой информации, а именно – общественно-политических газет, выпускаемых в городах и районах Луганской Народной Республики. Это: городская

общественно – политическая газета «Огни», общественно – политическая газета «Труд горняка»; общественно – политическая газета «Красный Луч»; общественно – политическая газета «Жизнь Луганска»; общественно – политическая газета «Антрацитовский вестник»; общественно – политическая газета «Слава Краснодона»; общественно – политическая газета «Народная трибуна»; общественно – политическая газета «Восточный Донбасс»; общественно – политическая газета «Славяносербские Вести»; общественно – политическая газета «Наш Первомайск»; общественно – политическая газета «Трудовая слава»; общественно – политическая газета «Информационный вестник»; общественно – политическая газета «Стахановское знамя»; общественно – политическая газета «Вперед».

Постановлениями Совета Министров Луганской Народной Республики в целях редактирования и выпуска местных средств массовой информации были созданы 14 государственных унитарных предприятий, которым поручено редактирование государственных СМИ – ранее учрежденных вышеуказанных местных общественно-политических газет. Это ГУП ЛНР «Редакция «Труд горняка» г. Брянка; ГУП ЛНР «Редакция «Красный Луч» г. Красный Луч; ГУП ЛНР «Редакция «Жизнь Луганска» г. Луганск; ГУП ЛНР «Редакция «Антрацитовский вестник» г. Антрацит; ГУП ЛНР «Редакция «Слава Краснодона» г. Краснодон; ГУП ЛНР «Редакция «Народная трибуна» г. Перевальск; ГУП ЛНР «Редакция «Восточный Донбасс» г. Свердловск; ГУП ЛНР «Редакция «Славяносербские Вести» п.г.т. Славяносербск; ГУП ЛНР «Редакция «Наш Первомайск» г. Первомайск; ГУП ЛНР «Редакция «Трудовая слава» Лутугинский район; ГУП ЛНР «Редакция «Информационный вестник» г. Кировск; ГУП ЛНР «Редакция «Стахановское знамя» г. Стаханов; ГУП ЛНР «Редакция «АСКЭТ» г. Алчевск; ГУП ЛНР «Редакция «ВПЕРЕД» г. Ровеньки. Создано и плодотворно работает государственное учреждение «Редакция газеты «РЕСПУБЛИКА», которая является центральным печатным органом Совета Министров Луганской Народной Республики.

1.1.18. Связь

В 2015 году для осуществления организационно-правовой деятельности по управлению почтовой, телеграфной, подвижной радиотелефонной и телефонной связью с возможностями местного, междугороднего, а также международного соединения и управления сетью Интернет созданы государственные предприятия: ГУП ЛНР «Почта ЛНР», ГУП ЛНР «Единый программный центр», ГУП ЛНР «Компания радиовещания, радиосвязи и телевидения», ГУП ЛНР «Республиканские цифровые коммуникации», ГУП ЛНР «Лугаком».

В 2015 году возобновлена работа пяти центров почтовой связи и Центра обработки и перевозки почты на территории Республики. За год увеличено количество работающих отделений связи до 283, которые осуществляют прием и пересылку отправлений в РФ, денежные переводы на территории ЛНР, прием коммунальных платежей, выдачу и доставку пенсий.

В 2015 году расширено вещание телеканалов и республиканского канала Луганск-24. Всего в Республике транслируют 16 аналоговых телевизионных каналов и 25 цифровых телевизионных канала в формате T2.

Ведется вещание FM радиостанций: Спутник, Свое радио, Республика, Победа, Казачье радио»;

2) считать подпункт 1.1.18 пункта 1 соответственно подпунктом 1.1.19 пункта 1;

3) изложить абзац «Транспорт и связь» пункта 1.2 в следующей редакции:

«Транспорт:

- восстановление инфраструктуры автомобильных дорог;
- восстановление поврежденной железнодорожной инфраструктуры;
- устаревший подвижной состав пассажирского транспорта;
- вследствие военных действий полностью разрушен аэропорт города

Луганска.

Связь:

- отсутствие единой защищенной системы специальной связи;
- отсутствие единой информационной системы по ведению государственных реестров;
- большое количество поврежденных в результате боевых действия линий связи;
- уничтожена значительная часть телекоммуникационного оборудования;
- затруднена возможность ввоза в Республику нового оборудования;
- недостаточное развитие инфраструктуры теле - радиовещания.»;

4) дополнить в пункте 3 после абзаца «в сфере охраны здоровья» абзацем следующего содержания:

«в сфере информации, печати и массовых коммуникаций»:

- увеличение тиражей газет, их периодичности, расширение аудитории распространения СМИ республиканского и регионального значения. Развитие института подписки частными лицами, а так же предприятиями и организациями всех форм собственности;
- обеспечение защиты сетей, составляющих государственную тайну, включая сети связи, осуществление защиты информационного пространства в сети Интернет, информационных исполнительных органов власти, финансово-кредитной, банковской сфер.»;

5) изложить подпункт 4.1 в следующей редакции:

«4.1. Добывающая промышленность.

Наличие собственных топливно - энергетических ресурсов обуславливает формирование и деятельность промышленного комплекса Республики.

Основные проблемы:

1. Проблемы с поиском рынков сбыта. Невозможность заключения договоров на реализацию готовой угольной продукции с потребителями в правовом поле, в связи с неурегулированными политическими вопросами.

2. Наличие нерентабельных предприятий и предприятий, пострадавших во время ведения боевых действий с разной степенью разрушений, на возобновление производственной деятельности которых требуются значительные финансовые ресурсы.

Устаревшая производственно - техническая база. Износ оборудования, машин и механизмов практически на всех государственных предприятиях составляют от 70 до 90%, а порой и 100%, что делает невозможным работу шахт с нормативной нагрузкой.

3. Отсутствие организаций и законодательной базы для проведения ревизий, проверок и наладок основного горно-шахтного оборудования, механизмов и канатной продукции.

4. Невозможность проведения ремонтов подъездных путей к погрузочным пунктам (не решен вопрос формирования ГУП «Луганская железная дорога»):

- филиал «Шахта «Вергелёвская» при наличии на складах 12 тыс. тонн угля и производственной мощности по добыче 500-800 тонн в сутки, не производит отгрузку из-за разрушенного подъездного пути Дебальцевского направления (отрезок Крючково-Днепрерадовка протяжённостью 7 км);

- не решён вопрос ремонта контактной сети подъездных путей и магистральных направлений (отрезок Карахаш-Щётово и др.), что приводит к удорожанию транспортных расходов и увеличению времени маневровых работ;

- недостаток тепловозов на магистральных (основных) ветках;

- отсутствие вагонного парка, невозможность ремонта и восстановления имеющихся вагонов.

5. Острый дефицит руководящего состава и специалистов электро - механической службы.

6. Отсутствие законодательной базы.

Для решения проблем развития добывающей отрасли в 2016 году необходимо:

1. Создание собственной углеперерабатывающей генерации или внедрение малых ТЭС с целью переработки углей и обеспечения энергетической безопасности территории частично решит данную проблему.

Создание на уровне Совета Министров и Народного Совета органа с функцией проработки, анализа и принятия окончательного решения по разрешению заключения и контролю действия договоров реализации угольной продукции.

2. Определение государственной политики в развитии отрасли с учетом сложившейся ситуации и анализа каждого предприятия. Группирование предприятий по объему и необходимости финансовых вложений, и времени включения в работу.

3. Согласование на межреспубликанском уровне (ЛНР, ДНР) условий и методик финансово-правовой деятельности, упрощающей процедуру заключения договоров внешнеэкономической деятельности или оформление регистрации на территории ЛНР предприятий нерезидентов.

4. Разработка Советом Министров Луганской Народной Республики совместно с Министерством инфраструктуры и транспорта Луганской Народной Республики, Министерством топлива, энергетики и угольной промышленности Луганской Народной Республики программы ремонта магистральных и подъездных путей, контактных тяговых сетей и всего хозяйства ЖД в целом, с учетом растущих потребностей Республики.

5. Стабильная работа и решение проблемы реализации угольной продукции прекратит отток кадров и даст возможность возврата высококвалифицированных работников. Кроме того, инициатива Министерства топлива, энергетики и угольной промышленности по возобновлению программ обучения горных механиков на уровне Министерства образования ЛНР и Совета Министров позволит укомплектовать штат квалифицированными кадрами.

6. Разработка «Временного порядка аккредитации специальных разрешений на пользование недрами, с целью проведения работ по добыче полезных ископаемых, геологической разведке, геологической разведке с опытно-промышленной разработкой полезных ископаемых».

Для оформления лицензий на право пользования недрами, согласно Закону ЛНР «О недрах и недропользовании» Минтопэнерго ЛНР намечает разработку и утверждение 7 нормативных правовых актов:

- Порядок предоставления недр в пользование;
- Порядок установления сбора за выдачу лицензий (специальных разрешений) на пользование недрами;
- Порядок проведения аукционов по предоставлению лицензий (специальных разрешений) на пользование недрами;
- Порядок государственной экспертизы и оценки запасов полезных ископаемых;
- Положение о Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых Луганской Народной Республики;
- Перечень критериев признания запасов полезных ископаемых незначительными;
- Порядок распоряжения геологической информацией.

Создание с целью проведения всестороннего независимого анализа ситуации в угольной отрасли, формирования и продвижения необходимых рекомендаций по приближению горной науки, правовой базы, организации работы, оптимизации горного хозяйства, технологии рабочих процессов, ликвидации всевозможных проблемных вопросов и правовых коллизий при работе предприятий отрасли, и обязательного обеспечения безопасных и здоровых условий труда работников Республиканского горно-технического общества с обязательным привлечением к работе комитетов Народного Совета, других Министерств и ведомств республики.

Все эти намеченные пути решения проблем позволят Государственным унитарным предприятиям в 2016 году добыть 3,529 млн. тонн рядового угля, что в 5,6 раза больше, чем в 2015 году (Согласно Приложения 3 «Основные показатели социально-экономического развития ЛНР на 2016 г.»).

6) дополнить подпункт 4.3 абзацами следующего содержания:

«В 2016 году планируется реализация государственной целевой программы ЛНР «Первоочередные мероприятия государственной поддержки развития отрасли животноводства на 2016 год».

С целью вовлечения большего количества личных подсобных хозяйств населения в товарное производство, повышения заинтересованности их владельцев в увеличении поголовья, улучшения породного состава стада и снижения себестоимости производимой продукции Министерством сельского хозяйства и продовольствия была разработана программа «Первоочередные мероприятия государственной поддержки развития отрасли животноводства на 2016-2017 года в личных подсобных хозяйствах населения».

Внедрение искусственного осеменения позволит в хозяйствах населения получать и выращивать более высокопродуктивных животных.

Программа будет реализовываться в течение 1 года и обеспечит дополнительную занятость части сельского населения, увеличит объемы производства и реализации животноводческой продукции в Республике.»;

7) дополнить пункт 4 после подпункта 4.6 подпунктом 4.7 следующего содержания:

«4.7. Связь

Основные проблемы:

- отсутствие единой защищенной системы специальной связи;
- отсутствие единой информационной системы по ведению государственных реестров;
- большое количество поврежденных в результате боевых действий линий связи;
- уничтожена значительная часть телекоммуникационного оборудования;
- затруднения при ввозе в Республику нового оборудования;
- недостаточное развитие инфраструктуры теле - радиовещания.

Для решения проблем развития отрасли связи в 2016 году необходимо:

- провести работы по восстановлению телекоммуникационных сетей;
- обеспечить сохранность существующего оборудования;
- обеспечить бесперебойным электроснабжением телекоммуникационных систем;
- упростить процедуру ввоза телекоммуникационного оборудования;
- развивать инфраструктуру связи;
- развивать инфраструктуру телевизионного эфирного и кабельного вещания, а также радиовещания;

- увеличить пропускную возможность сетей Интернет;
- совершенствовать систему единого информационного пространства.»;

8) считать подпункты 4.7 – 4.9 пункта 4 «Развитие реального сектора экономики» соответственно подпунктами 4.8 – 4.10 пункта 4 «Развитие реального сектора экономики»;

9) изложить подпункт 4.9 в следующей редакции:

«4.9. Инвестиционная деятельность

Основные проблемы:

1. Отсутствие политических предпосылок для развития внешних инвестиций.
2. Отсутствие законодательной базы для привлечения внешних инвесторов.
3. Дефицит Государственного бюджета для развития внутренних инвестиций.

Для решения проблем развития инвестиционной деятельности в 2016 году необходимо:

1. Разработка проекта «Порядка о привлечении инвестиций на территорию Луганской Народной Республики» и «Положения о порядке разработки, согласования, проведения экспертизы, утверждения документации инвестиционных проектов». Данные законодательные акты будут способствовать формированию привлекательного инвестиционного поля для внешних и внутренних инвесторов и привлечению инвестиций в экономику Республики путем создания преференций (предоставления налоговых и таможенных льгот для инвесторов).

2. Активное использование внутренних инвестиций, путем привлечения в строительство средств Государственного бюджета Республики и собственных средств государственных предприятий. На 2016 год намечено:

- восстановление газоснабжения города Первомайск путем строительства газопровода высокого давления, диаметром 315 мм и общей протяженностью 3,8 км. (сметная стоимость 45,822 млн. руб. Собственные средства предприятия ГП «Луганскгаз»). Это даст возможность восстановить газоснабжение 14367 домам и квартирам;

- газификация поселка Северный с последующим подключением с. Подгорное и с. Поповка с учетом обеспечения газоснабжения близлежащих населенных пунктов пгт. Северо - Гундоровский, с. Малый Суходол и с. Беленькое. Строительство подземного полиэтиленового газопровода высокого давления диаметром 160 мм протяженностью 102000 м. п. и диаметром 110 мм протяженностью 1800 м.п. (сметная стоимость 31,516 млн. руб. Собственные средства предприятия ГП «Луганскгаз» и 18 млн. руб. государственного бюджета) даст возможность газифицировать 720 домов частного сектора и 445 квартир;

- восстановление газоснабжения поселков Знаменка и Пришиб. Строительство подземного газопровода среднего давления, диаметром 75 мм,

общей протяженностью 6,6 км, позволит восстановить газоснабжение в 143 домах. (Сметная стоимость 6,016 млн. руб. Собственные средства предприятия ГП «Луганскгаз»);

- обеспечение надежного газоснабжения пос. Веселая Гора, Обозное, Глиняное, Лиман, Стукалова Балка, Цветные Пески, Светлое, Приветное. Строительство подземного газопровода высокого давления, диаметром 90 мм и протяженностью 1,36 км, что даст возможность довести количество газифицированных домов в вышеуказанных населенных пунктах до 847 (сметная стоимость 1,630 млн. руб. Собственные средства предприятия ГП ЛНР «Луганскгаз»);

- восстановления главной транспортной артерии г Луганска. - строительство путепровода по ул. Советской в г. Луганске. (сметная стоимость – 144,912 млн. руб.);

- обеспечение бесперебойной работы водоснабжения западной территории Республики за счет комплексной реконструкции Краснолиманской насосной станции, предусматривающей строительство 2 подъема насосной станции и высоковольтной линии электропередач ВЛ-35кВ "Красный Лиман - ПС Славяносербская". (Сметная стоимость работ по электроснабжению – 1,5 млн. руб.;

Работы по подключению скважин к электроснабжению и восстановление все 8 скважин будут выполнены силами ГУП ЛНР «Лугансквода».

- увеличение объемов поставки питьевой воды в районы Республики. Реконструкция Родаковского и Славяносербского водопроводов обеспечит объем поставки воды до 48 тыс. м³/сут. (Сметная стоимость работ – 788,730 млн. руб.).»;

10) дополнить пункт 5 после подпункта 5.6 подпунктом 5.7 следующего содержания:

«5.7. Информация, печать и массовые коммуникации

Основные проблемы:

1. Отсутствие официального печатного издания Народного Совета Луганской Народной Республики и печатного издания Главы Луганской Народной Республики.

2. Недостаточное финансирование печатных изданий детской и юношеской направленности.

3. Малый тираж и недостаточное распространение местных (региональных) средств массовой информации. Печатные СМИ крайне мало представлены в сети Интернет.

4. Отсутствие местных теле-радио каналов на значительной части территории Республики. Недостаточное количество телерадиоканалов, зарегистрированных в Луганской Народной Республике и осуществляющих вещание в городах и районах Республики.

5. Отсутствие государственного заказа на производство аудиовизуальной социальной рекламы с идеологической составляющей.

6. Высокая себестоимость печатной продукции при издании газет, журналов, публикации законов, постановлений Совета Министров ЛНР, бюллетеней.

7. Нехватка молодых специалистов в области СМИ.

8. Недостаточное финансирование на производство кино-видеопродукции, социальной рекламы, печатных изданий социальной направленности.

Для решения проблем в сфере информации, печати и массовых коммуникаций необходимо:

1. Для более детального информирования населения о деятельности органов государственной власти, о политической и социально-экономической жизни Республики учредить центральный (общереспубликанский) печатный орган (СМИ) – газету Народного Совета Луганской Народной Республики, центральный печатный орган (СМИ) Главы Луганской Народной Республики.

2. Учредить детские и юношеские журналы патриотической направленности и создание редакций, которым будет поручено редактирование и выпуск вышеуказанных журналов.

3. Расширить аудиторию распространения СМИ республиканского и регионального значения за счет увеличения тиражей газет, их периодичности, развития института подписки частными лицами, а так же предприятиями и организациями всех форм собственности.

4. Разработать, согласовать с Народным Советом законы:

«Об информации, информационных технологиях и защите информации»; «Об издательском деле»; «О лицензировании»; «О средствах массовой информации» в новой редакции.

5. Разработать и согласовать с Народным Советом законы «О рекламе», «О социальной рекламе».

6. Разработать и утвердить Указом Главы Луганской Народной Республики «Доктрину информационной безопасности».

7. Создать материально-техническую базу полиграфического предприятия на основе государственной собственности на средства производства печатной продукции ГУП «Государственное издательство».

8. Принять Государственную образовательную программу совершенствования квалификации специалистов в области СМИ. Сформировать государственный заказ на подготовку в высших учебных заведениях Республики специалистов в сфере информации и массовых коммуникаций.

9. Создать полноценное государственное информационное агентство ГУ «Первое Информационное Агентство ЛНР»

10. Осуществить обмен корреспондентскими пунктами с ДНР, Южной Осетией, Абхазией.

11. Обеспечить защиту информации с ограниченным доступом, осуществить защиту информационного пространства в сети Интернет, информацию государственных учреждений, финансово-кредитной и банковской сфер.

12. Запланировать средства государственного бюджета на:
- освещение деятельности органов государственной власти;
 - социальную рекламу;
 - развитие информационного пространства в сети «Интернет»;
 - создание кино, видеопродукции;
 - создание государственной полиграфической базы (ГУП «Государственное издательство»);
 - укрепление, а в некоторых случаях и создания материально-технических фондов существующих государственных унитарных предприятий (обеспечение редакций диктофонами, видеокамерами, компьютерами, транспортом и т.п.)
 - создание и деятельность государственного информационного агентства ГУ «Первое Информационное Агентство ЛНР»
 - государственный заказ на производство иной информационной продукции различного характера.»;

11) считать подпункт 5.7 пункта 5 соответственно подпунктом 5.8 пункта 5;

12) дополнить Приложение 3 после строки «удельный вес учащихся обучающихся во вторую смену» позициями следующего содержания:

Показатели	Единицы измерения	Итого по ЛНР			
		2015 год		2016 год	
		Факт	Факт к 2013 году, %	Программа а	Программа к ожидаемому факту 2015 года, %
Количество школ-интернатов	ед.	21		21	100
в них воспитанников	чел.	2378		2479	104,2
Количество внешкольных учреждений	ед.	64		66	103,1
в них воспитанников	чел.	40849		41200	100,9

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики

С. Козлов