



**СОВЕТ МИНИСТРОВ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «21» марта 2017 года № 120/17

г. Луганск

**Об утверждении положения о порядке образования и функционирования
специализированных служб гражданской защиты
на территории Луганской Народной Республики**

В соответствии со статьями 28, 35, 41 Закона Луганской Народной Республики от 28.10.2014 № 34-I «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики» (с изменениями) и статьей 25 Кодекса гражданской защиты Луганской Народной Республики от 24.06.2016 № 103-II, с целью реализации государственной политики в сфере гражданской защиты, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для обеспечения оперативного и своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера, а также ликвидации их последствий на территории Луганской Народной Республики, Совет Министров Луганской Народной Республики постановляет:

1. Утвердить положение о порядке образования и функционирования специализированных служб гражданской защиты на территории Луганской Народной Республики.

2. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней со дня его официального опубликования.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики

С.И. Козлов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Совета Министров
Луганской Народной Республики
от «21» марта 2017 г. № 120/17

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке образования и функционирования специализированных
служб гражданской защиты

1. Настоящее положение определяет основные цели, порядок формирования и состав специализированных служб гражданской защиты (далее – специализированные службы), организацию управления ими и их функционирования.

2. В настоящем положении используются следующие основные термины:

1) разведка – комплекс мероприятий, организуемых и проводимых в местах возникновения (угрозы возникновения) чрезвычайной ситуации для определения общего и ориентировочного объема разрушений в очаге поражения, зоны чрезвычайной ситуации и условия проведения спасательных работ;

2) специальная разведка – комплекс мероприятий, организуемых и проводимых в местах возникновения (угрозы возникновения) чрезвычайной ситуации с целью получения в полном объеме сведений о пожарной, радиационной, химической, бактериологической обстановке и т.п.

Другие термины используются в значении, приведенном в Кодексе гражданской защиты Луганской Народной Республики и других законодательных актах.

3. Специализированные службы (энергетики, защиты сельскохозяйственных животных и растений, инженерные, коммунально-технические, материального обеспечения, медицинские, связи и оповещения, горноспасательные, противопожарные, торговли и питания, технические, транспортного обеспечения, охраны общественного порядка) входят в состав сил гражданской защиты и состоят из отраслевых, территориальных и объектовых специализированных служб в соответствии с функциональной направленностью.

4. Отраслевые специализированные службы создаются в системе исполнительных органов государственной власти путем возведения объектовых подразделений в отраслевую специализированную службу для проведения специальных работ в определенных таким органом сферах.

5. Территориальные специализированные службы создаются для проведения специальных работ и мероприятий по гражданской защите и их обеспечения соответственно в территориальных подсистемах единой государственной системы гражданской защиты, их звеньях.

Территориальные специализированные службы существуют местного уровня.

Территориальные специализированные службы местного уровня создаются в городах и районах республиканского значения администрациями городов и районов.

6. Объектовые специализированные службы создаются для проведения специальных работ и мероприятий гражданской защиты и их обеспечение на объектах хозяйствования.

Объектовые специализированные службы создаются руководителем субъекта хозяйствования на объекте с численностью работников более 50 человек, путем формирования звеньев, команд, групп.

7. Специализированная служба осуществляет свою деятельность в соответствии с положением о службе, которое утверждается органом, субъектом хозяйствования, создавшем такую службу.

Положение о специализированных службах согласовывается с Министерством чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Луганской Народной Республики.

8. Основными задачами специализированных служб являются:

1) участие в разработке планов реагирования на чрезвычайные ситуации, планов гражданской защиты на особый период;

2) осуществление мероприятий по переводу специализированных служб к функционированию в условиях чрезвычайной ситуации и особого периода;

3) подготовка и осуществление контроля готовности органов управления, звеньев, групп, команд или объектовых подразделений к действиям по предназначению, их обеспечение;

4) организация и проведение обучения программе специальной подготовки специалистов определенных специальностей, которые входят в состав специализированных служб;

5) поддержание в готовности техники и имущества специального назначения для выполнения задач гражданской защиты в мирное время и особый период;

6) подготовка предложений по проведению специальных работ и мероприятий гражданской защиты, их обеспечение при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и управление подразделениями специализированных служб, которые привлекаются к таким работам и мероприятиям;

7) организация и взаимодействие с органами управления и силами гражданской защиты функциональных и территориальных подсистем, их звеньев, привлекаемых к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

8) создание и пополнение материальных и других ресурсов специализированных служб.

9. Отраслевые специализированные службы в соответствии с возложенными на них задачами выполняют следующие функции:

1) проводят разведку районов, зон, участков, объектов проведения специальных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

2) организуют и проводят на объектах хозяйствования, что относится к сфере управления исполнительного органа государственной власти, создавшего такие службы, следующее:

специальные работы по обеспечению устойчивого функционирования в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций с целью минимизации их последствий;

аварийные, восстановительные и другие специальные работы на пострадавших объектах и территориях с использованием специальных технических средств оборудования, снаряжения и материалов;

3) принимают в соответствии с функциональной направленностью участие: в проведении специальных работ и мероприятий по жизнеобеспечению пострадавших;

определении потребностей в материальных, технических и финансовых ресурсах, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для полного восстановления поврежденных (уничтоженных) объектов и территорий;

работе комиссий по расследованию причин возникновения чрезвычайных ситуаций и определению убытков;

4) предоставляют согласно компетенции методическую помощь территориальным и объектовым специализированным службам согласно функциональной направленности для проведения специальных работ: обеспечивают вышеназванные службы необходимыми материально-техническими средствами, техникой и оборудованием;

5) осуществляют другие мероприятия согласно назначению.

10. Территориальные и объектовые специализированные службы в соответствии с возложенными на них задачами выполняют следующее:

10.1. Службы энергетики:

организуют и проводят аварийно-восстановительные работы на поврежденных объектах сети электроснабжения;

обеспечивают энергоснабжение сил гражданской защиты во время проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, в том числе с использованием автономных источников энергоснабжения (если таковые имеются);

снабжают электроэнергией субъектов хозяйствования, которые обеспечивают жизнедеятельность населения;

определяют ущерб, причиненный субъектам хозяйствования, топливно-энергетического комплекса в результате возникновения чрезвычайных ситуаций;

потребность в материальных ресурсах, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также полное восстановление их функционирования;

координируют мероприятия, которые осуществляются субъектами хозяйствования независимо от формы собственности, для соблюдения установленного режима светомаскировки в особый период;

10.2. Службы защиты сельскохозяйственных животных и растений:

проводят мониторинг состояния загрязнения сельскохозяйственных угодий, продукции растениеводства, поверхностных вод, предназначенных для сельскохозяйственных нужд, радиоактивными и опасными химическими веществами, биологическими средствами;

проводят специальную разведку в местах возникновения (угрозы возникновения) чрезвычайных ситуаций, маршрутов движения сил гражданской защиты и маршрутов эвакуации;

проводят работы по ликвидации эпизоотий и эпифитотий, осуществляют эпизоотический, фитосанитарный и токсикологический контроль в ходе проведения работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

осуществляют в соответствии с компетенцией контроль за безопасностью пищевых продуктов и кормов во время возникновения чрезвычайных ситуаций, участвуют в выполнении мероприятий по обеспечению безопасности пищевых продуктов и сырья растительного и животного происхождения для их производства;

принимают участие в выполнении мероприятий по специальной обработке территорий, помещений, сельскохозяйственных животных и растений, продукции животноводства и растениеводства;

принимают участие в подготовке сельскохозяйственной и специальной техники для работы в загрязненной местности;

специальной обработке животных и растений, которые заражены (поражены);

обеззараживание территорий, помещений, где хранится продукция животноводства и растениеводства;

проводят агрохимическое обследование, ветеринарную диагностику, лечение зараженных (пораженных) животных;

обеззараживают посевы, пастбища и продукцию животноводства и растениеводства;

выполняют ветеринарно-санитарные и фитосанитарные мероприятия;

принимают участие в осуществлении мероприятий по защите источников и систем водоснабжения для животных от воздействия опасных факторов заражения;

организуют мероприятия по уничтожению зерна, продовольствия, пищевого сырья, фуража и других материальных средств, которые не подпадают под обеззараживание;

обеспечивают создание резерва специального имущества и средств защиты домашних животных и сельскохозяйственных культур в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

принимают участие в сельскохозяйственном производстве на загрязненных территориях и осуществляют контроль безопасности такого производства;

принимают участие в сборе, утилизации или уничтожении мертвых животных и отходов животного происхождения;

10.3. Инженерные службы:

проводят специальную разведку в местах возникновения (угрозы возникновения) чрезвычайной ситуации, маршрутов движения сил гражданской защиты и маршрутов эвакуации;

организовывают строительство противооползневых, противопаводковых, противоселевых, противоэрозийных и других инженерных сооружений специального назначения;

организовывают обследование зданий, сооружений, инженерных сетей и транспортных коммуникаций, осуществляют мероприятия для их безопасной эксплуатации;

проводят инженерное обеспечение сил гражданской защиты в местах их расположения в момент выдвижения в зону чрезвычайных ситуаций, зону возможного заражения и на указанные объекты для выполнения работ;

осуществляют методическое обеспечение работ и мероприятий во время строительства и инженерной защиты объектов и территорий;

определяют ущерб, причиненный субъектам хозяйствования в результате возникновения чрезвычайных ситуаций, потребность в материальных ресурсах, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также полное восстановление поврежденных (разрушенных) объектов;

ведут учет инженерной техники, которая может быть задействована для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, привлекают ее к проведению таких работ;

10.4. Коммунально-технические службы:

проводят специальную разведку в местах возникновения (угрозы возникновения) чрезвычайных ситуаций, маршрутов движения сил гражданской защиты и маршрутов эвакуации;

определяют ущерб, причиненный объектам коммунальной сферы и недвижимого имущества граждан в результате возникновения чрезвычайных ситуаций, потребность в материальных ресурсах, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также полное восстановление поврежденных (разрушенных) объектов;

осуществляют очистку путей движения сил гражданской защиты и маршрутов эвакуации;

организовывают и осуществляют организационно-технические мероприятия по повышению надежности коммунально-энергетических сетей, проводят неотложные аварийно-восстановительные работ на них и их сооружениях;

осуществляют посыпание специальными смесями улиц и дорог населенных пунктов, а также очистку ливневых канализаций и дренажных систем населенных пунктов, сливосточков, систем поверхностного водоотведения и сливоприемных колодцев;

организовывают подвоз (подачу) питьевой и технической воды в зоны, где осуществляются мероприятия по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций и по ликвидации их последствий;

ведут учет специальной техники, которая может быть задействована для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах коммунальной сферы, и привлекают ее для проведения таких работ;

10.5. Службы материального обеспечения:

проводят специальную разведку в местах возникновения (угрозы возникновения) чрезвычайных ситуаций, маршрутов движения сил гражданской защиты и маршрутов эвакуации;

осуществляют организационные мероприятия по созданию резерва материально-технических средств, горюче-смазочных материалов, необходимых для реагирования на чрезвычайные ситуации в мирное время и особый период, на базе субъектов хозяйствования, которые создали такие службы;

организуют обеспечение органов управления и сил гражданской защиты запасами сырьевых, материально-технических и продовольственных ресурсов для проведения первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и осуществления других мероприятий, предусмотренных законодательством;

определяют потребность в материальных ресурсах, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также жизнеобеспечения пострадавших в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

10.6. Медицинские службы:

организуют медицинское обеспечение, оказывают медицинскую помощь пострадавшим в случае возникновения чрезвычайных ситуаций (в том числе личному составу подразделений гражданской защиты);

организуют взаимодействия сил и средств ведомственных медицинских служб, которые привлечены для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

оказывают неотложную медицинскую помощь раненым и пострадавшим в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, осуществляют медицинскую сортировку раненых;

организуют эвакуацию пострадавших в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в учреждения здравоохранения с учетом медицинских показаний;

организуют работы учреждений здравоохранения при приеме большого количества раненых и пострадавших в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

осуществляют обеспечение сил и подразделений медицинской службы лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, профилактическими средствами, препаратами крови и т.д.;

изолируют инфекционных больных и контаминированных лиц, проводят их санитарную обработку и деконтаминируют с оказанием экстренной медицинской помощи;

организуют и осуществляют государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль, и противоэпидемиологические мероприятия при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

организуют и осуществляют медицинские профилактические мероприятия среди населения и личного состава подразделений гражданской защиты;

создают резерв лекарственных средств и изделий медицинского назначения для обеспечения мероприятий при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

собирают и анализируют статистические данные мероприятий медицинского обеспечения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

проводят постоянную работу по повышению квалификации медицинского персонала системы экстренной медицинской помощи, организуют обучение и тренировки подразделений системы экстренной медицинской помощи и медицины катастроф;

обучают немедицинских работников методам и навыкам оказания домедицинской помощи в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

собирают, анализируют, обобщают данные о медицинской и санитарно-эпидемиологической обстановке, прогнозируют ее развитие в районах возникновения чрезвычайных ситуаций, очагах поражения (заболевания) и на прилегающих территориях, а также в местах временного размещения эвакуированного населения;

10.7. Службы связи и оповещения:

организуют взаимодействие с центрами управления операторов телекоммуникаций;

организуют и осуществляют мероприятия по обеспечению устойчивого функционирования, технических средств автоматизированных систем централизованного оповещения соответствующего уровня;

осуществляют оповещение об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, субъектов хозяйствования, которые находятся в прогнозируемой зоне поражения или принимают участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также населения, проживающего в прогнозируемой зоне поражения, в том числе в форме, доступной для лиц с нарушениями зрения и слуха;

обеспечивают функционирование в населенных пунктах и местах массового пребывания людей, сигнально-громкоговорящих устройств и электронных информационных табло для освещения информации по вопросам гражданской защиты;

определяют ущерб, причиненный техническим средствам оповещения в результате возникновения чрезвычайных ситуаций;

потребность в материальных ресурсах, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также полное восстановление поврежденных технических средств оповещения;

организуют и проводят аварийно-восстановительные работы на поврежденных технических средствах оповещения;

обеспечивают связью силы гражданской защиты во время проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

обеспечивают надежной связью исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы управления и силы гражданской защиты в условиях чрезвычайных ситуаций;

10.8. Противопожарные службы:

проводят специальную разведку в местах возникновения (угрозы возникновения) чрезвычайных ситуаций, маршрутов движения сил гражданской защиты и маршрутов эвакуации;

проводят первоочередные (неотложные) работы в очагах пожаров (их тушение), а также во время возникновения аварий, катастроф, стихийных бедствий;

обеспечивают органы управления и силы противопожарной службы необходимыми материально-техническими средствами для предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

определяют потребность в материальных ресурсах, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

координируют планирование и осуществление организационных инженерно-технических мероприятий по повышению уровня противопожарной защиты объектов и территорий;

10.9. Службы торговли и питания:

разрабатывают и осуществляют мероприятия по защите продовольственных и промышленных товаров первой необходимости при возникновении чрезвычайных ситуаций;

организуют закладку продовольствия в защитные сооружения гражданской защиты и пункты управления;

обеспечивают продовольствием и промышленными товарами первой необходимости личный состав сил гражданской защиты во время проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также пострадавших в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

обеспечивают вещевым имуществом пункты санитарной обработки людей;

обеспечивают создание запасов продуктов питания и непродовольственных товаров, необходимых для жизнеобеспечения пострадавших в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

определяют потребность в материальных ресурсах, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и жизнеобеспечения пострадавших в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

10.10. Технические службы:

организовывают ремонт техники, механизмов, приборов и других технических средств, которые вышли из строя во время проведения мероприятий гражданской защиты;

осуществляют эвакуацию поврежденной и неисправной техники на сборные пункты поврежденных машин и ремонтные предприятия;

поставляют запасные части и ремонтные материалы для ремонтных предприятий;

определяют потребность в материальных ресурсах, необходимых для технического обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

10.11. Службы транспортного обеспечения:

обеспечивают осуществление мероприятий в случае угрозы возникновения и возникновения чрезвычайных ситуаций на транспорте;

ведут учет техники и имущества, которые могут привлекаться для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ по направлениям деятельности службы, и предоставляют соответствующие ведомости руководству отраслевой специализированной службы;

осуществляют перевозку опасных грузов автомобильным, железнодорожным, речным и воздушным транспортом в зонах (из зон) возникновения чрезвычайных ситуаций;

обеспечивают перевозки в соответствии с планами реагирования на чрезвычайные ситуации и планами гражданской защиты на особый период, перевозки во время проведения мероприятий по эвакуации населения, подвоз (вывоз) рабочих смен;

осуществляют вывоз материальных ценностей в соответствии с решениями штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации;

принимают участие в определении ущерба, причиненного здоровью людей и национальной экономике в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, потребности в материальных ресурсах, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также полностью восстанавливают функционирование транспортных средств и коммуникаций;

организовывают обеспечение горюче-смазочными материалами транспортные средства, которые привлекаются к выполнению задач гражданской защиты;

обеспечивают (в соответствии с компетенцией) осуществление мероприятий по подготовке единой транспортной системы для устойчивого функционирования в особый период;

разрабатывают и осуществляют мероприятия по обеспечению функционирования дорожного хозяйства во время стихийного бедствия, при возникновении аварии, катастрофы, другой чрезвычайной ситуации техногенного и природного характера, во время ликвидации их последствий;

10.12. Службы охраны общественного порядка:

принимают участие (в соответствии с компетенцией) в обеспечении общественного порядка, безопасности дорожного движения в зонах возникновения чрезвычайных ситуаций и охраны имущества, которое осталось без присмотра в таких зонах;

сообщают соответствующим государственным органам и общественным организациям об опасных происшествиях и чрезвычайных ситуациях;

оказывают помощь исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления в проведении эвакуации населения при отселении людей из мест, непригодных для проживания;

принимают участие (в соответствии с компетенцией) в осуществлении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

определяют потребность в материальных ресурсах, необходимых для осуществления мероприятий по охране общественного порядка.

11. Организационную структуру специализированных служб, количество их подразделений с учетом техногенно-экологической и природной обстановки, производственных условий, функционального назначения, объемов выполнения задач по предотвращению возникновения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, защиты населения и территорий в мирное время и особый период, наличие и состояние материально-технической базы, определяют руководители органов, субъектов хозяйствования, которые создали такие службы

12. Органом управления специализированной службой является орган, определенный государственной администрацией города или района, органом местного самоуправления, субъектом хозяйствования, а также структурное подразделение исполнительного органа государственной власти, создавшего такую службу.

13. Специализированную службу возглавляет руководитель соответствующего органа управления такой службы.

14. Функционирование и привлечение специализированных служб для проведения специальных работ и мероприятий гражданской защиты и их обеспечение осуществляется согласно Кодексу гражданской защиты Луганской Народной Республики в режимах ежедневного функционирования, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения в соответствии с основными целями и задачами единой государственной системы гражданской защиты в таких режимах. В особый период специализированные службы функционируют в соответствии с вышеупомянутым Кодексом и другими законодательными актами.

Отраслевым специализированным службам (в случае их привлечения на период выполнения мероприятий в соответствии с возложенными на них задачами), оперативно подчиняются территориальные специализированные службы в соответствии с функциональной направленности.

15. Учет работников специализированных служб, техники и имущества, которыми такие службы укомплектованы, ведется соответствующим органом управления специализированной службы заблаговременно.

16. Подготовка специализированных служб гражданской защиты организовывается и осуществляется в соответствии с установленными порядками подготовки к действиям по предназначению органов управления и сил гражданской защиты; порядком осуществления обучения руководящего состава и специалистов, чья деятельность связана с организацией и осуществлением мероприятий по вопросам гражданской защиты; в соответствии с ежегодными планами комплектования групп по обучению руководящего состава и специалистов, утвержденными Советом Министров Луганской Народной Республики, а также в соответствии с ежегодными планами основных мероприятий гражданской защиты функциональных и территориальных подсистем и организационно-методических указаний по подготовке населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, утверждаемыми соответственно исполнительными органами государственной власти.

Исполняющий обязанности
Министра Совета Министров
Луганской Народной Республики

Н.И. Хоршева