



**СОВЕТ МИНИСТРОВ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 июня 2016 года № 303

г. Луганск

**Об утверждении Порядка организации и
осуществления лицензионного контроля в
сфере телевизионного вещания и радиовещания**

В целях установления механизма реализации положений статьи 46 Закона Луганской Народной Республики от 7 ноября 2014 № 37-І «О средствах массовой информации», в соответствии со статьями 28, 41 Закона Луганской Народной Республики от 25.06.2014 № 14-І «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики», Совет Министров Луганской Народной Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и осуществления лицензионного контроля в сфере телевизионного вещания и радиовещания.
2. Министерству информации, печати и массовых коммуникаций Луганской Народной Республики обеспечить организацию и осуществление лицензионного контроля в сфере телевизионного вещания и радиовещания.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики

С. Козлов

УТВЕРЖДЕН

постановлением Совета Министров
Луганской Народной Республики
от 14 июня 2016 года № 303

ПОРЯДОК

организации и осуществления лицензионного контроля в сфере телевизионного вещания и радиовещания

В соответствии со статьей 46 Закона Луганской Народной Республики от 07 ноября 2014 года № 37-І «О средствах массовой информации» (далее – Закон), пунктами 3.14 – 3.16 Положения о Министерстве информации, печати и массовых коммуникаций Луганской Народной Республики, утвержденного Указом Главы Луганской Народной Республики от 03 ноября 2015 года № 590/01/11/15, Министерство информации, печати и массовых коммуникаций Луганской Народной Республики (далее – лицензионный орган) осуществляет лицензирование и контроль за соблюдением лицензионных требований.

1. К отношениям, связанным с осуществлением лицензионного контроля, применяются положения Закона, Перечня лицензионных требований в сфере телевизионного и радиовещания, утвержденного постановлением Совета Министров Луганской Народной Республики 26 января 2016 года № 33 «Об утверждении Перечня лицензионных требований в сфере телевизионного вещания и радиовещания», а также настоящего Порядка организации и осуществления лицензионного контроля в сфере телевизионного вещания и радиовещания (далее – Порядок).

2. В отношении соискателя лицензии (юридического лица), подавшего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, предоставившего заявление о переоформлении лицензии, лицензирующим органом проводятся внеплановые выездные и/или внеплановые выездные проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

3. В соответствии с пунктом 2 настоящего Порядка основанием для проведения внеплановой проверки соискателя лицензии или лицензиата является подача в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии.

4. Предметом внеплановой выездной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются сведения, содержащиеся в предоставленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений данным о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц и других информационных ресурсах.

5. Предметом внеплановой выездной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются состояние технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии

или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности в целях оценки соответствия таких объектов лицензионным требованиям.

6. В отношении лицензиата, осуществляющего лицензионную деятельность в сфере телевизионного вещания и радиовещания, лицензионный орган проводит мероприятия по контролю за осуществлением вещания во взаимодействии с проверяемым лицом (проверка) и без взаимодействия с проверяемым лицом (систематическое наблюдение).

7. В отношении лицензиата лицензирующим органом проводятся проверки – плановые проверки и внеплановые выездные проверки (в соответствии с пунктом 12 настоящего Порядка). Внеплановые выездные проверки проводятся без согласования с органом прокуратуры, за исключением проведения внеплановой выездной проверки по основанию, указанному в подпункте 12.2 пункта 12 настоящего Порядка.

8. Предметом указанных в пункте 7 настоящего Порядка проверок лицензиата являются содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности технических средств, оборудования, иных объектов; выполняемые работы, оказываемые услуги; принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

9. Плановая проверка лицензиата может осуществляться как с выездом к лицензиату, так и без выезда (с истребованием у лицензиата соответствующих документов) и проводится в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке, утвержденным и опубликованным лицензирующим органом.

10. Лицензирующий орган не позднее десяти календарных дней до дня проведения плановой проверки направляет лицензиату письменное уведомление (почтой или вручает нарочно) за подписью руководителя лицензирующего органа либо заместителя руководителя с указанием даты проведения проверки и периода, за который будет проводиться проверка.

11. Основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является:

истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;

истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата.

12. Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям:

12.1. Истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

12.2. Поступление в лицензирующий орган обращений юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений

лицензионных требований и требований законодательства Луганской Народной Республики о средствах массовой информации;

12.3. Истечение срока, на который лицензирующим органом было приостановлено действие лицензии;

12.4. Наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;

12.5. Наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Главы Луганской Народной Республики или Совета Министров Луганской Народной Республики;

12.6. Выявления в ходе систематического наблюдения нарушений лицензионных требований и обязательных требований нормативных правовых актов, непосредственно связанных с осуществлением телевизионного и радиовещания (далее – лицензионных и обязательных требований).

13. Перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении лицензируемого вида деятельности устанавливается Перечнем лицензионных требований в сфере телевизионного вещания и радиовещания, утвержденным Советом Министров Луганской Народной Республики.

14. Внеплановая выездная проверка может быть проведена лицензирующим органом по основанию, указанному в подпункте 12.2 пункта 12 настоящего Порядка, после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

15. Лицензирующий орган вправе проводить внеплановую выездную проверку по основанию, указанному в подпункте 12.2 пункта 12 настоящего Порядка, без направления предварительного уведомления лицензиату.

16. Систематическое наблюдение проводится в форме мероприятий по контролю без взаимодействия с лицензиатом.

Предметом систематического наблюдения является проверка соблюдения лицами, осуществляющими формирование теле- или радиоканала (теле- или радиопрограммы) и его/ее распространение на основании лицензии на телевизионное вещание, радиовещание, лицензионных и обязательных требований.

Перечень требований, проверяемых в рамках проведения систематического наблюдения установлен в пункте 17 настоящего Порядка.

В случае выявления в ходе систематического наблюдения нарушений лицензионных и обязательных требований в сфере телерадиовещания, лицензионным органом проводится внеплановая выездная проверка лицензиата.

17. В рамках осуществления проверок лицензирующим органом проверяются:

17.1. Соблюдение лицензиатом параметров вещания, указанных в лицензии:

вещание указанного в лицензии теле- или радиоканала (теле-, радиопрограммы);

вещание в пределах территории распространения теле- или радиоканала (теле-, радиопрограммы), указанной в лицензии;

соблюдение объемов вещания;

соблюдение даты начала вещания;

вещание теле- или радиоканала (теле-, радиопрограммы) в определенной лицензией среде вещания для вещателей, не являющихся редакцией теле- или радиоканала;

вещание на выделенных конкретных радиочастотах - в случае наземного эфирного, спутникового вещания;

вещание теле- или радиоканала (теле-, радиопрограммы) на указанной в лицензии конкретной позиции в мультиплексе – в случае наземного эфирного цифрового вещания;

соблюдение параметров спутникового вещания – для спутникового вещания;

соблюдение программной направленности теле- или радиоканала (теле-, радиопрограммы), а для вещателей, осуществляющих вещание с использованием ограниченного радиочастотного ресурса, право на использование которого получено по результатам торгов – соблюдение программной концепции вещания;

17.2. Наличие у лицензиата статуса редакции распространяемого лицензиатом теле- или радиоканала, подтверждаемого уставом редакции, – в случае, предусмотренном частью 3 статьи 40 Закона;

17.3. Наличие у лицензиата договора с редакцией распространяемого лицензиатом теле- или радиоканала – в случае, предусмотренном частью 4 статьи 40 Закона;

17.4. Предоставление в лицензирующий орган сведений об операторах связи, осуществляющих трансляцию теле- или радиоканала по договору с вещателем таких теле- или радиоканала, и о лицах, распространяющих теле- или радиоканал в неизменном виде по договору с вещателем таких теле- или радиоканала, в порядке, установленном статьей 49 Закона;

17.5. Выполнение лицензиатом условий осуществления эфирного вещания с использованием радиочастот, определенных по результатам торгов (конкурса, аукциона);

17.6. Соблюдение требований об объявлении выходных данных теле-, радиоканала, теле- и радиопрограммы в составе соответственно теле- или радиоканала, установленных статьями 29 Закона;

17.7. Распространение обязательных сообщений, предусмотренных статьями 53 Закона;

17.8. Соответствие распространяемого лицензиатом теле- или радиоканала ограничениям, связанным с его учреждением, предусмотренным частями 1 и 3 статьи 22 Закона, а также требованиям, установленным частью 2 статьи 72 Закона;

17.9. Соответствие лицензиата требованиям, установленным частями 2 и 3 статьи 22 Закона;

17.10. Распространение соответствующих обязательных общедоступных теле- или радиоканала на территории проживания населения Луганской Народной Республики - для лицензиатов - вещателей обязательных общедоступных теле- и (или) радиоканалов;

17.11. Наличие договора с оператором связи, осуществляющим эфирную наземную трансляцию обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов, эфирную цифровую наземную трансляцию теле- и получившим право на осуществление эфирного цифрового наземного вещания с использованием позиций в мультиплексах – для лицензиатов – вещателей обязательных общедоступных теле-, радиоканалов.

17.12. Соблюдение лицензиатом установленного законодательством предельного срока прекращения вещания (на срок не более 3 месяцев) – в случае выявления отсутствия вещания;

17.13. Соблюдение условий лицензии о мощности передатчика, периодичности и времени вещания;

17.14. Соблюдение требований об объеме рекламных сообщений в составе теле-, радиоканала (теле-, радиопрограммы);

17.15. Соблюдение порядка выхода средства массовой информации в эфир в соответствии со статьей 28 Закона;

17.16. Соблюдение порядка хранения материалов радио- и телепередач в соответствии со статьей 52 Закона;

17.17. Соблюдение порядка распространения выпусков специализированных теле- и радиопередач эротического характера в соответствии со статьей 55 Закона;

17.18. Соблюдение требований статьи 4 Закона и законодательства Луганской Народной Республики о противодействии экстремистской деятельности;

17.19. Соблюдение требования Закона Луганской Народной Республики от 8 мая 2015 года № 25-П «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», а именно:

информации, запрещенной или имеющей ограничения к распространению среди детей;

соблюдение порядка демонстрации знака информационной продукции в начале трансляции телепрограммы, телепередачи, а также при каждом возобновлении их трансляции (после прерывания рекламой и (или) иной информацией);

соблюдение порядка сопровождения информационной продукции, распространяемой посредством радиовещания, сообщением об ограничении распространения информационной продукции среди детей в начале трансляции радиопередачи;

соблюдение требований о размещении знака информационной продукции в телепрограммах с учетом содержания «бегущей строки», распространяемой путем наложения на телепрограмму.

18. По результатам проверки должностным лицом лицензионного органа, проводившим проверку, составляется акт по установленной форме

(Приложение к настоящему Порядку) в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

19. В акте проверки отражаются установленные в ходе проверки факты соответствия или несоответствия осуществляемой проверенным лицом деятельности лицензионным и обязательным требованиям нормативных правовых актов.

20. В случае выявления при проведении проверки нарушений лицензионных и (или) обязательных требований, должностные лица лицензионного органа, проводившие проверку:

выдают предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока, необходимого для устранения лицензиатом нарушения (не менее трех дней, но не более трех месяцев);

принимают меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, а также меры по привлечению к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

21. Предписание об устранении выявленного нарушения выдается в следующих случаях:

выявление в ходе проверки нарушения, связанного с несоблюдением требований Закона Луганской Народной Республики «О средствах массовой информации», требований иных нормативных правовых актов, непосредственно связанных с осуществлением теле-, радиовещания;

выявление нарушения лицензиатом лицензионных требований;

неосуществление лицензиатом теле-, радиовещания более трех месяцев.

22. В случае невыполнения лицензиатом в установленный срок предписания лицензионного органа об устранении выявленного нарушения или в случае выявления лицензионным органом грубого нарушения лицензионных требований, лицензионный орган готовит приказ о приостановлении действия лицензии на срок не более трех месяцев.

23. Решение лицензионного органа о приостановлении действия лицензии (с указанием основания его принятия и срока приостановления действия лицензии) вручается лицензиату в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения.

24. В случае если в течение срока приостановления действия лицензии лицензиат не устранил нарушение, повлекшее за собой приостановление действия лицензии, лицензионный орган обращается в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

25. В случае устранения лицензиатом нарушения, повлекшего за собой приостановление действия лицензии, лицензионный орган обязан принять решение о возобновлении ее действия.

26. При осуществлении лицензионного контроля лицензионный орган вправе получить информацию, подтверждающую достоверность предоставленных соискателем лицензии, лицензиатом сведений и

документов, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации.

27. Срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки не может превышать десяти рабочих дней.

Исполняющий обязанности
Министра Совета Министров
Луганской Народной Республики

Н. Хоршева

Приложение
к Порядку организации
и осуществления лицензионного
контроля в сфере телевизионного
вещания и радиовещания



**МИНИСТЕРСТВО ИНФОРМАЦИИ, ПЕЧАТИ И
МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНИНФОРМ ЛНР)**

20__ г.
(место составления акта)

«__» _____
(дата составления акта)

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

По адресу/адресам: _____
(место проведения проверки)

На основании:

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена _____ проверка в
отношении:

(вид проверки)

(полное наименование проверяемого лица (при проверке лицензиата - номер и дата лицензии))

Дата начала проверки: «__» _____ г.
Дата завершения проверки: «__» _____ г.

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен(ы):

(фамилия, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)
Должностное лицо органа прокуратуры, принимающее участие в проверке:

(заполняется в случае участия в проверке должностного лица органа прокуратуры)

Должностные лица лицензионного органа, проводившие проверку: _____

(ФИО, должности лиц, проводивших проверку)

При проведении проверки присутствовали: _____

(фамилия, имя, отчество, должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проведения проверки:

выявлены нарушения лицензионных и/или обязательных требований (с указанием положений нормативных правовых актов): _____

(с указанием характера нарушений)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в заявлениях и документах, подаваемых соискателем лицензии: _____

выявлены факты невыполнения предписания лицензионного органа (с указанием реквизитов выданных предписаний): _____

нарушений не выявлено _____

Настоящий акт составлен в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу.

Прилагаемые к акту документы:

1. _____
2. _____
3. _____

Подписи лиц, проводивших проверку:

(подпись, ФИО)

(подпись, ФИО)

(подпись, ФИО)

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество, должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного)

«__» _____ 20__ г. *представителя юридического лица)*

(подпись)

Отметка об отказе от ознакомления с актом проверки (получения копии акта):

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)