



СОВЕТ МИНИСТРОВ ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 ноября 2015 г. № 02-04/356/15

г. Луганск

Об утверждении Порядка лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны

В соответствии со статьями 28, 41 Закона Луганской Народной Республики от 25.06.2014 № 14-I «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики», с положениями статьи 29 Закона Луганской Народной Республики от 03.07.2015 № 34-II «О государственной тайне», Совет Министров Луганской Народной Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

2. Министерству государственной безопасности Луганской Народной Республики разработать комплекс мер организационного, материально-технического и иного характера, необходимых для осуществления лицензирования деятельности предприятий, организаций и учреждений по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

3. Установить, что предприятия, учреждения и организации, допущенные к моменту вступления в силу настоящего постановления к работам, связанным с использованием сведений, составляющих государственную тайну, могут осуществлять данные работы до конца 2015 года.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики

Г.Н. Цыпкалов

ПОРЯДОК
лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций
по проведению работ, связанных с использованием сведений,
составляющих государственную тайну, созданием средств защиты
информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием
услуг по защите государственной тайны

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм (далее – предприятия) по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

Лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление на определенных условиях конкретного вида деятельности в течение установленного срока. Лицензия действительна на всей территории Луганской Народной Республики, а также в учреждениях и организациях Луганской Народной Республики, находящихся за границей.

2. Органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, на право проведения работ, связанных с созданием средств защиты информации, на право осуществления мероприятий и (или) оказания услуг в области защиты государственной тайны, на территории Луганской Народной Республики и за ее пределами является Министерство государственной безопасности Луганской Народной Республики (далее – МГБ ЛНР).

Лицензирование деятельности предприятий МГБ ЛНР по допуску к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется Министром государственной безопасности Луганской Народной Республики.

3. На орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, возлагается:

- а) организация лицензирования деятельности предприятий;
- б) организация и проведение специальных экспертиз предприятий;
- в) рассмотрение заявлений предприятий о выдаче лицензий;
- г) принятие решений о выдаче или об отказе в выдаче лицензий;
- д) выдача лицензий;
- е) принятие решений о приостановлении действия лицензии или о ее аннулировании;
- ж) разработка нормативно-методических документов по вопросам лицензирования;

з) привлечение в случае необходимости представителей исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики для проведения специальных экспертиз;

е) ведение реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий.

4. Для получения лицензии заявитель представляет в орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, следующие документы:

а) заявление о выдаче лицензии, в котором указывается:

наименование, организационно-правовая форма и местонахождение предприятия;

основной государственный регистрационный номер в Едином государственном реестре юридических лиц или регистрационный номер плательщика налогов и сборов;

дата уплаты предприятием государственной пошлины за предоставление лицензии;

сведения о наличии допуска к государственной тайне у руководителя предприятия;

адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности;

реквизиты правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, необходимые для осуществления заявленного вида деятельности на срок действия лицензии;

вид деятельности, на осуществление которого должна быть выдана лицензия;

срок действия лицензии;

степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, с которыми заявитель предполагает осуществлять работы, подтвержденной органом государственной власти, наделенным полномочиями по распоряжению указанными сведениями;

б) копии учредительных документов юридического лица;

в) копию документа, которая подтверждает факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц;

г) копию документа, которая подтверждает факт взятия на учет плательщика налогов и сборов;

д) копии правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, необходимые для осуществления заявленного вида деятельности на срок действия лицензии;

е) копию договора об оказании услуг (в случае использования заявителем услуг структурного подразделения по защите государственной тайны другой организации);

ж) копию документа о постановке на налоговый учет в налоговом органе (с предъявлением оригинала документа, если копия не заверена нотариально);

з) сведения о наличии в уставном капитале предприятия доли (долей) иностранных физических или юридических лиц - при подаче заявления о предоставлении лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

и) акт проверки состояния режима секретности на предприятии, в учреждении, организации.

4.1 Акт проверки состояния режима секретности должен содержать информацию о:

а) деятельности, связанной с государственной тайной, которую ведет или будет вести предприятие, характеристике и объеме секретных сведений, которые используются или будут использоваться на предприятии в связи с проведением этой деятельности, состоянии режима секретности, его соответствии требованиям законодательства в сфере охраны государственной тайны;

б) структуре режимно-секретного подразделения (далее - РСП), его подчиненности, штатной численности работников и их функциональных обязанностях, назначении начальника РСП или работника, ответственного за учет и хранение секретных документов и осуществление мероприятий по обеспечению режима секретности;

в) наличии специально оборудованных помещений для проведения секретных работ, необходимого количества хранилищ материальных носителей секретной информации, их соответствии требованиям к обеспечению режима секретности;

г) номенклатуре должностей работников предприятия, занятие которых требует оформления допуска к государственной тайне, количестве предусмотренных ею должностей и фактической численности работников, которым уже предоставлен доступ к государственной тайне;

д) организации и состоянию пропускного и внутриобъектового режима, перечне инженерно-технических средств охраны с указанием их соответствия требованиям к обеспечению режима секретности;

е) наличии перспективных и текущих планов обеспечения режима секретности, в том числе во время приема иностранных делегаций и осуществления международного сотрудничества, состоянии их выполнения;

ж) наличии специальных средств связи и шифровального органа, использовании государственных шифров и криптографических средств, состоянии их учета и контроля;

з) организации и состоянии секретного делопроизводства, обеспечении технической защиты секретной информации;

и) предложениях относительно предоставления предприятию лицензии.

Для проведения проверки состояния режима секретности на предприятии приказом руководителя создается комиссия. В состав комиссии включаются работники РСП и представители других структурных подразделений предприятия, которым предоставлен доступ к государственной тайне по соответствующей форме. В случае наличия на предприятии шифровального органа в состав комиссии включается лицо, которое имеет доступ к шифрам и шифровальной работе.

Комиссия проверяет состояние обеспечения режима секретности на предприятии, определяет наличие условий, необходимых для проведения деятельности, связанной с государственной тайной, и составляет акт проверки состояния режима секретности, который подписывается членами комиссии и утверждается руководителем предприятия.

4.2. В случае если предприятию лицензия предоставляется впервые, заявление и акт проверки состояния режима секретности оформляются и подаются в МГБ ЛНР вышестоящей организацией или предприятием, являющимся заказчиком секретных работ. В акте проверки отмечаются сведения, предусмотренные подпунктами 1-3 и 9 пункта 4.1. настоящего Порядка.

4.3. Заявитель предоставляет документы, указанные в пункте 5 настоящего Порядка на бумажных носителях. Заявитель несет ответственность за предоставление недостоверных или искаженных сведений.

Все документы, представленные для получения лицензии, регистрируются органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности.

4.4. При проведении проверки сведений, содержащихся в заявлении и прилагаемых к нему документах, лицензирующий орган запрашивает необходимые сведения, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций.

5. Орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии в течение 30 календарных дней со дня получения заявления со всеми необходимыми документами.

В случае необходимости проведения дополнительной экспертизы предприятия решение принимается в течение 15 календарных дней после получения заключения экспертизы, но не позднее чем через 60 календарных дней со дня подачи заявления о выдаче лицензии и необходимых для этого документов.

В зависимости от сложности и объема подлежащих специальной экспертизе материалов руководитель органа, уполномоченного на ведение лицензионной деятельности, может продлить срок принятия решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии до 30 дней.

6. Лицензии выдаются на основании предоставленных документов и результатов специальных экспертиз предприятий и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну (далее именуются - руководители предприятий), и при выполнении следующих условий:

а) ведение деятельности, связанной с государственной тайной, в соответствии с компетенцией, государственными задачами, программами, заказами, договорами (контрактами);

б) соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Луганской Народной Республики по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну, в процессе выполнения работ и осуществления мероприятий, связанных с использованием указанных сведений, а также порядка допуска и доступа лиц к государственной тайне, приема иностранных граждан и делегаций, использования государственных шифров, криптографических средств и т.п.;

в) наличие режимных помещений и хранилищ материальных носителей секретной информации, которые отвечают требованиям по обеспечению режима секретности, исключают возможность доступа в них посторонних лиц (т.е. таких лиц, которые не имеют предоставленного в установленном порядке доступа к конкретным материальным носителям секретной информации) и гарантируют сохранность этих материальных носителей;

г) наличие в структуре предприятия подразделения по защите государственной тайны и необходимого числа, специально подготовленных сотрудников для работы по защите информации, уровень квалификации которых достаточен для обеспечения защиты государственной тайны, или режим секретности обеспечивается их руководителем или работником, назначенным для этого приказом руководителя предприятия.

Предприятию лицензия не предоставляется в случае, если специальной экспертной комиссией будет установлено несоответствие фактических условий для ведения деятельности, связанной с государственной тайной, требованиям законодательства в сфере охраны государственной тайны.

7. В лицензии указываются:

а) наименование органа, выдавшего лицензию;

б) наименование, местонахождение предприятия, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности (при необходимости), в том числе адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности подразделениями предприятия;

в) ОГРН ЕГРЮЛ;

г) вид деятельности, на осуществление которого выдана лицензия;

д) степень секретности разрешенных к использованию сведений, составляющих государственную тайну, для лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

е) срок действия лицензии;

ж) регистрационный номер и дата выдачи лицензии.

В зависимости от важности информации, объема сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям устанавливаются такие категории режима секретности:

первая – предприятиям, которые изготавливают, обрабатывают или хранят материальные носители секретной информации, имеющие гриф секретности «особой важности», «совершенно секретно», «секретно»;

вторая – предприятиям, которые изготавливают, обрабатывают или хранят материальные носители секретной информации, имеющие гриф секретности «совершенно секретно», «секретно»;

третья – предприятиям, которые изготавливают, обрабатывают или хранят материальные носители секретной информации, имеющие гриф секретности «секретно».

Срок действия лицензии устанавливается в зависимости от специфики вида деятельности, но не более чем на 5 лет. По просьбе заявителя лицензия может выдаваться на срок менее 5 лет. Срок действия лицензии, выданной предприятию, не может превышать срока действия лицензии предприятия, структурное подразделение по защите государственной тайны которого оказывает услуги по защите государственной тайны.

Для предприятий, которым предоставлена первая категория режима секретности, лицензия предоставляется сроком до 3 лет, вторая - до 4 лет. Возможна выдача лицензии на срок менее трех лет.

Продление срока действия лицензии производится в порядке, установленном для ее получения.

Предприятие может иметь несколько лицензий, на каждый вид деятельности, связанной с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выдается отдельная лицензия.

В случае если лицензируемый вид деятельности осуществляется подразделениями лицензиата по нескольким адресам, предоставление таким подразделениям права осуществлять заявленный вид деятельности производится с учетом результатов специальной экспертизы этих подразделений и государственной аттестации их руководителей.

Лицензия может иметь приложения, являющиеся ее неотъемлемой частью (о чем в ней делается соответствующая запись) и содержащие информацию о лицензиате, предусмотренную настоящим Порядком.

Лицензия может быть оформлена на нескольких имеющих индивидуальные учетные и регистрационные номера бланках для подразделений лицензиата, расположенных вне места его нахождения. Срок действия оформленной таким образом лицензии не может превышать срок действия лицензии, выданной предприятию, в структуру которого входят указанные подразделения.

Лицензия подписывается руководителем органа, уполномоченного на ведение лицензионной деятельности, либо лицом, им уполномоченным, и заверяется печатью этого органа. Копия лицензии хранится в органе, уполномоченном на ведение лицензионной деятельности.

В случае изменений условий ведения лицензируемого вида деятельности, изменения степени секретности сведений, с которыми осуществляется (предполагается осуществлять) деятельность, а также в отношении которых лицензиат предполагает проводить мероприятия и (или) оказывать услуги, смены организационно-правовой формы или реорганизации лицензиата, изменения его наименования, места нахождения, адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности, истечения срока действия ранее предоставленной лицензии лицензиат или его правопреемник обязаны в пятнадцатидневный срок подать в орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, заявление о переоформлении лицензии в связи с изменением условий деятельности с приложением документов, подтверждающих соответствующие изменения. В указанных случаях орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, по результатам рассмотрения заявления и проведения проверки соответствия предприятия лицензионным требованиям и условиям принимает решение о необходимости проведения специальной экспертизы и уведомляет о своем решении заявителя. В случае принятия решения о необходимости проведения специальной экспертизы выдача лицензии производится с учетом ее результатов.

В случае утраты лицензии предприятие имеет право на получение дубликата лицензии, который выдается на основании поданного в письменной форме заявления в течение 3 рабочих дней со дня установления факта утраты.

До переоформления лицензии (получения дубликата лицензии) предприятие осуществляет деятельность на основании ранее выданной лицензии, но не более 60 календарных дней.

8. Орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, вправе отказать в выдаче лицензии. Письменное уведомление об отказе в выдаче лицензии с указанием причин отказа направляется заявителю в течение 3 рабочих дней после принятия соответствующего решения.

Основанием для отказа в выдаче лицензии является:

а) наличие в документах, представленных заявителем, недостоверной или искаженной информации;

б) отрицательное заключение экспертизы, установившей несоответствие необходимым для осуществления заявленного вида деятельности условиям, указанным в пункте 7 настоящего Порядка;

в) отрицательное заключение по результатам государственной аттестации руководителя предприятия.

В случае принятия органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности, решения об отказе в предоставлении лицензии в акте специальной экспертизы отмечаются данные об отсутствии условий, необходимых для проведения деятельности, связанной с государственной тайной.

Сообщение об отказе в предоставлении лицензии орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, присылает в письменной форме предприятиям, которые подали заявку. В сообщении должны быть изложены требования и конкретные рекомендации относительно дальнейших действий предприятия для недопущения разглашения государственной тайны и потери ее материальных носителей.

9. Специальная экспертиза предприятия проводится путем проверки выполнения требований нормативно-методических документов по режиму секретности, а также соблюдения других условий, необходимых для получения лицензии.

Государственным органом, ответственным за организацию и проведение специальных экспертиз предприятий, является МГБ ЛНР.

Организация и порядок проведения специальных экспертиз предприятий определяются инструкциями, которые разрабатываются указанным государственным органом.

Для проведения специальных экспертиз МГБ ЛНР создает экспертную комиссию. В случае необходимости в комиссию в установленном порядке могут привлекаться специалисты других предприятий. Требования к данным предприятиям определяются органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности.

Результаты специальной экспертизы оформляются актом специальной экспертизы наличия условий, необходимых для ведения деятельности, связанной с государственной тайной.

Расходы по проведению специальных экспертиз относятся на счет предприятия.

10. Государственная аттестация руководителей предприятий организуется органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности.

Методические рекомендации по организации и проведению государственной аттестации руководителей предприятий разрабатываются Межведомственной комиссией по защите государственной тайны.

Расходы по государственной аттестации руководителей предприятий относятся на счет предприятий.

11. Орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, приостанавливает действие лицензии или аннулирует ее в случае:

- а) предоставления лицензиатом соответствующего заявления;
- б) обнаружения недостоверных данных в документах, представленных для получения лицензии;
- в) нарушения лицензиатом условий действия лицензии;
- г) невыполнения лицензиатом предписаний или распоряжений государственных органов или приостановления этими государственными органами деятельности предприятия в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики;
- д) ликвидации предприятия.

Решение о приостановлении, возобновлении и аннулировании лицензии принимается органом, выдавшим лицензию.

Уведомление о приостановлении действия лицензии или об аннулировании лицензии орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, направляет лицензиату в письменной форме не позднее чем через 3 рабочих дня со дня принятия такого решения.

Лицензиат, получивший решение органа, уполномоченного на ведение лицензионной деятельности, о приостановлении действия лицензии или об аннулировании лицензии, обязан в течение 10 календарных дней возвратить лицензию и уведомить о приостановлении действия (аннулировании) лицензии всех заинтересованных лиц. До принятия решения о возобновлении действия лицензии она хранится в органе, уполномоченном на ведение лицензионной деятельности.

Орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности, устанавливает срок устранения лицензиатом обстоятельств, повлекших за собой приостановление действия лицензии. Указанный срок не может превышать 3 месяцев.

Перед окончанием срока приостановки действия лицензии орган, уполномоченный на ведение лицензионной деятельности проводит контрольную проверку. По результатам контрольной проверки принимается решение:

- а) об отмене лицензии - в случае несоответствия состояния охраны государственной тайны на предприятии требованиям законодательства в сфере охраны государственной тайны;
- б) о возобновлении действия лицензии - в случае устранения нарушений и недостатков.

В случае отсутствия письменного уведомления предприятия об устранении выявленных нарушений, о необходимости которого было указано

в акте проверки МГБ ЛНР, лицензия может быть отменена без проведения контрольной проверки.

В случае устранения обстоятельств, повлекших приостановление действия лицензии, ее действие может быть возобновлено. Лицензия считается возобновленной после принятия органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности, соответствующего решения, о котором он в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения оповещает лицензиата и возвращает ему лицензию, содержащую сведения о сроках ее приостановления.

12. Контроль за соблюдением лицензионных условий лицензиатами, выполняющими работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляют органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности.

13. Руководители и должностные лица органов, уполномоченных на ведение лицензионной деятельности, несут ответственность за нарушение или ненадлежащее исполнение настоящего Порядка в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

14. Решения и действия органов, уполномоченных на ведение лицензионной деятельности, могут быть обжалованы в установленном порядке.

15. За предоставление лицензирующим органом лицензии, переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, выдачу дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии, и продление срока действия лицензии уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Луганской Народной Республики.

Министр Совета Министров
Луганской Народной Республики

А.А. Гизай