



**СОВЕТ МИНИСТРОВ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 ноября 2015 г. №02-05/478/15

г. Луганск

**Об одобрении проекта Закона Луганской Народной Республики
«Об отходах»**

В соответствии со статьями 28, 32, 40, 41 Закона Луганской Народной Республики от 25.06.2014 №14-І «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики»:

1. Одобрить прилагаемый проект Закона Луганской Народной Республики «Об отходах».
2. Обратиться к Главе Луганской Народной Республики, как главе исполнительной власти Луганской Народной Республики и субъекту законодательной инициативы, с просьбой внести в Народный Совет Луганской Народной Республики проект Закона, одобренный настоящим распоряжением.
3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его принятия.

Исполняющий обязанности
Председателя Совета Министров
Луганской Народной Республики

В.А. Никитин

Приложение к
распоряжению Совета Министров
Луганской Народной Республики
от 18 ноября 2015 г. №02-05/478/15

**Проект, одобренный Советом Министров
Луганской Народной Республики**



ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

«Об отходах»

Настоящий Закон определяет правовые, организационные и экономические основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Глава I Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- бытовые отходы - отходы, образующиеся в процессе жизни и деятельности человека в жилых и нежилых домах (твердые, крупногабаритные, ремонтные, жидкие, кроме отходов, связанных с производственной деятельностью предприятий) и не используются по месту их накопления;
- вид отходов - совокупность отходов, имеющих общие признаки и классифицируемых в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами об обращении с отходами;
- вторичное сырье - вторичные материальные ресурсы, которые подготовлены к использованию для производства продукции, электрической и (или) тепловой энергии, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с требованиями, установленными техническими нормативными правовыми актами;
- вторичные материальные ресурсы - отходы, которые после их сбора могут быть вовлечены в оборот в качестве вторичного сырья и для использования

которых в Луганской Народной Республике имеются объекты по использованию отходов;

- государственный классификатор отходов – систематизированный перечень кодов и названий отходов, предназначенный для использования при ведении документации с целью предоставления разносторонней и обоснованной информации относительно образования, накопления, обработки (переработки), обезвреживания и захоронения отходов;

- захоронение отходов - изоляция отходов на объектах захоронения отходов в целях предотвращения вредного воздействия отходов, продуктов их взаимодействия и (или) разложения на окружающую среду, здоровье людей, имущество, находящееся в собственности государства, имущество юридических и физических лиц, не предусматривающая возможности их дальнейшего использования;

- инвентаризация отходов – комплекс организационно-технических мероприятий по выявлению, идентификации, описанию и регистрации отходов, учёта объёмов обращения с ними, а также выявление и исследование мест образования отходов и объектов обращения с ними;

- кадастр отходов – система накопления данных о владельцах отходов, количестве и составе отходов, осуществляемых операциях с отходами, местах их размещения;

- лимит (предельный объем) захоронения отходов производства - количество отходов производства определенного вида, установленное собственнику отходов на определенный период времени для захоронения их на объектах захоронения отходов;

- лимит (предельный объем) хранения отходов производства - количество отходов производства определенного вида, установленное для собственника отходов на определенный период времени для хранения их на объектах хранения отходов;

- материальный баланс – это соотношение количественных показателей (массы, объёма) веществ (продуктов, субстанций) и энергоносителей, которые поставляются к месту (процессу), где образуются отходы, и веществ (продуктов, субстанций) и энергоносителей, которые образуются в целом месте (процессе), включая готовую продукцию, полуфабрикаты и отходы;

- места временного хранения отходов - специально оборудованные (контейнеры, урны и т.п.), площадки и иные места, предназначенные для временного хранения отходов;

- место образования или выявления отходов – технологический процесс или вид деятельности, в результате которых образуются любые вещества, материалы, предметы, товары (продукция), которые полностью или частично потеряли свои потребительские свойства;

- норматив образования отходов производства - предельно допустимое количество отходов, образуемое при переработке единицы сырья, производстве единицы продукции или энергии, а также при выполнении работы, оказании услуги;

– отходы - вещества или предметы, образующиеся в процессе осуществления экономической деятельности, жизнедеятельности человека и не имеющие определенного предназначения по месту их образования либо утратившие полностью или частично свои потребительские свойства;

– отходы потребления - остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации, в том числе бытовые отходы;

– отходы производства - отходы, образующиеся в процессе осуществления юридическими и физическими лицами экономической деятельности (производства продукции, энергии, выполнения работ, оказания услуг);

– обращение с отходами – действия, направленные на предотвращение образования отходов, их сбор, перевозку, хранение, обработку, утилизацию, обезвреживание и захоронение, включая контроль за этими операциями и местами хранения/захоронения;

– объекты хранения отходов - сооружения (комплекс сооружений), предназначенные для хранения отходов, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенные для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения или передачи другому юридическому или физическому лицу;

– обработка (переработка) отходов – осуществление любых технологических операций, связанных с изменением физических, химических или биологических свойств отходов, с целью подготовки их к экологически безопасному хранению, перевозке, утилизации или захоронению;

– обезвреживание отходов – уменьшение или устранение опасности отходов путем механической, физико-химической или биологической обработки;

– объекты захоронения отходов - полигоны и иные сооружения, предназначенные для изоляции отходов в целях предотвращения вредного воздействия отходов, продуктов их взаимодействия и (или) разложения на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, находящееся в собственности государства, имущество юридических и физических лиц, не предусматривающей возможности их дальнейшего использования;

– объекты обращения с отходами – места или объекты, которые используются для сбора, хранения, сортировки, обработки, переработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов;

– объекты обезвреживания отходов - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в

области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов;

- объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;

- операции обращения с отходами – образование, сбор, перевозка, хранение, размещение, обработка (переработка), утилизация, обезвреживание и захоронение отходов;

- отходы I-III классов опасности – отходы, которые имеют такие физические, химические, биологические или другие опасные свойства, которые создают или могут создать значительную опасность для окружающей среды и здоровья человека и которые требуют специальных методов и средств обращения с ними;

- перевозка отходов – транспортировка отходов от мест их образования или хранения к местам или объектам обработки, утилизации или хранения, захоронения;

- производитель отходов - физическое или юридическое лицо, деятельность которого приводит к образованию отходов;

- размещение отходов – хранение и захоронение отходов в специально отведенных для этого местах или объектах;

- разрешение на осуществление операций в сфере обращения с отходами – документ, который предоставляет право на осуществление хозяйственной деятельности по сбору, перевозке, хранению, сортировке, обработке (переработке), утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов, а также образованию отходов юридическими и физическими лицами;

- сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов;

- сбор и заготовка отходов как вторичных материальных ресурсов - деятельность, связанная со сбором, покупкой, приемом, хранением, обработкой (переработкой), перевозкой, реализацией и поставкой таких отходов перерабатывающим предприятиям на утилизацию, а также предоставление услуг в этой области;

- трансграничная перевозка отходов – транспортировка отходов с территории, на (или) через территорию Луганской Народной Республики, на территорию или через территорию другого государства;

- утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

– хранение отходов – содержание отходов в местах временного хранения отходов, на объектах хранения отходов до их перевозки на объекты захоронения, обезвреживания отходов и (или) на объекты по утилизации отходов.

Статья 2. Законодательство об обращении с отходами и сфера его применения

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с образованием, сбором, перевозкой, хранением, обработкой, утилизацией, обезвреживанием и захоронением отходов, которые образуются в Луганской Народной Республике, перевозятся через ее территорию, ввозятся на территорию Луганской Народной Республики или вывозятся из нее.

Отношения, возникающие в процессе обращения с ломом и отходами, содержащими драгоценные металлы, драгоценные камни, регулируются законодательством о драгоценных металлах и драгоценных камнях и иным специальным законодательством.

Отношения, возникающие в процессе обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов, регулируются настоящим Законом и иными актами законодательства об обращении с отходами, если иное не предусмотрено законодательством о промышленности и иным специальным законодательством.

Отношения, возникающие в процессе обращения с отходами, образовавшимися в результате уничтожения товаров, помещенных под таможенную процедуру уничтожения, регулируются настоящим Законом и иными актами законодательства об обращении с отходами, если иное не предусмотрено законодательством о таможенном регулировании.

Отношения, возникающие в процессе захоронения, обезвреживания и (или) использования трупов животных, обращения с радиоактивными отходами и веществами, загрязненными ими, отходами взрывчатых веществ и материалов, регулируются соответствующим законодательством.

Отношения, связанные с платежами при обращении с отходами, регулируются законодательством о налогах и сборах и иным законодательством.

Отношения по обращению с неулавливаемыми газообразными веществами, выбрасываемыми непосредственно в воздух, веществами, сбрасываемыми со сточными водами в водные объекты (кроме аккумулируемых и подлежащих вывозу в специально отведенные места складирования), вскрышными породами горнодобывающих предприятий, которые по технологии обратного отвалообразования используются для закладки выработанного пространства определяются специальным законодательством.

Отношения, связанные с охраной и использованием земель (включая почвы), недр, лесов и растительного мира, возникающие при обращении с отходами, регулируются специальным законодательством Луганской Народной Республики в части не урегулированной настоящим Законом.

Совершение сделок с отходами регулируется гражданским законодательством, если иное не предусмотрено настоящим Законом и иными актами законодательства об обращении с отходами.

Основными задачами законодательства об отходах являются:

определение основных принципов государственной политики в сфере обращения с отходами;

правовое регулирование отношений по деятельности в сфере обращения с отходами;

определение основных условий, требований и правил экологически безопасного обращения с отходами, а также системы мер, связанных с организационно-экономическим стимулированием ресурсосбережения;

обеспечение минимального образования отходов, расширения их использования в хозяйственной деятельности, предотвращение вредного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Если международным договором Луганской Народной Республики, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Основные принципы и направления в сфере обращения с отходами

Основными принципами государственной политики в сфере обращения с отходами являются:

охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия;

научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;

комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;

использование методов экономического регулирования деятельности в сфере обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;

использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;

доступ, в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики, к информации в сфере обращения с отходами;

участие в международном сотрудничестве Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами.

К основным направлениям государственной политики по реализации указанных принципов относятся:

сведение к минимуму образования отходов и уменьшения их опасности;

обеспечение комплексного использования материально-сырьевых ресурсов;

содействие максимально возможной утилизации отходов путем прямого повторного или альтернативного использования ресурсно-ценных отходов;

обеспечение полного сбора и своевременного обезвреживания и захоронения отходов, а также соблюдение правил экологической безопасности при обращении с ними;

обеспечение безопасного хранения или захоронения отходов, не подлежащих утилизации, путем разработки соответствующих технологий, экологически безопасных методов и средств обращения с отходами;

организация контроля за объектами обращения с отходами для предотвращения вредного воздействия их на окружающую природную среду и здоровье человека;

осуществление комплекса научно-технических и маркетинговых исследований для выявления и определения ресурсной ценности отходов с целью их эффективного использования;

содействие созданию объектов обращения с отходами;

обязательный учет отходов на основе их классификации.

Направления государственной политики в сфере обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

максимальное использование исходных сырья и материалов;

предотвращение образования отходов;

сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;

обработка отходов;

утилизация отходов;

обезвреживание отходов.

Статья 4. Право собственности на отходы и сделки с ними

Отходы являются объектом права собственности.

Субъектами права собственности на отходы являются физические лица, постоянно проживающие на территории Луганской Народной Республики, иностранные граждане, лица без гражданства, предприятия, учреждения и организации всех форм собственности, территориальные общины и государство.

Государство является собственником отходов, которые образуются на объектах государственной собственности, находящихся на территории Луганской Народной Республики и не имеют собственника или собственник которых неизвестен (кроме отходов, указанных в последней части настоящей статьи), а также в других случаях, предусмотренных законом. От имени государства управление отходами, которые являются государственной собственностью, осуществляется Советом Министров Луганской Народной Республики в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Субъекты права собственности владеют, пользуются и распоряжаются отходами в пределах, определенных законом.

Право собственности на отходы может переходить от одного лица к другому в порядке, предусмотренном законом.

Право собственности на отходы приобретают:

производитель отходов - с момента образования отходов, если иное не предусмотрено законодательством Луганской Народной Республики и (или) договором об использовании имущества, которое явилось источником образования этих отходов;

юридическое или физическое лицо на основании сделки об отчуждении отходов или совершения других действий, свидетельствующих об обращении иным способом отходов в собственность.

Отказ от права собственности на отходы осуществляется в соответствии с гражданским законодательством при условии соблюдения требований настоящего Закона и иных актов законодательства об обращении с отходами.

Отчуждение отходов I-III классов опасности другому юридическому или физическому лицу, осуществляющему обращение с отходами, разрешается только в целях последующего их захоронения, обезвреживания и (или) утилизации или сбора и передачи отходов I-III классов опасности для их захоронения, обезвреживания и (или) утилизации.

В случае приватизации государственных предприятий, на которых накоплены определенные объемы отходов, право собственности на отходы и ответственность за причиненный ими вред здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц и окружающей среде переходит к новым владельцам, если иное не предусмотрено законодательством Луганской Народной Республики или условиями приватизации этих предприятий.

При смене собственника или пользователя земельного участка, на котором размещены отходы, вопрос о праве собственности на отходы решается отдельно, в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Пользователи земельных участков, выявившие на своих земельных участках отходы и не заинтересованные в обращении их в свою собственность, обязаны в течение пяти календарных дней со дня выявления отходов сообщить в письменной форме об их выявлении в органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления обязаны обеспечить сбор и захоронение этих отходов, а также принять иные меры по предупреждению их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье людей, имущество. В случае невыполнения этого требования, пользователи земельных участков признаются собственниками отходов со дня их выявления государственными органами, осуществляющими контроль и (или) государственный надзор в области обращения с отходами.

Глава 2. Государственное регулирование и управление в области обращения с отходами

Статья 5. Осуществление государственного регулирования и управления в области обращения с отходами

Государственное регулирование и управление в области обращения с отходами осуществляют: исполнительные органы государственной власти в пределах их компетенции, определенной законодательством, органы местного самоуправления.

Статья 6. Компетенция Совета Министров Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами

К компетенции Совета Министров Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами относятся:

- реализация государственной политики в сфере обращения с отходами;
- обеспечение разработки и выполнения государственных и межгосударственных программ обращения с отходами и внедрение малоотходных и энергосберегающих технологий;

- обеспечение организационно-экономических принципов в сфере внедрения малоотходных технологий, стимулирования сбора и утилизации отходов;

- координация работы министерств, других исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами;

- утверждение перечня отходов, трансграничная перевозка которых подлежит государственному регулированию, и организация контроля за их перевозкой;

- обеспечение создания в Луганской Народной Республике объектов для захоронения отходов I-III классов отходов, не подлежащих обезвреживанию и утилизации;

- определение порядка учета обращения с отходами;

- обеспечение участия Луганской Народной Республики в международном сотрудничестве в сфере обращения с отходами.

Совет Министров Луганской Народной Республики может осуществлять и другие полномочия в сфере обращения с отходами в соответствии с законами Луганской Народной Республики.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами относятся:

- участие в разработке государственных программ рационального использования отходов и принятия необходимых мер для внедрения малоотходных и энергосберегающих технологий;

- организация разработки, утверждение, осуществление местных программ обращения с отходами, контроль за их выполнением, а также обеспечение реализации государственных программ;

- координация и содействие развитию предпринимательской деятельности в сфере обращения с отходами;

принятие мер для стимулирования субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами;

осуществление контроля за рациональным использованием отходов с учетом их ресурсной ценности и требований безопасности для здоровья людей и окружающей природной среды;

осуществление контроля за деятельностью объектов обращения с отходами;

организация сбора и захоронения бытовых отходов, в том числе отходов мелких производителей, создание полигонов для их захоронения, а также организация раздельного сбора полезных компонентов этих отходов;

разработка и утверждение схем санитарной очистки населенных пунктов;

решение вопросов по размещению на своей территории объектов обращения с отходами;

организация и содействие созданию специализированных предприятий всех форм собственности для сбора, обработки, утилизации, хранения и захоронения отходов, а также для изготовления, монтажа и сервисного обслуживания соответствующего оборудования;

привлечение и объединение на договорных началах средств предприятий, учреждений, организаций и физических лиц, проживающих на территории Луганской Народной Республики, местного бюджета и внебюджетных фондов для финансирования строительства новых, расширения и реконструкции действующих объектов обращения с отходами, а также для изучения возможности утилизации отходов, их маркетинга и т.д.;

организация ведения учета обращения с отходами;

ликвидация несанкционированных и неконтролируемых свалок отходов;

содействие обнародованию законодательства об отходах, стимулирование привлечения населения к сбору и заготовке ресурсно-ценных отходов;

осуществление иных полномочий в соответствии с законами Луганской Народной Республики.

При подготовке проектов местных бюджетов органы местного самоуправления вносят предложения по привлечению средств, необходимых для осуществления мероприятий в сфере обращения с отходами.

Органы местного самоуправления принимают решения об отводе земельных участков для размещения отходов и строительства объектов обращения с отходами.

Статья 8. Специально уполномоченные исполнительные органы государственной власти в сфере обращения с отходами

Специально уполномоченными исполнительными органами государственной власти в сфере обращения с отходами являются исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, проводящий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики,

другие исполнительные органы государственной власти в соответствии с их компетенцией.

Статья 9. Компетенция исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, проводящего государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, в сфере обращения с отходами

К компетенции исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, проводящего государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, в сфере обращения с отходами относится:

- участие в формировании государственной политики в сфере обращения с отходами;

- участие в разработке и согласовании нормативных документов, регулирующих вопросы обращения с отходами;

- участие в разработке государственных программ рационального использования отходов и принятия необходимых мер для внедрения малоотходных и энергосберегающих технологий;

- утверждение перечня опасных свойств отходов по согласованию с Министерством здравоохранения Луганской Народной Республики;

- координация работы других специально уполномоченных исполнительных органов государственной власти в сфере обращения с отходами и контроля (надзора) за соблюдением требований экологической безопасности;

- осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований экологической безопасности;

- организация разработки и осуществления государственных и местных программ обращения с отходами, а также обеспечение реализации общегосударственных программ;

- взаимодействие с органами местного самоуправления;

- проведение в установленном законодательством порядке государственной экологической экспертизы научно-исследовательских и технологических разработок и проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию предприятий, установок, полигонов, комплексов, сооружений, других специально отведенных мест или объектов на соблюдение требований законодательства и нормативов при обращении с отходами;

- внесение предложений Совету Министров Луганской Народной Республики по утверждению государственных нормативов обращения с отходами;

- предоставление письменного согласия (уведомления) на трансграничное перемещение отходов I-III классов опасности;

- организация ведения учета обращения с отходами;

- регистрация отчетов о проведении инвентаризации источников образования отходов и отходов производства и потребления;

создание кадастра отходов на основе данных зарегистрированных отчетов о проведении инвентаризации источников образования отходов и отходов производства и потребления;

выдача разрешений на осуществление операций в сфере обращения с отходами;

принятие решения об отсутствии необходимости получения разрешения на осуществление операций в сфере обращения с отходами по данным зарегистрированных отчетов о проведении инвентаризации источников образования отходов и отходов производства и потребления;

осуществление контроля за ведением субъектами предпринимательской деятельности первичного учета обращения с отходами;

осуществление контроля за использованием отходов с учетом их ресурсной ценности и требований безопасности для здоровья людей и окружающей природной среды;

установление в соответствии с законом порядка осуществления операций в сфере обращения с отходами;

осуществление контроля за деятельностью объектов обращения с отходами;

координация и содействие развитию предпринимательской деятельности в сфере обращения с отходами;

содействие созданию специализированных предприятий всех форм собственности для сбора, обработки и утилизации отходов, а также для изготовления, монтажа и сервисного обслуживания соответствующего оборудования;

содействие организации сбора бытовых и других отходов, в том числе отходов мелких производителей, созданию полигонов для их захоронения, а также осуществление раздельного сбора полезных компонентов этих отходов;

привлечение и объединение на договорных началах средств предприятий, учреждений, организаций и физических лиц, проживающих на территории Луганской Народной Республики, местного бюджета и внебюджетных фондов для финансирования строительства новых, расширения и реконструкции действующих объектов обращения с отходами, а также для изучения возможности утилизации отходов, их маркетинга и т.д.;

содействие популяризации законодательства об отходах среди населения, стимулировании привлечения населения к сбору и заготовке ресурсно-ценных отходов;

заключение в предусмотренном законом порядке межведомственных международных договоров о сотрудничестве в сфере обращения с отходами и контроля за трансграничной перевозкой отходов;

обеспечение обмена информацией с органами власти других государств и международными организациями в сфере обращения с отходами.

Исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, проводящий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, осуществляет и другие функции, предусмотренные настоящим Законом.

Статья 10. Компетенция Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами

К компетенции Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики в сфере обращения с отходами относится:

осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора за соблюдением государственных санитарных норм, правил, гигиенических нормативов при образовании, сборе, перевозке, хранении, обработке, утилизации, обезвреживании и захоронении отходов, а также обеспечение в стандартах, нормах, правилах и других нормативных документах по обращению с отходами, требований безопасности для здоровья человека;

определение приоритетных мероприятий по охране здоровья человека от негативного воздействия отходов;

проведение государственной санитарно-гигиенической экспертизы проектно-сметной документации с целью определения мест расположения и технико-экономического обоснования проектов строительства, расширения, реконструкции объектов обращения с отходами;

выдача заключений государственной санитарно-гигиенической экспертизы по объектам обращения с отходами;

установление санитарно-гигиенических требований к продукции, которая производится из отходов, и выдача гигиенического сертификата на нее;

методическое обеспечение и осуществление контроля при определении уровня опасности отходов.

Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики осуществляет и другие функции, предусмотренные настоящим Законом.

Статья 11. Компетенция других специально уполномоченных органов исполнительной власти в сфере обращения с отходами

Компетенция других специально уполномоченных исполнительных органов государственной власти в сфере обращения с отходами определяется законодательством Луганской Народной Республики.

Глава 3. Обращение с отходами

Статья 12. Права субъектов, осуществляющих обращение с отходами

Физические лица, проживающие на территории Луганской Народной Республики, иностранцы и лица без гражданства в сфере обращения с отходами имеют право на:

безопасные для их жизни и здоровья условия при осуществлении операций по обращению с отходами;

получение в установленном порядке полной и достоверной информации о безопасности объектов обращения с отходами как тех, которые эксплуатируются, так и тех, строительство которых планируется;

посещение в установленном порядке специально отведенных мест или объектов обращения с отходами;

участие в обсуждении вопросов, связанных с размещением, проектированием, сооружением и эксплуатацией объектов обращения с отходами;

возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие нарушения законодательства об отходах.

Предприятия, учреждения и организации всех форм собственности в сфере обращения с отходами имеют право на:

получение в установленном порядке информации об утилизации отходов, строительстве и эксплуатации объектов обращения с отходами;

хранение отходов в специально отведенных местах или объектах в соответствии с санитарными нормами и правилами содержания территорий;

внесение предложений, связанных с размещением, проектированием, строительством и эксплуатацией объектов обращения с отходами;

участие в разработке местных, районных и общереспубликанской программах обращения с отходами.

Статья 13. Обязанности субъектов, осуществляющих обращение с отходами

Субъектами в сфере обращения с отходами являются физические лица, постоянно проживающие на территории Луганской Народной Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, а также предприятия, учреждения и организации всех форм собственности, деятельность которых связана с обращением с отходами.

Физические лица, постоянно проживающие на территории Луганской Народной Республики, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны:

соблюдать требования настоящего Закона и иных нормативных правовых актов в сфере обращения с отходами;

вносить в установленном порядке плату за пользование услугами по вывозу бытовых отходов;

выполнять другие обязанности, предусмотренные законами, по предотвращению загрязнения окружающей среды отходами.

Предприятия, учреждения и организации всех форм собственности, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами, обязаны:

предотвращать образование и уменьшать объёмы образования отходов;

принимать надлежащие меры по обращению с отходами, обеспечивающие охрану окружающей среды и сохранение природных ресурсов;

определять состав и свойства отходов, которые образуются, а также степень их опасности для окружающей природной среды и здоровья человека;

на основе материально-сырьевых балансов производства выявлять и вести первичный текущий учет количества, типа и состава отходов, которые образуются, собираются, перевозятся, хранятся, обрабатываются, утилизируются, обезвреживаются и удаляются, и подавать по ним статистическую отчетность в установленном порядке;

проводить инвентаризацию источников образования отходов и отходов производства и потребления по порядку и в сроки, определенные действующими нормативными документами, а также в случаях, предусмотренных положением об организации бухгалтерского учета и отчетности;

иметь разрешение на осуществление операций в сфере обращения с отходами, если по результатам проведения инвентаризации источников образования отходов и отходов производства и потребления была установлена необходимость в получении такого разрешения;

обеспечивать выполнение установленных в разрешении на осуществление операций в сфере обращения с отходами лимитов на объемы обращения с отходами;

нести ответственность за достоверность информации, содержащейся в материалах для получения разрешения на осуществление операций в сфере обращения с отходами, отчетах инвентаризации источников образования отходов и отходов производства и потребления, статистической, учетной и другой документации в сфере обращения с отходами;

осуществлять отдельный сбор образующихся отходов по их видам, классам опасности и другим признакам с тем, чтобы обеспечить их использование в качестве вторичного сырья, переработку и последующее размещение;

осуществлять организационные, научно-технические и технологические мероприятия для максимальной утилизации отходов, реализации или передачи их другим потребителям или предприятиям, учреждениям и организациям, занимающимся сбором, обработкой и утилизацией отходов, а также обеспечивать за свой счет экологически обоснованное обращение с теми отходами, которые не подлежат утилизации;

не допускать смешивания отходов, если это не предусмотрено существующей технологией и усложняет обращение с отходами либо не доказано, что такое действие соответствует требованиям повышения экологической безопасности;

не допускать хранения и захоронения отходов в несанкционированных местах или объектах;

осуществлять контроль за состоянием мест или объектов размещения собственных отходов;

своевременно в установленном порядке вносить экологический налог за размещение отходов;

предоставлять органам местного самоуправления, специально уполномоченным исполнительным органам государственной власти в сфере обращения с отходами информацию об отходах и связанной с ними деятельности,

в том числе о случаях несанкционированного попадания отходов в окружающую среду и принятых мерах по устранению данного нарушения;

назначать ответственных лиц в сфере обращения с отходами;

обеспечивать разработку в установленном порядке и выполнение планов организации работы в сфере обращения с отходами;

разрабатывать и утверждать инструкции по обращению с отходами производства, а также обеспечивать их соблюдение;

возмещать вред, причиненный окружающей среде, здоровью и имуществу физических лиц, проживающих на территории Луганской Народной Республики, предприятиям, учреждениям и организациям вследствие нарушения установленных правил обращения с отходами, в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики;

выполнять другие обязанности, предусмотренные законодательством, по предотвращению загрязнения окружающей среды отходами.

Субъекты хозяйствования, которые в установленном порядке определены исполнителями услуг на вывоз бытовых отходов на определенной территории, осуществляют их раздельный сбор.

Субъекты хозяйственной деятельности в сфере обращения с отходами заключают договоры с юридическим лицом, которое в установленном порядке определено исполнителем услуг на вывоз бытовых отходов на определенной территории, на которой находится объект образования отходов.

Статья 14. Общие требования по обращению с отходами I-III классов опасности

Юридические и физические лица, деятельность которых связана с обращением с отходами I-III классов опасности, обязаны обеспечить надлежащую защиту окружающей среды и людей от их вредного воздействия.

Осуществление деятельности по сбору, утилизации и обезвреживанию отходов I-III классов опасности разрешается только при наличии специального разрешения на осуществление деятельности, связанной со сбором, утилизацией и обезвреживанием отходов I-III классов опасности.

Транспортировка отходов I-III классов опасности разрешается лишь при наличии разрешения на обращение с ними и только специально оборудованными для этого транспортными средствами.

Ответственность за безопасную перевозку отходов I-III классов опасности несет транспортная организация, если не докажет, что недостаток или вред произошел не по её вине.

Хранение и захоронение отходов I-III классов опасности разрешается только в специально оборудованных местах и осуществляется на основании разрешений, выданных в установленном порядке. Проведение других видов деятельности, не связанной с обращением с отходами I-III классов опасности, на территории, отведенной для их размещения, запрещается.

Ответственность субъекта хозяйственной деятельности, в собственности или в пользовании которого есть хотя бы один объект обращения с отходами I-III классов опасности, за ущерб, который может быть причинен авариями на таких объектах жизни, здоровью, имуществу физических и (или) юридических лиц, подлежит обязательному страхованию согласно закону.

Глава 4. Классификация отходов. Государственный учет, мониторинг и информирование в сфере обращения с отходами

Статья 15. Классификация отходов

Все отходы по степени вредного воздействия их на окружающую среду и человека подразделяются на классы и подлежат учету.

Отходы классифицируются по классам опасности:

первый класс опасности - чрезвычайно опасные;

второй класс опасности - высокоопасные;

третий класс опасности - умеренно опасные;

четвертый класс опасности - малоопасные.

Государственный классификатор отходов Луганской Народной Республики предназначен для использования в системе государственного управления в сфере обращения с отходами при учёте, контроле и нормировании в области обращения с отходами, при проектировании природоохранных сооружений и проведении средозащитных мероприятий, при оценке материального ущерба или риска возникновения аварии при обращении с отходами.

Государственный классификатор отходов Луганской Народной Республики утверждается исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, проводящим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, по согласованию с Министерством здравоохранения Луганской Народной Республики.

Статья 16. Установление класса опасности отходов

Класс опасности отходов указывается в Государственном классификаторе отходов Луганской Народной Республики.

Класс опасности отходов рассчитывается их производителями для всех образующихся отходов производства, если их класс опасности не указан в Государственном классификаторе отходов Луганской Народной Республики.

В случае, если образующийся отход отсутствует в Государственном классификаторе отходов Луганской Народной Республики, его производитель обязан ходатайствовать перед исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, проводящим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, о его внесении в

государственный классификатор отходов предварительно получив согласование Министерства здравоохранения Луганской Народной Республики.

Если производитель отходов производства не обеспечил установление класса опасности отходов производства, то их установление обязаны осуществить юридическое или физическое лицо, к которым перешло право собственности или иное имущественное право на эти отходы.

Класс опасности отходов устанавливается исходя из наиболее высокого класса опасности, определенного по результатам исследования опасных свойств отходов.

Установление класса опасности отходов производства осуществляется в порядке, определенном Министерством здравоохранения Луганской Народной Республики по согласованию с исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, проводящим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Установление класса опасности отходов осуществляется на основании определения опасных для окружающей среды, здоровья людей, имущества свойств отходов (токсичность, патогенность, взрывоопасность, пожароопасность, высокая реакционная способность, способность при обезвреживании образовывать стойкие органические загрязнители) и иных опасных свойств отходов.

При смешивании отходов разных классов опасности, класс опасности полученной смеси отходов устанавливается по наиболее высокому классу опасности опасного отхода, входящего в смесь, если иное не определено при установлении степени опасности и класса опасности полученной смеси отходов.

Статья 17. Государственный учет отходов

Государственному учету подлежат в обязательном порядке все отходы, которые образуются на территории Луганской Народной Республики и на которые распространяется действие настоящего Закона.

Юридические и физические лица, осуществляющие деятельность в сфере обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, проводящим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Инвентаризация отходов проводится юридическими и физическими лицами, осуществляющими обращение с отходами, либо официально уполномоченными ими юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не реже одного раза в год в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, проводящим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Государственный учет отходов осуществляется в порядке, устанавливаемом исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, проводящим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Система и формы отчетности, порядок предоставления и использования соответствующей информации об отходах, а также порядок пересмотра их номенклатуры разрабатываются на основе Государственного классификатора отходов Луганской Народной Республики и утверждаются Государственным комитетом статистики Луганской Народной Республики по представлению исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, проводящего государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, и других заинтересованных исполнительных органов государственной власти.

Ведение государственных статистических наблюдений в сфере обращения с отходами и представление первичных статистических данных в этой отрасли осуществляются в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Юридические и физические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обеспечивают хранение материалов учета в течение срока, определенного действующими нормативными документами.

Статья 18. Государственный кадастр отходов

Государственный кадастр отходов предназначен для информационного обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, в ходе хозяйственной и иной деятельности которых осуществляется обращение с отходами, а также для юридических и физических лиц, эксплуатирующих объекты размещения отходов.

Государственный кадастр отходов включает в себя информацию о владельцах отходов, количестве и составе отходов, осуществляемых операциях с отходами, местах их размещения.

Ведение государственного кадастра отходов возлагается на исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, проводящий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Статья 19. Мониторинг мест образования, хранения и захоронения отходов

С целью определения и прогнозирования воздействия отходов на окружающую среду, своевременного выявления негативных последствий, их предотвращения и преодоления производители отходов, их владельцы, а также специально уполномоченные исполнительные органы государственной власти в

области охраны окружающей среды осуществляют мониторинг мест образования, хранения и захоронения отходов.

Мониторинг мест образования, хранения и захоронения отходов проводится в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 20. Информирование о влиянии отходов и мест или объектов их хранения и захоронения на состояние окружающей среды и здоровья человека

Исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, проводящий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики и другие специально уполномоченные исполнительные органы государственной власти в сфере обращения с отходами обеспечивают заинтересованные исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, физические лица, проживающие на территории Луганской Народной Республики, общественные объединения информацией о расположении мест или объектов хранения и захоронения отходов, их влияние на состояние окружающей среды и здоровья человека.

Глава 5. Меры и требования по экологически безопасному обращению с отходами в сфере обращения с отходами

Статья 21. Меры по предотвращению или уменьшению объемов образования отходов

С целью предотвращения или уменьшения объемов образования отходов и стимулирования внедрения малоотходных технологий Совет Министров Луганской Народной Республики, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции осуществляют:

разработку и внедрение научно обоснованных нормативов образования отходов на единицу продукции (сырья и энергии), выполнения работ и оказания услуг, которые регламентируют их количественный и качественный состав, в соответствии с передовыми технологическими достижениями;

периодический пересмотр установленных нормативов образования отходов, направленный на уменьшение их объемов, с учетом передового отечественного и зарубежного опыта и экономических возможностей;

установление на основе утвержденных нормативов (удельных показателей объемов образования отходов) лимитов на образование отходов;

разработка общих требований по обращению с бытовыми отходами;

разработка системы информационного, научно-методического обеспечения производителей отходов сведениями о технологических и других возможностях уменьшения объемов образования и утилизации отходов;

введение в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики санкций за превышение лимитов на объемы обращения с отходами.

Порядок разработки, выдачи разрешения на осуществление операций в сфере обращения с отходами устанавливает Совет Министров Луганской Народной Республики.

Статья 22. Меры по ограничению и предотвращению негативного воздействия отходов

С целью ограничения и предотвращения негативного воздействия отходов на окружающую природную среду и здоровье человека запрещается:

осуществлять хозяйственную деятельность, связанную с образованием отходов, без получения от исполнительного органа государственной власти Луганской Народной Республики, проводящего государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, разрешения на осуществление операций в сфере обращения с отходами либо уведомления об отсутствии необходимости в получении такого разрешения;

осуществлять деятельность по сбору, утилизации и обезвреживанию отходов I-III классов опасности разрешается только при наличии специального разрешения на осуществление деятельности, связанной со сбором, утилизацией и обезвреживанием отходов I-III классов опасности;

использовать результаты научных исследований, внедрять в практику изобретения, применять новую технику, импортное оборудование, технологии и системы, если они не предусматривают предотвращение или минимизацию объемов образования отходов на всех стадиях технологического процесса, их утилизацию и безопасное обращение с ними;

определять места размещения предприятий, установок, полигонов, комплексов и других объектов обращения с отходами, проектировать и строить региональные и межрегиональные комплексы обработки, обезвреживания, утилизации и захоронения отходов, если они не соответствуют экологическим и санитарно-гигиеническим требованиям;

принимать решения о размещении и развитии городов и других населенных пунктов без определения технических и других мероприятий по созданию условий для утилизации или захоронения бытовых отходов;

вводить в действие новые и реконструированные предприятия и другие объекты, не обеспеченные оборудованием и технологиями для безопасного обращения с отходами, и в случае отсутствия данных, необходимых для оценки их влияния на окружающую среду и здоровье человека, согласно установленному порядку;

передавать или продавать отходы физическим лицам, постоянно проживающим на территории Луганской Народной Республики, предприятиям,

учреждениям и организациям, если они не обеспечивают утилизации или захоронения этих отходов экологически безопасным способом;

привлекать детей и подростков к организованному сбору отходов (в том числе, вторичного сырья), опасных для здоровья;

нарушать сроки переработки отходов, ввезенных в Луганскую Народную Республику по соответствующему разрешению в качестве вторичного сырья.

Законодательством Луганской Народной Республики могут предусматриваться и другие специальные меры по ограничению и предотвращению негативного влияния отходов на окружающую среду и здоровье человека.

Статья 23. Обезвреживание отходов

Обезвреживание отходов должно осуществляться только на объектах обезвреживания отходов, эксплуатация которых производится в соответствии с требованиями, установленными настоящим Законом, иными актами законодательства об обращении с отходами, об охране окружающей среды, в том числе техническими нормативными правовыми актами.

Обезвреживание отходов с применением технологий, приводящих к образованию стойких органических загрязнителей, а также уничтожение при обезвреживании вторичных материальных ресурсов запрещаются.

Статья 24. Требования по хранению и захоронению отходов

Хранение отходов осуществляется в соответствии с требованиями экологической безопасности и способами, обеспечивающими максимальное использование отходов или передачу их другим потребителям (за исключением захоронения).

Хранение и захоронение отходов осуществляется в местах, определенных органами местного самоуправления с учетом требований земельного и природоохранного законодательства, при наличии специальных разрешений, в которых определены объемы отходов в соответствии с установленными лимитами и условия их хранения.

Определенные для хранения отходов места или объекты должны использоваться только для тех отходов, на которые получено специальное разрешение на осуществление операций в сфере обращения с отходами.

Запрещается смешивание отходов, если это не предусмотрено существующей технологией и усложняет обращение с отходами либо не доказано, что такое действие соответствует требованиям повышения экологической безопасности;

Запрещается несанкционированный сброс и размещение отходов в подземных горизонтах, на территории городов и других населенных пунктов, на территориях природно-заповедного фонда, на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, в

пределах водоохранных зон и зон санитарной охраны водных объектов, в других местах, если это может создать опасность для окружающей среды и здоровья человека.

Статья 25. Порядок предоставления письменного согласия (уведомления) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности

Письменное согласие (уведомление) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности выдается исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, проводящим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, за 60 дней до запланированной даты их первой перевозки.

Основаниями для принятия решения об отказе в предоставлении письменного согласия (уведомления) являются:

недостоверность данных в документах, представленных для получения письменного согласия (уведомления);

представление документов, необходимых для получения письменного согласия (уведомления), не в полном объеме и/или несоответствие их установленным законодательством требованиям;

несогласование материалов иными уполномоченными органами исполнительной власти;

отсутствие финансовых гарантий за причинённый ущерб во время осуществления трансграничной перевозки отходов по территории Луганской Народной Республики в зависимости от вида и класса опасности отходов.

Письменное согласие (уведомление) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности предоставляется в порядке, установленном Советом Министров Луганской Народной Республики.

Статья 26. Порядок осуществления деятельности, связанной со сбором и заготовкой отдельных видов отходов как вторичного сырья

Осуществление деятельности по сбору и заготовке отдельных видов отходов как вторичного сырья разрешается только при наличии специального разрешения на осуществление деятельности, связанной со сбором и заготовкой отдельных видов отходов как вторичного сырья.

Общие требования к материально-технической базе для сбора и заготовки отходов как вторичного сырья, обеспечение противопожарной и экологической безопасности устанавливаются исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, проводящим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Операции обращения с отдельными видами отходов как вторичным сырьем в части приема и закупки их у населения специализированные предприятия осуществляют через свои приемные пункты (стационарные или передвижные).

Статья 27. Требования по обращению с бытовыми отходами

Обращение с бытовыми отходами осуществляется в соответствии с нормами, стандартами и правилами.

Владельцы или наниматели, пользователи, в том числе арендаторы, источников образования бытовых отходов, земельных участков заключают договоры с юридическим лицом, которое определено исполнителем услуг на вывоз бытовых отходов, осуществляют оплату таких услуг и обеспечивают раздельный сбор твердых бытовых отходов.

Сбор и вывоз бытовых отходов в пределах определенной территории осуществляются юридическим лицом, уполномоченными на это органами местного самоуправления на конкурсной основе в порядке, установленном Советом Министров Луганской Народной Республики, специально оборудованными для этого транспортными средствами.

При проектировании жилых домов, общественных, производственных, складских и других сооружений предусматриваются строительство и обустройство контейнерных площадок для раздельного сбора и хранения бытовых отходов, урн для бытовых отходов.

Жилые массивы и внутридворовые территории, дороги общего пользования и другие объекты благоустройства населенных пунктов, а также места проведения массовых мероприятий оборудуются контейнерными площадками, урнами для бытовых отходов.

Раздельный сбор бытовых отходов осуществляется их собственниками согласно методике раздельного сбора бытовых отходов, которая утверждается Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Луганской Народной Республики.

Крупногабаритные и ремонтные отходы в составе бытовых отходов должны собираться отдельно от других видов бытовых отходов.

Отходы I-III классов опасности в составе бытовых отходов собираются отдельно от других видов бытовых отходов, а также должны отделяться на этапе сбора или сортировки и передаваться специализированным предприятиям, получившим специальные разрешения на осуществление деятельности, связанной со сбором, утилизацией и обезвреживанием отходов I-III классов опасности.

Доставка отходов осуществляется специально оборудованными транспортными средствами.

Органы местного самоуправления на конкурсной основе определяет исполнителя услуг по перевозке бытовых отходов с определенной территории населенного пункта.

Захоронение бытовых отходов разрешается только на специально оборудованных для этого полигонах.

При избрании органами местного самоуправления схемы санитарной очистки предпочтение отдается предложениям, предусматривающим большую степень переработки или утилизации бытовых отходов.

Термическая обработка (сжигание) бытовых отходов разрешается только на специально предназначенных для этого предприятиях или объектах.

Сжигание бытовых отходов разрешается только на энергетические цели с целью получения тепловой и (или) электрической энергии.

Запрещается проектирование и строительство полигонов бытовых отходов без оснащения системами защиты грунтовых вод, обезвреживания биогаза и фильтрата.

Статья 28. Контроль и надзор в сфере обращения с отходами

Государственный контроль в сфере обращения с отходами в пределах своей компетенции осуществляют исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, проводящий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, органы местного самоуправления, Министерство здравоохранения Луганской Народной Республики и иные специально уполномоченные исполнительные органы государственной власти.

Первичный производственный контроль в сфере обращения с отходами осуществляют в пределах своей компетенции производители отходов.

Общественный контроль в сфере обращения с отходами осуществляют общественные инспекторы по охране окружающей природной среды согласно законодательству.

Статья 29. Регулирование трансграничных перевозок отходов

Запрещается ввоз в Луганскую Народную Республику отходов с целью их хранения и захоронения.

Ввоз отходов на территорию Луганской Народной Республики в целях их утилизации осуществляется на основании письменного согласия (уведомления) на трансграничную перевозку отходов I-III классов опасности, выданного в установленном порядке.

Порядок ввоза отходов в Луганскую Народную Республику, кроме случаев, указанных в части первой настоящей статьи, вывоза и транзита через территорию Луганской Народной Республики отдельных видов отходов устанавливается Советом Министров Луганской Народной Республики.

Глава 6. Стандартизация и нормирование в сфере обращения с отходами.

Статья 30. Стандартизация в сфере обращения с отходами

Стандартизации подлежат понятия и термины, используемые в сфере обращения с отходами, требования к классификации отходов, способы определения состава отходов и их опасности, методы контроля за состоянием объектов размещения, захоронения, требования по безопасному обращению с отходами, обеспечивающими предотвращение негативного влияния их на окружающую среду и здоровье человека, а также требования по использованию отходов как вторичного сырья.

Статья 31. Нормирование в области обращения с отходами

В сфере обращения с отходами устанавливаются следующие нормативы: предельные показатели образования отходов в технологических процессах; удельные показатели образования отходов, использования и потерь сырья в технологических процессах;

другие нормативы, предусмотренные законодательством.

Нормативы в сфере обращения с отходами разрабатываются соответствующими министерствами, другими центральными исполнительными органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями по согласованию с исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, проводящим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов юридическими и физическими лицами, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются лимиты на объемы обращения с ними.

Лимиты на объемы обращения с отходами устанавливаются в разрешении на осуществление операций в сфере обращения с отходами исполнительным органом государственной власти Луганской Народной Республики, проводящим государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, в соответствии с нормативами предельно допустимых вредных воздействий на окружающую среду.

Юридические и физические лица обязаны проводить инвентаризацию источников образования отходов и отходов производства и потребления в порядке и в сроки, определенные действующими нормативными документами, по результатам которой принимается решение о необходимости получения разрешений на осуществление операций в сфере обращения с отходами.

Инвентаризация источников образования отходов и отходов производства и потребления проводится на общих методологических принципах в соответствии с положением об организации бухгалтерского учета и другими нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

Проведение инвентаризации источников образования отходов и отходов производства и потребления, получение разрешения на осуществление операций в сфере обращения с отходами или освобождение от него не освобождает юридические и физические лица:

от поиска потребителей, для которых данные виды отходов являются сырьевыми ресурсами;
от поиска технологий, сокращающих объемы образования отходов;
выполнения мероприятий по организации, строительству и повышению эффективности эксплуатации объектов для размещения отходов;
уплаты налогов за осуществление операций по обращению с отходами.

Юридические и физические лица несут ответственность за достоверность информации, содержащейся в отчетах об инвентаризации источников образования отходов и отходов производства и потребления, материалах для получения разрешения на осуществление операций в сфере обращения с отходами, статистической, учетной и другой документации в сфере обращения с отходами.

Порядок проведения и согласования инвентаризации источников образования отходов и отходов производства и потребления, получения разрешения на осуществление операций в сфере обращения с отходами, представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов устанавливает исполнительный орган государственной власти Луганской Народной Республики, проводящий государственную политику в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

При превышении лимитов на объемы обращения с отходами деятельность юридических и физических лиц в сфере обращения с отходами может быть ограничена, приостановлена или прекращена в порядке, предусмотренном законодательством Луганской Народной Республики.

Глава 7. Экономическое обеспечение мероприятий по утилизации отходов и уменьшению объемов их образования

Статья 32. Организационно-экономические мероприятия по обеспечению утилизации отходов и уменьшению объемов их образования

Организационно-экономические мероприятия по обеспечению утилизации отходов и уменьшению объемов их образования предусматривают:

установление ставок экологического налога, взимаемого за размещение отходов, с дифференциацией в зависимости от уровня опасности отходов и ценности территории;

предоставление субъектам предпринимательской деятельности, которые утилизируют, уменьшают объемы образования отходов и внедряют в производство малоотходные технологии, в соответствии с законодательством налоговых, кредитных и других льгот;

предоставление в установленном законодательством порядке налоговых, кредитных и других льгот субъектам предпринимательской деятельности,

которые сдают отходы как вторичное сырье и занимаются сбором и заготовкой таких отходов;

пересмотр перечня отходов, относительно которых с учетом государственных интересов должен устанавливаться специальный режим стимулирования их сбора, заготовки и использования;

целевое финансирование научно-исследовательских работ по конкретным проблемам утилизации отходов и уменьшению их образования;

создание фондов для целевого финансирования мероприятий по утилизации отходов за счет добровольных взносов производителей отходов, их владельцев, отечественных и иностранных юридических и физических лиц, экологического страхования и т.п.

Законодательством Луганской Народной Республики могут устанавливаться и другие организационно-экономические меры по обеспечению утилизации отходов и уменьшению объемов их образования.

Статья 33. Финансирование мероприятий по утилизации отходов и уменьшению объемов их образования

Финансирование мероприятий по утилизации отходов и уменьшению объемов их образования осуществляется за счет средств производителей отходов и их владельцев. Для финансирования этих мероприятий могут привлекаться средства местных бюджетов, фондов охраны окружающей природной среды, добровольные взносы предприятий, учреждений, организаций, физических лиц, проживающих на территории Луганской Народной Республики, общественных объединений, а также средства Государственного бюджета Луганской Народной Республики, предусмотренные на проведение мероприятий, включаемых в Государственную программу социального и экономического развития Луганской Народной Республики.

Глава 8. Правонарушения в сфере обращения с отходами и ответственность за их совершение

Статья 34. Правонарушения в сфере обращения с отходами

Лица, виновные в нарушении законодательства об отходах, несут дисциплинарную, административную, гражданскую, уголовную ответственность за:

нарушение установленного порядка обращения с отходами, которое привело или может привести к загрязнению окружающей среды, прямому или косвенному вредному воздействию на здоровье человека и экономическим убыткам;

самовольное складирование или захоронение отходов;

нарушение порядка ввоза в Луганскую Народную Республику, вывоза и транзита через ее территорию отходов;

невыполнение распоряжений и предписаний органов, осуществляющих государственный контроль и надзор за операциями обращения с отходами и за местами их размещения;

сокрытие, искажение или отказ от предоставления полной и достоверной информации по запросам должностных лиц и физических лиц, проживающих на территории Луганской Народной Республики и общественных объединений по безопасности образования отходов и обращения с ними, в том числе об их аварийных сбросах и соответствующих последствиях;

сокрытие превышения установленных лимитов на объемы обращения с отходами;

смешивание отходов или захоронение отходов, если это не предусмотрено существующей технологией и усложняет обращение с отходами или не доказано, что такое действие отвечает требованиям повышения экологической безопасности;

нарушение правил ведения первичного учета и осуществления контроля за операциями обращения с отходами;

нарушение сроков представления и порядка отчетности по обращению с отходами;

невыполнение требований по обращению с отходами (при их сборе, перевозке, хранении, обработке, утилизации, обезвреживании и захоронении), которое привело к негативным экологическим, санитарно-эпидемическим последствиям или причинило материальный или моральный вред;

передачу отходов с нарушением установленных правил хранения, обработки или захоронения предприятиям или организациям, не имеющим соответствующего разрешения на проведение этих операций;

нарушение установленных правил и режима эксплуатации установок и производств по обработке и утилизации отходов, а также полигонов для хранения или захоронения промышленных, бытовых и других отходов (свалок, шламохранилищ, золоотвалов и т.п.);

производство продукции из отходов или с их использованием без соответствующей нормативно-технической и технологической документации, согласованной в установленном порядке;

несоблюдение условий ввоза отходов на территорию Луганской Народной Республики;

невнесение или несвоевременное внесение экологического налога за размещение отходов.

Законами Луганской Народной Республики может быть установлена ответственность и за другие правонарушения законодательства об отходах.

Статья 35. Возмещение вреда, причиненного в результате нарушения законодательства об отходах

Предприятия, учреждения, организации всех форм собственности и физические лица, проживающие на территории Луганской Народной Республики, а также иностранные юридические и физические лица и лица без гражданства обязаны возместить вред, причиненный ими в результате нарушения законодательства об отходах, в порядке и размерах, установленных законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 36. Разрешение споров в сфере обращения с отходами

Споры, возникающие в сфере обращения с отходами, решаются судом в установленном законодательством порядке.

Глава 9. Международное сотрудничество в сфере обращения с отходами

Статья 37. Участие Луганской Народной Республики в международном сотрудничестве в сфере обращения с отходами

Луганская Народная Республика принимает участие в международном сотрудничестве в сфере обращения с отходами в соответствии с нормами международного права.

Глава 10. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его опубликования.

2. Совету Министров Луганской Народной Республики в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона:

в соответствии с компетенцией обеспечить принятие нормативных правовых актов, предусмотренных настоящим Законом;

привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом;

обеспечить пересмотр и отмену министерствами и другими исполнительными органами государственной власти Луганской Народной Республики их нормативных правовых актов, противоречащих настоящему Закону.

Глава
Луганской Народной Республики
И.В. Плотницкий

_____ года
№ _____