



**СОВЕТ МИНИСТРОВ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «01» августа 2017 года № 490/17

г. Луганск

**Об утверждении Типового положения
о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**

В соответствии со статьями 1, 12, 31 Временного Основного Закона (Конституции) Луганской Народной Республики (с изменениями), статьями 28, 33, 41 Закона Луганской Народной Республики от 25.06.2014 № 14-I «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики» (с изменениями), статьей 23.2, подпунктом 2 пункта 5 статьи 28.4 Кодекса Луганской Народной Республики об административных правонарушениях Совет Министров Луганской Народной Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Типовое положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2. Утвердить прилагаемые формы 1–19 процессуальных документов, используемых комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при осуществлении административной юрисдикции.

3. Утвердить прилагаемые формы 20–22 документов, используемых комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, не связанных с осуществлением административной юрисдикции.

4. Главам Администраций городов и / или районов Луганской Народной Республики создать комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в течении 2 месяцев с момента вступления в силу настоящего постановления.

5. Настоящее постановление вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики

С.И. Козлов

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Совета Министров
Луганской Народной Республики
от «01» августа 2017 года № 490/17

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия) является коллегиальным органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики), создается на основании распоряжения главы администрации города и/или района Луганской Народной Республики (далее – Администрация) в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

1.1. В соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные органами местного самоуправления, осуществляют свою деятельность на соответствующих территориях.

1.2. Для целей настоящего постановления применяются следующие основные понятия:

- 1) несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;
- 2) безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и / или содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;
- 3) беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и / или места пребывания;
- 4) несовершеннолетний, находящийся в трудной жизненной ситуации – лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;
- 5) антиобщественные действия – действия несовершеннолетнего,

выражающееся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и / или одурманивающих веществ, новых потенциально опасных психотропных веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иных действиях, нарушающих права и законные интересы других лиц;

6) семья, находящаяся в трудной жизненной ситуации – семья, имеющая детей, семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и / или содержанию и / или отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

7) социально – педагогическая реабилитация – комплекс мер социальной поддержки и диагностико – коррекционных программ по преодолению различных форм детско – подростковой дезадаптации по включению, интегрированию ребенка в социальную сферу, выполняя функции институтов социализации (семья, школа, общение со сверстниками и т.д.), обучение родителей приемам организации психокоррекционной работы с детьми;

8) индивидуальная профилактическая работа – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также по их социально – психологической реабилитации и / или предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

9) профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации.

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Временным Основным Законом (Конституцией) Луганской Народной Республики, законами Луганской Народной Республики, актами Главы Луганской Народной Республики и Совета Министров Луганской Народной Республики, другими нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, а также настоящим Типовым положением о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Положение).

3. Деятельность комиссий основывается на принципах: законности, демократизма, коллегиальности, поддержки семьи с несовершеннолетними и взаимодействия с ней, гуманного обращения с несовершеннолетними, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением: конфиденциальности полученной информации; государственной поддержки деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; обеспечения

ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

4. Порядок рассмотрения Комиссией материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, определяется Администрацией, органом местного самоуправления, в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики.

5. Задачами Комиссии являются:

5.1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

5.2. Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

5.3. Социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе связанной с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

5.4. Выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий (в установленном действующим законодательством Луганской Народной Республики порядке).

6. Комиссия в соответствии с возложенными на нее задачами:

6.1. Рассматривает и подает органу опеки и попечительства, структурному подразделению по делам семьи и детей Администрации/органа местного самоуправления предложения к индивидуальному плану социальной защиты несовершеннолетнего, оказавшегося в трудной жизненной ситуации, ребёнка-сироты и ребёнка, оставшегося без попечения родителей.

6.2. Вносит предложения по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики, органы местного самоуправления, предприятия, иные организации и учреждения независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

6.3. Рассматривает жалобы, заявления и предложения несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, а также других лиц, связанные с нарушениями прав и законных интересов несовершеннолетних, принимает меры по восстановлению их нарушенных прав.

6.4. Обращается в суд по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в порядке, установленном действующим законодательством Луганской Народной Республики.

6.5. Подготавливает совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Луганской Народной Республики.

6.6. Применяет меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), не исполняющих обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних или препятствующих выполнению постановлений Комиссии в случаях и порядке предусмотренных действующим законодательством Луганской Народной Республики.

6.7. Рассматривает информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с не достижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимает решение о применении к ним мер воспитательного воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних или их родителей (законных представителей), относящиеся к установленной сфере деятельности Комиссии, в случаях и в порядке предусмотренных действующим законодательством Луганской Народной Республики.

6.8. Рассматривает дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями) либо иными лицами, отнесенных Кодексом Луганской Народной Республики об административных правонарушениях к компетенции Комиссии, в порядке, предусмотренном Кодексом Луганской Народной Республики об административных правонарушениях (далее – Кодекс ЛНР об административных правонарушениях).

6.9. Вносит предложения в органы и учреждения системы профилактики о формах устройства и поддержки несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

6.10. Принимает участие в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

6.11. Принимает решения на основании заключения психолого -медико-педагогической комиссии о направлении несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, нуждающихся в специальном педагогическом подходе, в специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа с согласия родителей (законных представителей), а также самих несовершеннолетних в случае достижения ими возраста 14 лет.

6.12. Рассматривает ходатайства органов управления образовательными организациями об отчислении (исключении) обучающихся, достигших возраста 15 лет и не получивших основного общего образования, из образовательных организаций и принимает по ним решения, а также дает согласие на оставление обучающимися, достигшими возраста 15 лет, образовательных организаций до получения ими основного общего образования в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики в сфере образования.

6.13. Совместно со структурным подразделением в сфере образования Администрации и родителями (законными представителями) несовершеннолетнего, не получившего основного общего образования и оставившего образовательную организацию или отчисленного (исключенного) из нее, принимает меры, предусмотренные действующим законодательством Луганской Народной Республики в сфере образования.

6.14. Вносит в суды по месту нахождения специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа совместно с администрацией указанных учреждений представления:

о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа не позднее чем за один месяц до истечения установленного судом срока пребывания несовершеннолетнего в указанном учреждении;

о прекращении пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии указанного учреждения до истечения установленного судом срока, если несовершеннолетний не нуждается в дальнейшем применении этой меры воздействия (не ранее 6 месяцев со дня поступления несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа) или в случае выявления у него заболеваний, препятствующих содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа в порядке, предусмотренном действующим законодательством Луганской Народной Республики;

о переводе несовершеннолетнего в другое специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в связи с возрастом, состоянием здоровья, а также в целях создания наиболее благоприятных условий для его реабилитации в порядке, предусмотренном действующим законодательством Луганской Народной Республики;

о восстановлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа в случае его самовольного ухода из указанного учреждения, невозвращения в указанное учреждение из отпуска, а также в других случаях уклонения несовершеннолетнего от пребывания в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа в порядке, предусмотренном действующим законодательством Луганской Народной Республики.

6.15. Дает совместно с органом, осуществляющим государственный надзор за соблюдением трудового законодательства, согласие на расторжение трудового договора с работниками в возрасте до 18 лет по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя) в порядке, предусмотренном действующим законодательством Луганской Народной Республики.

6.16. Подготавливает и направляет в исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления Луганской Народной Республики в порядке, предусмотренном законодательством Луганской Народной Республики, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на соответствующей территории Луганской Народной Республики.

6.17. Принимает решение о допуске или недопуске граждан к педагогической, предпринимательской и (или) трудовой деятельности в сферах образования, воспитания, развития несовершеннолетних; организации их отдыха и оздоровления; медицинского обеспечения; социальной защиты и социального обслуживания; в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость (за

совершение преступлений средней тяжести против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы); семьи и несовершеннолетних; здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности), лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по не реабилитирующим основаниям (за исключением лиц, лишенных права заниматься соответствующим видом деятельности по решению суда), с учетом вида и степени тяжести совершенного преступления, срока, прошедшего с момента его совершения, формы вины, отнесения в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики совершенного деяния к категории менее тяжких преступлений, обстоятельств, характеризующих личность, в том числе поведения лица после совершения преступления, отношения к исполнению трудовых обязанностей, а также с учетом иных факторов, позволяющих определить, представляет ли конкретное лицо опасность для жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних.

6.18. Осуществляет иные полномочия, установленные действующим законодательством Луганской Народной Республики.

7. Комиссия имеет право:

получать в установленном законодательством Луганской Народной Республики порядке необходимую для ее деятельности информацию от исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности;

образовывать рабочие группы, привлекать к участию в них представителей исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций (по согласованию) для подготовки предложений по вопросам, которые рассматривает Комиссия;

принимать постановления по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии, которые являются обязательными для выполнения исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления Луганской Народной Республики, предприятиями и учреждениями, организациями всех форм собственности, отдельными гражданами.

8. Состав Комиссии утверждается актом Главы Администрации/руководителя органа местного самоуправления, в состав Комиссии входят председатель Комиссии, заместитель (заместители) председателя Комиссии, ответственный секретарь Комиссии по вопросам осуществления административной юрисдикции, ответственный секретарь Комиссии по вопросам, не связанным с осуществлением административной юрисдикции, и члены Комиссии.

Членами комиссии (по согласованию) могут быть руководители органов и учреждений системы профилактики (их заместители), представители

структурных подразделений Администрации, центров социальных служб для семьи, детей и молодежи, руководители или заместители руководителей территориальных органов Министерства внутренних дел и Министерства юстиции Луганской Народной Республики, представители государственных учреждений здравоохранения соответствующих территорий, представители общественных объединений, другие заинтересованные лица.

9. Председатель Комиссии:

- осуществляет руководство деятельностью Комиссии;
- председательствует на заседании Комиссии и организует ее работу;
- имеет право решающего голоса при голосовании на заседании Комиссии;
- представляет Комиссию в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления и иных организациях;
- утверждает повестку дня заседания Комиссии;
- назначает дату заседания Комиссии;
- дает заместителям председателя Комиссии, ответственным секретарям Комиссии, членам Комиссии обязательные к исполнению поручения по вопросам, отнесенным к компетенции Комиссии;
- представляет уполномоченным органам (должностным лицам) предложения по формированию персонального состава Комиссии;
- осуществляет контроль за исполнением плана работы Комиссии, подписывает постановления Комиссии;
- обеспечивает представление установленной отчетности о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Луганской Народной Республики.

10. Заместитель председателя Комиссии:

- выполняет поручения председателя Комиссии;
- исполняет обязанности председателя Комиссии в его отсутствие;
- обеспечивает контроль за исполнением постановлений Комиссии;
- обеспечивает контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании Комиссии.

11. Ответственные секретари Комиссии:

- осуществляют подготовку материалов для рассмотрения на заседании Комиссии;
- выполняют поручения председателя и заместителя председателя Комиссии;
- отвечают за ведение делопроизводства Комиссии;
- оповещают членов Комиссии и лиц, участвующих в заседании Комиссии, о времени и месте заседания, проверяют их явку, знакомят с материалами по вопросам, вынесенным на рассмотрение Комиссии;
- осуществляют подготовку и оформление проектов постановлений, принимаемых Комиссией по результатам рассмотрения соответствующего вопроса на заседании Комиссии;
- обеспечивают вручение копий постановлений Комиссии.

12. Члены Комиссии обладают равными правами при рассмотрении и обсуждении вопросов (дел), отнесенных к компетенции Комиссии, и осуществляют следующие функции:

участвуют в заседании Комиссии и его подготовке;

предварительно (до заседания Комиссии) знакомятся с материалами по вопросам, выносимым на ее рассмотрение;

вносят предложения об отложении рассмотрения вопроса (дела) и о запросе дополнительных материалов по нему;

вносят предложения относительно совершенствования работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних;

участвуют в обсуждении постановлений, принимаемых Комиссией по рассматриваемым вопросам (делам), и голосуют при их принятии;

составляют протоколы об административных правонарушениях в случаях и порядке, предусмотренных Кодексом Луганской Народной Республики об административных правонарушениях;

посещают жилище несовершеннолетних, организации, обеспечивающие реализацию несовершеннолетними их прав на образование, труд, отдых, охрану здоровья, медицинскую помощь и иных прав в целях проверки поступивших в Комиссию сообщений о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, наличии угрозы в отношении их жизни и здоровья, ставших известными случаями применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними, а также в целях выявления причин и условий, способствовавших нарушению прав и законных интересов несовершеннолетних, их безнадзорности и совершению правонарушений;

выполняют поручения председателя Комиссии.

13. Председатель Комиссии несет персональную ответственность за организацию работы Комиссии и представление отчетности о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

14. Заседания Комиссии проводятся в соответствии с планами работы не реже одного раза в месяц, а также по мере необходимости.

15. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины ее членов. Члены Комиссии участвуют в ее заседаниях без права замены.

16. На заседании Комиссии председательствует ее председатель либо заместитель председателя Комиссии.

17. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии. Члены Комиссии, которые проголосовали против принятого решения, имеют право на отдельные мнения. Отдельные мнения членов Комиссии заносятся в протокол заседания Комиссии.

18. Протокол заседания Комиссии подписывается председательствующим на заседании Комиссии и ответственным секретарем Комиссии.

19. Решения Комиссии оформляются в форме постановлений, определений и поручений, в которых указываются:

наименование Комиссии;

дата;

содержание рассматриваемого вопроса;

выявленные по рассматриваемому вопросу нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);

сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних (при их наличии);

решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

сроки, в течение которых должны быть приняты меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

20. Постановления, определения и поручения Комиссии, при необходимости, направляются заинтересованным лицам и организациям.

21. Постановления, принятые комиссией, являются обязательными для выполнения исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления Луганской Народной Республики, предприятиями и учреждениями, организациями всех форм собственности, отдельными гражданами.

22. Постановление, определение и поручение Комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном действующим законодательством Луганской Народной Республики.

Решение комиссии о допуске или недопуске к педагогической, предпринимательской и (или) трудовой деятельности в сферах образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость, может быть обжаловано в суде.

23. Комиссия имеет бланк и печать со своим наименованием, бланки процессуальных документов, не является юридическим лицом.

Исполняющий обязанности
Министра Совета Министров
Луганской Народной Республики

Н. И. Хоршева