



**СОВЕТ МИНИСТРОВ
ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 мая 2016 года № 285

г. Луганск

**Об утверждении Порядка назначения временной опеки
и временного попечительства над детьми,
которые остались без родительской опеки**

В соответствии со статьями 1, 4, 31 Временного Основного Закона (Конституции) Луганской Народной Республики, статьями 28, 33, 41 Закона Луганской Народной Республики от 25.06.2014 № 14-І «О системе исполнительных органов государственной власти Луганской Народной Республики», Совет Министров Луганской Народной Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок назначения временной опеки и временного попечительства над детьми, которые остались без родительской опеки.

2. Настоящее постановление вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Председатель Совета Министров
Луганской Народной Республики

С. Козлов

УТВЕРЖДЕН

постановлением Совета Министров
Луганской Народной Республики
от 31 мая 2016 года № 285

ПОРЯДОК
назначения временной опеки и временного попечительства
над детьми, которые остались без родительской опеки

I. Общие положения

1.1. В настоящем Порядке назначения временной опеки и временного попечительства над детьми, которые остались без родительской опеки (далее – Порядок) термины употребляются в следующем значении:

временный опекун – лицо, назначенное распоряжением главы администрации города и/или района Луганской Народной Республики, на которое возложено осуществление временной опеки ребенка в возрасте до 14 лет, оставшегося без опеки родителей (родителя) в связи с невыполнением родителями (родителем) своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, на период до вынесения судом решения по делу о лишении родительских прав и вступления его в законную силу;

временный попечитель – лицо, назначенное распоряжением главы администрации города и/или района Луганской Народной Республики, на которое возложено осуществление временного попечения ребенка в возрасте от 14 до 18 лет, оставшегося без опеки родителей в связи с невыполнением родителями (родителем) своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, на период до вынесения судом решения по делу о лишении родительских прав и вступления его в законную силу;

временная опека – передача детей в возрасте до 14 лет, лишенных родительской опеки, в семью временного опекуна с целью обеспечения их воспитания, образования, развития и защиты прав и интересов, которая устанавливается распоряжением главы администрации города и/или района Луганской Народной Республики, на период до вынесения судом решения по делу о лишении родительских прав и вступления его в законную силу;

временное попечительство – передача детей в возрасте от 14 до 18 лет, лишенных родительской опеки, в семью временного попечителя с целью обеспечения их воспитания, образования, развития и защиты прав и интересов, которая устанавливается распоряжением главы администрации города и/или района Луганской Народной Республики, на период до вынесения судом решения по делу о лишении родительских прав и вступления его в законную силу;

1.2. Порядок разработан в соответствии с Временным Основным Законом (Конституцией) Луганской Народной Республики.

1.3. Настоящий Порядок регулирует вопросы назначения администрацией города и/или района Луганской Народной Республики (далее – Администрация) временной опеки и временного попечительства над детьми, которые остались без родительской опеки в связи с невыполнением родителями (родителем) своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребёнка, временно, до начала рассмотрения судами Луганской Народной Республики дел о лишении родительских прав, а также регулирует вопросы прекращения временной опеки и временного попечительства над детьми до вступления в силу решения суда о лишении родительских прав родителей (родителя) или об отказе в удовлетворении искового заявления о лишении родительских прав родителей (родителя) ребёнка, над которым установлена временная опека и временное попечительство.

1.4. Положения настоящего Порядка распространяются на детей, которые лишены родительской опеки в связи с невыполнением родителями (родителем) своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребёнка и в отношении которых не представляется возможным установить опеку или попечительство без соответствующего судебного решения.

1.5. Положения настоящего Порядка действуют лишь на территории тех административно-территориальных образований Луганской Народной Республики, где на момент рассмотрения вопроса об установлении временной опеки или временного попечительства суды Луганской Народной Республики не рассматривают гражданские дела о лишении родительских прав.

II. Порядок назначения временной опеки и временного попечительства

2.1. Временная опека и временное попечительство устанавливаются распоряжением главы администрации города и/или района Луганской Народной Республики по месту проживания ребенка, который нуждается в опеке или попечительстве, или по месту проживания опекуна (попечителя).

2.2. Основанием для назначения временной опеки и временного попечительства над детьми является наличие следующих документов:

заключение Администрации по месту проживания родителей (родителя) о целесообразности лишения родительских прав родителей (родителя), которые не выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию ребенка;

заключение Администрации по месту проживания кандидата в опекуны (попечители) о целесообразности установления временной опеки или временного попечительства и соответствии её (его) интересам ребенка;

распоряжение главы Администрации о присвоении ребёнку статуса «ребёнок, лишенный родительской опеки».

2.3. Заключение о целесообразности лишения родительских прав составляется Администрацией по результатам рассмотрения уведомлений о

фактах оставления ребенка без родительской опеки и невыполнения родителями (родителем) обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, на основании изложенного в протоколе решения комиссии Администрации (далее – Комиссия по вопросам защиты прав ребенка) по месту проживания родителей (родителя) о целесообразности лишения родительских прав. Комиссия по вопросам защиты прав ребенка создается на основании распоряжения главы Администрации и действует в соответствии с Типовым положением о комиссии по вопросам защиты прав ребенка, утвержденным Советом Министров Луганской Народной Республики.

2.4. На основании заключения Администрации о целесообразности лишения родительских прав, а также иных документов (свидетельство о рождении ребёнка и документы, подтверждающих обстоятельства, в связи с которыми ребёнок остался без родительской опеки), распоряжением главы Администрации ребёнку присваивается статус «ребёнок, лишенный родительской опеки».

В отношении ребёнка, которому присвоен статус «ребёнок, лишенный родительской опеки», до назначения ему временного опекуна или временного попечителя, в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики, принимаются меры по временному устройству:

- в семью;

- приют для детей;

- центр социально-психологической реабилитации детей;

- социально-реабилитационный центр;

- медицинское, учебное, воспитательное учреждение, другое учреждение, в котором проживают дети-сироты и дети, лишённые родительской опеки (кроме детского дома и общеобразовательной школы-интерната для детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки).

2.5. Лицо, которое изъявило желание принять на воспитание в семью ребёнка, лишённого родительской опеки, и оформить временную опеку или временное попечительство, подает по месту жительства или нахождения ребёнка в структурное подразделение по делам детей Администрации, в частности детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки, следующие документы:

- заявление (для лиц, состоящих в браке – совместное заявление, подписанное обоими супругами);

- справку о доходах за последние шесть месяцев или копию декларации о доходах за последние шесть месяцев, заверенную в установленном порядке;

- документ, подтверждающий право собственности или пользования жилым помещением;

- копию свидетельства о браке (для лиц, состоящих в браке);

- справку о прохождении курса обучения по воспитанию детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки;

- копию паспорта;

- медицинское заключение о состоянии здоровья заявителя по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

справку от нарколога и психиатра в отношении лиц, проживающих вместе с заявителем;

справку о наличии или отсутствии судимости заявителя, выданную органами внутренних дел Луганской Народной Республики по месту жительства заявителя;

письменное согласие всех совершеннолетних членов семьи, проживающих вместе с лицом, которое желает принять ребёнка, лишённого родительской опеки, под временную опеку или временное попечительство. Письменное согласие заверяется нотариально или пишется собственноручно в присутствии должностного лица, осуществляющего приём документов (о чем делается отметка на заявлении с указанием фамилии, имени, отчества, подписи должностного лица и даты).

Срок действия документов, указанных в настоящем пункте, составляет двенадцать месяцев от даты их выдачи, за исключением справки о доходах за последние шесть месяцев, копии декларации о доходах за последние шесть месяцев и справки о наличии или отсутствии судимости заявителя, срок действия которой устанавливается Министерством внутренних дел Луганской Народной Республики.

Кандидаты во временные опекуны или временные попечители, которые являются родственниками ребёнка, освобождаются от необходимости прохождения курсов обучения по воспитанию детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки.

2.6. Временные опекуны и временные попечители обладают всей полнотой прав и обязанностей, которыми наделены опекуны и попечители в соответствии с действующим законодательством Луганской Народной Республики, кроме полномочий, связанных с отчуждением имущества подопечных, в том числе имеют право обращаться в исполнительные органы государственной власти Луганской Народной Республики для назначения и выплаты социальных пособий и пенсий, предусмотренных на содержание детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки, а также открывать счета на своё имя и на имя своих подопечных для перечисления указанных выплат.

При обращении в исполнительные органы государственной власти, в том числе в органы нотариата, временный опекун или временный попечитель предъявляет распоряжение главы Администрации с отметкой о его действительности на момент обращения.

Исполнительным органам государственной власти Луганской Народной Республики запрещается отказывать временному опекуну или временному попечителю в осуществлении полномочий по реализации прав и законных интересов его подопечного по причине отсутствия решения суда о лишении родителей (родителя) подопечного родительских прав. Данная норма действует до вынесения решения суда по рассмотрению гражданского дела о лишении родительских прав.

2.7. Администрация обязана в течение одного месяца со дня возобновления работы судов Луганской Народной Республики по рассмотрению дел о лишении родительских прав обратиться в суд с иском

заявлением о лишении родительских прав родителей (родителя) ребёнка, над которым установлена временная опека или временное попечительство, об установлении опеки или попечительства над таким ребенком.

Обращение в суд с исковым заявлением о лишении родительских прав не прекращает действие ранее установленной временной опеки или временного попечительства.

2.8. О каждом факте установления временной опеки или временного попечительства структурные подразделения по делам детей Администраций письменно информируют Министерство по делам семьи, молодежи, спорта и туризма Луганской Народной Республики в 10-дневный срок со дня установления временной опеки или временного попечительства.

2.9. Структурные подразделения по делам детей Администраций, ведут учет детей, которые остались без родительской опеки, а также учет данных о потенциальных опекунах и попечителях.

III. Порядок освобождения от обязанностей временного опекуна и временного попечителя. Прекращение временной опеки и временного попечительства над ребенком

3.1. Глава Администрации, который установил временную опеку или временное попечительство, в случае, когда между временным опекуном или временным попечителем и ребёнком сложились отношения, препятствующие осуществлению временной опеки или временного попечительства, не выполнения временным опекуном или временным попечителем своих обязанностей, на основании заключения Администрации о целесообразности освобождения лица от исполнения обязанностей временного опекуна или временного попечителя, выводов Комиссии по вопросам защиты прав ребёнка, имеет право:

освободить лицо от исполнения обязанностей временного опекуна или временного попечителя в случае невыполнения временным опекуном или временным попечителем своих обязанностей;

поместить ребенка в медицинское, учебное, воспитательное, иное учреждение, в котором проживают дети-сироты и дети, лишенные родительской опеки;

освободить лицо от исполнения обязанностей временного опекуна или временного попечителя по письменному заявлению лица об освобождении его от осуществления полномочий временного опекуна или временного попечителя.

3.2. Временная опека прекращается в следующих случаях:

вступление в силу решения суда об отказе в удовлетворении искового заявления о лишении родительских прав родителей (родителя) ребёнка, над которым установлена временная опека;

вступление в силу решения суда о лишении родительских прав родителей (родителя) ребёнка, над которым установлена временная опека;

передача ребёнка родителям (родителю) в соответствии с требованиями раздела IV настоящего Порядка;

достижение ребёнком возраста 14 лет. В этом случае лицо, осуществлявшее обязанности временного опекуна, становится временным попечителем;

смерть опекуна или подопечного.

3.3. Временное попечительство прекращается в следующих случаях:

вступление в силу решения суда об отказе в удовлетворении искового заявления о лишении родительских прав родителей (родителя) ребенка, над которым установлено временное попечительство;

вступление в силу решения суда о лишении родительских прав родителей (родителя) ребенка, над которым установлено временное попечительство;

передача ребёнка родителям (родителю);

достижение ребёнком совершеннолетия;

регистрация брака подопечного;

предоставление подопечному полной гражданской дееспособности;

смерть попечителя или подопечного.

3.4. Освобождение лица от исполнения обязанностей временного опекуна или временного попечителя, а также прекращение временной опеки и временного попечительства оформляется соответствующим распоряжением главы Администрации.

Если ребёнок достиг 14-летнего возраста, лицо, исполнявшее обязанности временного опекуна, становится временным попечителем без специального распоряжения.

3.5. В случае освобождения лица от исполнения обязанностей временного опекуна или временного попечителя, а также в случае прекращения временной опеки и временного попечительства в связи со смертью временного опекуна или временного попечителя, структурным подразделением по делам детей Администрации применяются меры по временному устройству ребенка, лишённого родительской опеки и попечительства:

в семью;

в приют для детей;

в центр социально-психологической реабилитации детей;

в социально-реабилитационный центр;

в медицинское, учебное, воспитательное учреждение, другое учреждение или учреждение, в котором проживают дети-сироты и дети, лишённые родительской опеки (кроме детского дома и общеобразовательной школы-интерната для детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки).

3.6. О прекращении временной опеки и временного попечительства, а также об освобождении лица от исполнения обязанностей временного опекуна или временного попечителя структурное подразделение по делам детей соответствующей Администрации письменно информирует Министерство по делам семьи, молодёжи, спорта и туризма Луганской

Народной Республики в 10-дневный срок со дня прекращения временной опеки или временного попечительства.

3.7. О факте прекращения временной опеки, временного попечительства Администрация незамедлительно уведомляет орган труда и социальной защиты населения, который назначал ребёнку-сироте, ребёнку, лишенному родительской опеки, предусмотренные законодательством Луганской Народной Республики выплаты.

3.8. В случае прекращения временной опеки, временного попечительства временный опекун или временный попечитель обязан сдать в структурное подразделение по делам детей соответствующей Администрации документы, которые подтверждали его статус временного опекуна, временного попечителя.

IV. Порядок возвращения родителям (родителю) ребёнка

4.1. Родители (родитель) ребёнка, над которым назначена временная опека или временное попечительство, имеют право обратиться в структурное подразделение по делам детей соответствующей Администрации с письменным заявлением о прекращении временной опеки или временного попечительства и передаче ребёнка им (ему) на воспитание.

К заявлению прилагаются следующие документы:

справка о доходах за последние шесть месяцев или копия декларации о доходах за последние шесть месяцев, заверенная в установленном порядке;

документы, подтверждающие выплату алиментов;

документ, подтверждающий право собственности или пользования жилым помещением;

медицинское заключение о состоянии здоровья по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

справка о наличии или отсутствии судимости заявителя, выданная органами внутренних дел Луганской Народной Республики;

характеристика от участкового инспектора полиции Луганской Народной Республики по месту постоянного проживания;

характеристика с места работы (с указанием должности и периода работы).

4.2. Администрация при решении вопроса о прекращении временной опеки или временного попечительства и возвращении ребёнка родителям (родителю), учитывает мнение ребёнка, если он достиг десятилетнего возраста.

4.3. Администрация при изучении всех обстоятельств (условия проживания родителей (родителя), возможность содержать ребёнка, возможность обеспечения надлежащих условий для воспитания ребенка, изменение поведения и образа жизни родителей (родителя) и т.д.) составляет заключение о целесообразности (нецелесообразности) возвращения ребёнка

родителям (родителю). В заключении должно быть указано мнение временного опекуна или временного попечителя, а также ребёнка.

4.4. В случае принятия решения о целесообразности передачи ребёнка родителям (родителю) временная опека и временное попечительство прекращается распоряжением главы Администрации.

Передача ребёнка родителям осуществляется в присутствии работника структурного подразделения по делам детей Администрации, о чем составляется акт по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку. Один экземпляр акта хранится в структурном подразделении по делам детей Администрации, а второй – у родителей (родителя) ребёнка.

4.5. В случае вынесения судом решения об отказе в удовлетворении иска о лишении родительских прав родителей (родителя) ребёнка, над которым установлена временная опека или временное попечительство, распоряжением главы Администрации временная опека, временное попечительство прекращается, а ребенок передается родителям (родителю).

Передача ребёнка родителям (родителю) осуществляется в порядке, предусмотренном абзацем 2 пункта 4.4. настоящего Порядка.

В случае невозможности передать ребенка родителям (родителю) структурным подразделением по делам детей Администрации, применяются меры по временному устройству ребёнка:

- в семью;

- в приют для детей;

- в центр социально-психологической реабилитации детей;

- в социально-реабилитационный центр;

- в медицинское, учебное, воспитательное учреждение, другое учреждение, в котором проживают дети-сироты и дети, лишённые родительской опеки (кроме детского дома и общеобразовательной школы-интерната для детей-сирот и детей, лишённых родительской опеки).

Исполняющий обязанности
Министра Совета Министров
Луганской Народной Республики

Н. Хоршева

Приложение № 1
к Порядку назначения временной
опеки и временного попечительства
над детьми, которые остались без
родительской опеки

**МЕДИЦИНСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о состоянии здоровья лица**

Фамилия, имя, отчество _____

Дата рождения _____

Место проживания _____
(адрес)

Данные медицинского обследования:

Дерматовенеролог

_____ (диагноз, шифр за МКХ-10) _____ (дата)

Психиатр

_____ (диагноз, шифр за МКХ-10) _____ (дата)

Фтизиатр

_____ (диагноз, шифр за МКХ-10) _____ (дата)

Терапевт

_____ (диагноз, шифр за МКХ-10) _____ (дата)

Нарколог

_____ (диагноз, шифр за МКХ-10) _____ (дата)

Данные лабораторного исследования:

Реакция Вассермана _____
(дата, результат)

ВИЧ-инфицированность _____
(дата, результат)

Группа инвалидности^{*} _____ требует/не требует _____
(указать группу инвалидности) (указать необходимое)

постоянного/непостоянного _____ постороннего ухода.
(указать необходимое)

Окончательное заключение _____

_____ (наименование должности руководителя
учреждения здравоохранения) _____ (подпись) _____ (инициалы и фамилия)

М.П.

« ____ » _____ 20 ____ г.

^{*} Заполняется в случае наличия инвалидности

Приложение № 2
к Порядку назначения временной
опеки и временного попечительства
над детьми, которые остались без
родительской опеки

АКТ
о факте передачи ребёнка

(фамилия, имя, отчество ребёнка)		
" ____ " _____ 20__ г.	" ____ " час. " ____ " мин.	
Администрация учреждения, семья _____		
в лице _____		
(должность, фамилия, имя, отчество)		
в присутствии _____		
(фамилия, имя, отчество, должность работника структурного подразделения по делам детей)		
передают ребёнка _____		
(фамилия, имя, отчество ребёнка, дата, месяц, год рождения)		
(фамилия, имя, отчество родителей или одного из них, лица, их заменяющего, должностного лица, которое забирает ребёнка)		
документ, удостоверяющий личность, _____ серия _____ номер _____		
когда и кем выдан _____		
на основании _____		
(дата, номер вывода структурного подразделения по делам детей о целесообразности возвращения ребёнка в семью, учреждение)		
Состояние здоровья ребёнка _____		
(заполняется врачом учреждения)		
Перечень документов и вещей, которые передаются: _____		
Руководитель учреждения или лицо, у которого проживает ребёнок	_____	_____
	(подпись)	(инициалы и фамилия)
Должностное лицо структурного подразделения по делам детей	_____	_____
	(подпись)	(инициалы и фамилия)
Мать, отец ребёнка, лицо их замещающее, или должностное лицо, которым передан ребёнок	_____	_____
	(подпись)	(инициалы и фамилия)